

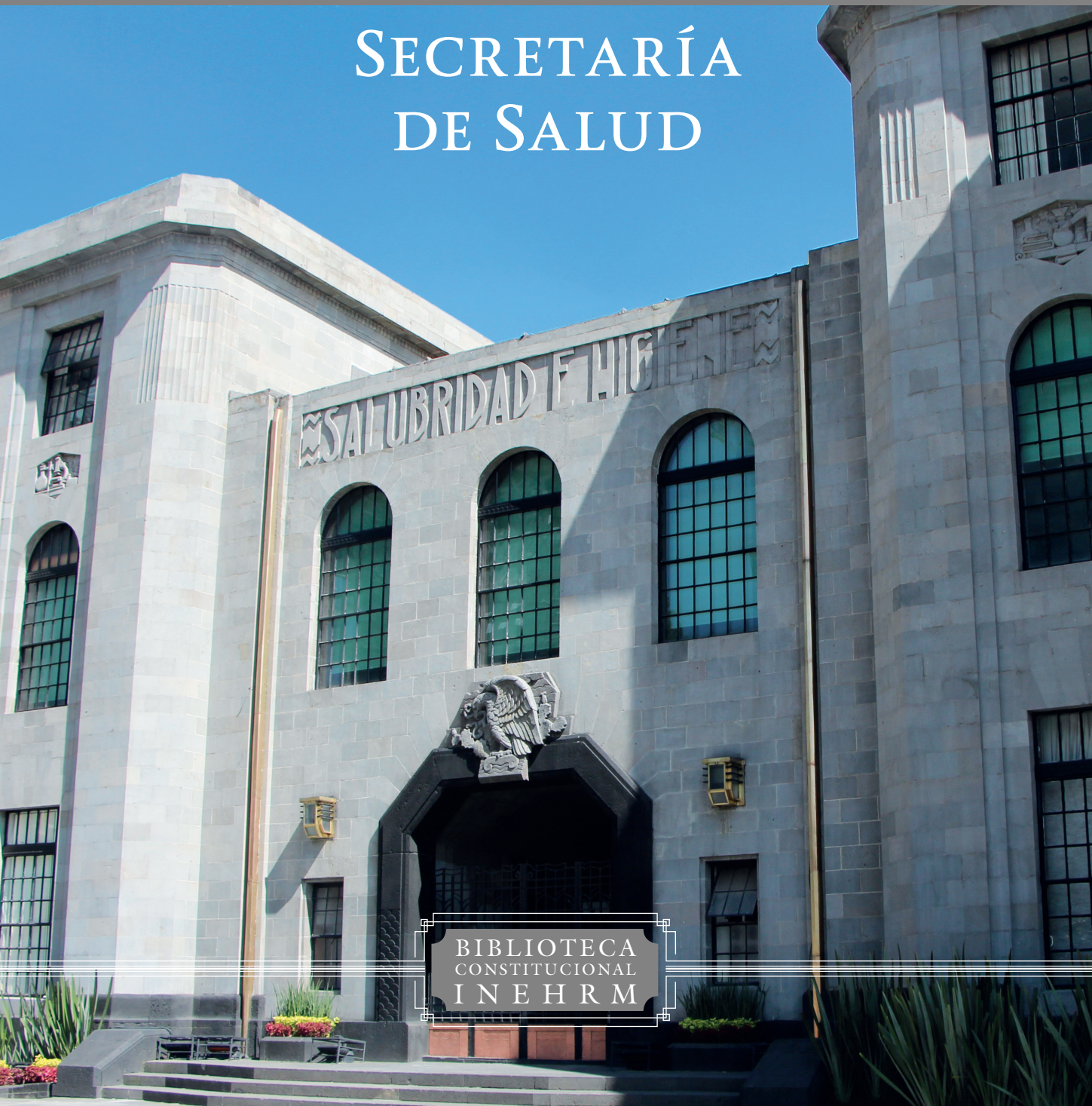
CENTENARIO



CONSTITUCIÓN POLÍTICA  
DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS

• MEMORIA Y PROSPECTIVA DE LAS SECRETARÍAS DE ESTADO •

# SECRETARÍA DE SALUD



BIBLIOTECA  
CONSTITUCIONAL  
INEHRM

# SECRETARÍA DE SALUD

ESTUDIOS CONSTITUCIONALES



COMITÉ PARA LA CONMEMORACIÓN  
DEL CENTENARIO DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA  
DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS

ENRIQUE PEÑA NIETO

*Presidente de los Estados Unidos Mexicanos*

MARÍA GUADALUPE MURGUÍA GUTIÉRREZ

*Presidenta de la Cámara de Diputados  
del Congreso de la Unión*

PABLO ESCUDERO MORALES

*Presidente de la Cámara de Senadores  
del Congreso de la Unión*

LUIS MARÍA AGUILAR MORALES

*Presidente de la Suprema Corte de Justicia de la Nación  
y del Consejo de la Judicatura Federal*

REPRESENTANTES

PODER EJECUTIVO FEDERAL

MIGUEL ÁNGEL OSORIO CHONG

*Secretario de Gobernación*

MARÍA CRISTINA GARCÍA CEPEDA

*Secretaria de Cultura*

PODER LEGISLATIVO FEDERAL

GUADALUPE ACOSTA NARANJO

*Diputado Federal*

ENRIQUE BURGOS GARCÍA

*Senador de la República*

PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN

JOSÉ RAMÓN COSSÍO DÍAZ

*Ministro de la Suprema Corte  
de Justicia de la Nación*

ALFONSO PÉREZ DAZA

*Consejero de la Judicatura Federal*

PATRICIA GALEANA

*Secretaria Técnica*

CONSEJO ASESOR

Sonia Alcántara Magos  
Héctor Fix-Zamudio  
Sergio García Ramírez  
Olga Hernández Espíndola  
Ricardo Pozas Horcasitas

Rolando Cordera Campos  
Rogelio Flores Pantoja  
Javier Garcíadieago  
Sergio López Ayllón  
Pedro Salazar Ugarte

Héctor Fix-Fierro  
José Gamas Torruco  
Juan Martín Granados Torres  
Aurora Loyo Brambila  
Gloria Villegas Moreno

BIBLIOTECA  
CONSTITUCIONAL  
I N E H R M

SALUD  
SECRETARÍA DE SALUD



SECRETARÍA DE SALUD  
Secretario de Salud  
Dr. José Ramón Narro Robles  
Subsecretario de Integración y Desarrollo del Sector Salud  
Dr. José Meljem Moctezuma  
Subsecretario de Prevención y Promoción de la Salud  
Dr. Pablo Kuri-Morales  
Subsecretaria de Administración y Finanzas  
Lic. Marcela Guillermina Velasco González  
Coordinador General de Asuntos Jurídicos y Derechos Humanos  
Lic. Fernando Gutiérrez Domínguez  
Comisionado Nacional de Protección Social en Salud  
Dr. Gabriel Jaime O'shea Cuevas  
Comisionado Nacional contra las Adicciones  
Dr. Manuel Mondragón y Kalb  
Comisionado Federal para la Protección contra Riesgos Sanitarios  
Lic. Julio Salvador Sánchez y Tépoz  
Comisionado Nacional de Arbitraje Médico  
Dr. Onofre Muñoz Hernández  
Comisión Nacional de Bioética  
Dr. Manuel Hugo Ruíz de Chávez Guerrero  
Titular de la Comisión Coordinadora de Institutos  
Nacionales de Salud y Hospitales de Alta Especialidad  
Dr. Guillermo Miguel Ruíz-Palacios y Santos  
Director General de Comunicación Social  
Lic. Enrique Carlos Eduardo Balp Díaz



CULTURA  
SECRETARÍA DE CULTURA

SECRETARÍA DE CULTURA

Secretaria de Cultura  
María Cristina García Cepeda



INSTITUTO NACIONAL DE ESTUDIOS  
HISTÓRICOS DE LAS REVOLUCIONES DE MÉXICO

Directora General  
Patricia Galeana

Consejo Técnico Consultivo

Fernando Castañeda Sabido	Salvador Rueda Smithers
Luis Jáuregui	Rubén Ruíz Guerra
Álvaro Matute	Enrique Semo
Érika Pani	Luis Barrón Córdova
Ricardo Pozas Horcasitas	Gloria Villegas Moreno

# SECRETARÍA DE SALUD

LA SALUD EN LA CONSTITUCIÓN MEXICANA

MEMORIA Y PROSPECTIVA  
DE LAS SECRETARÍAS DE ESTADO

RA451

G98

2017 Gutiérrez Domínguez, Fernando.  
*Secretaría de Salud : La salud en la Constitución mexicana /*  
Fernando Gutiérrez Domínguez, coordinador,  
México: Secretaría de Cultura, INEHRM, Secretaría de Salud, 2017.  
xxx páginas (Biblioteca Constitucional. Serie Memoria y Prospectiva  
de las Secretarías de Estado)

ISBN: 978-607-9276-57-7, Biblioteca Constitucional (Obra completa)  
ISBN Secretaría de Salud: 978-607-460-563-1

México. Secretaría de Salud - Historia. 2. México. Constitución política (1917) -  
Historia. 3. Salud pública - México. I. t. II. ser.

Primera edición, Memoria y Prospectiva  
de las Secretarías de Estado, 2017.

Producción:

Secretaría de Cultura  
Instituto Nacional de Estudios Históricos  
de las Revoluciones de México.

D.R. © 2017 de la presente edición  
Secretaría de Cultura  
Dirección General de Publicaciones  
Paseo de la Reforma 175,  
Colonia Cuauhtémoc, C.P. 06500,  
Ciudad de México.

D.R. © 2017 Secretaría de Salud  
Licja 7, Del. Cuauhtémoc,  
Col. Juárez, C.P. 06600,  
Ciudad de México.

Las características gráficas y tipográficas de esta edición son propiedad  
del Instituto Nacional de Estudios Históricos de las Revoluciones  
de México de la Secretaría de Cultura.

Todos los derechos reservados. Queda prohibida la reproducción total  
o parcial de esta obra por cualquier medio o procedimiento, comprendidos  
la reprografía y el tratamiento informático, la fotocopia o la grabación,  
sin la previa autorización por escrito de la Secretaría de Cultura  
/Instituto Nacional de Estudios Históricos de las Revoluciones de México.

ISBN: 978-607-9276-57-7, Biblioteca Constitucional (Obra completa)  
ISBN Secretaría de Salud: 978-607-460-563-1

Impreso y hecho en México

**CULTURA**  
SECRETARÍA DE CULTURA



# CONTENIDO

## PRESENTACIÓN

José Narro Robles . . . . .	13
SECRETARIO DE SALUD	

## UN RECUENTO HISTÓRICO DE LAS SECRETARÍAS DEL GOBIERNO MEXICANO

Patricia Galeana . . . . .	19
INSTITUTO NACIONAL DE ESTUDIOS HISTÓRICOS DE LAS REVOLUCIONES DE MÉXICO	

## ANTECEDENTES Y EVOLUCIÓN DE LA SALUBRIDAD PÚBLICA EN EL MÉXICO INDEPENDIENTE

Leobardo C. Ruiz Pérez, Carlos Viesca T., Fernando Martínez Cortés, Guillermo Fajardo Ortiz, Carlos Castañeda, Azucena Galindo Suárez, Xóchitl Martínez Barbosa, Mariblanca Ramos R. de Viesca, Gabino Sánchez Rosales . . . . .	23
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----

## EL CONSEJO DE SALUBRIDAD GENERAL EN LA CONSTITUCIÓN MEXICANA DE 1917

José Ramón Cossío Díaz y David J. Sánchez Mejía . . . . .	73
-----------------------------------------------------------	----

## LA SALUBRIDAD GENERAL DE LA REPÚBLICA Y EL COMBATE A LAS EPIDEMIAS COMO IMPERATIVO CONSTITUCIONAL

Malaquías López Cervantes, Alejandra Balandrán, Mauro Villegas, Ivonne Rodríguez . . . . .	93
-----------------------------------------------------------------------------------------------	----

LA ACCIÓN EXTRAORDINARIA EN MATERIA DE SALUBRIDAD GENERAL DESDE LA PERSPECTIVA DE LOS DERECHOS HUMANOS Pablo Kuri Morales, Liliana Reyes Sanvicente, Jan Gutiérrez Sereno, Andres Castañeda Prado, Sonia López Álvarez .....	115
PONDERACIÓN DEL DERECHO HUMANO A LA PROTECCIÓN DE LA SALUD FRENTE A OTROS DERECHOS José Fernando Franco González Salas. ....	145
LAS ADICIONES Y LA CONSTITUCIÓN MEXICANA Manuel Mondragón y Kalb .....	181
EL ALCOHOLISMO Y LAS SUSTANCIAS QUE ENVENENAN AL INDIVIDUO, DESDE LA PERSPECTIVA DE LA CONSTITUCIÓN DE 1917 Jesús Ancer Rodríguez y Juan García Moreno .....	219
CONCURRENCIA DE LA FEDERACIÓN Y LAS ENTIDADES FEDERATIVAS RESPECTO DEL DERECHO A LA PROTECCIÓN DE LA SALUD José Meljem Moctezuma y Esther Vicente González .....	261
EL DERECHO CONSTITUCIONAL A LA PROTECCIÓN DE LA SALUD. SU REGULACIÓN CONSTITUCIONAL Y ALGUNOS PRECEDENTES RELEVANTES DEL PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN EN MÉXICO Olga María del Carmen Sánchez Cordero Dávila .....	295
LA DETERMINACIÓN DEL INTERÉS SUPERIOR DE LA NIÑEZ EN LA SALUD Ricardo Antonio Bucio Mújica .....	315
LA SALUD A TRAVÉS DE LA CONSTITUCIÓN Fernando Gutiérrez Domínguez .....	353



LA SALUD AMBIENTAL EN MÉXICO	
Rocío Alatorre, Matiana Ramírez, Guadalupe de la Luz, Alberto Rosales, Silvia Victoria .....	381
BASES Y MODALIDADES PARA EL ACCESO A LOS SERVICIOS DE SALUD	
Roberto Tapia Conyer y Lourdes Motta Murguía .....	411
INICIATIVA CONSTITUCIONAL DEL DERECHO A LA PROTECCIÓN DE LA SALUD. SU PROCESO DE FORMALIZACIÓN 1982	
Guillermo Soberón y José Cuauhtémoc Valdés .....	435
SALUD Y SEGURIDAD SOCIAL EN EL MARCO DE LA CONSTITUCIÓN. EL CASO DEL INSTITUTO MEXICANO DEL SEGURO SOCIAL	
Mikel Andoni Arriola Peñalosa y Manuel Gerardo Mac Farland González .....	455
SALUD Y SEGURIDAD SOCIAL EN EL MARCO DE LA CONSTITUCIÓN. EL CASO DEL INSTITUTO DE SEGURIDAD Y SERVICIOS SOCIALES DE LOS TRABAJADORES DEL ESTADO	
José Reyes Baeza Terrazas .....	483
LA SALUD Y EL FEDERALISMO SOCIAL	
Juan Ramón de la Fuente .....	501
LOS DESAFÍOS DEL SISTEMA DE PROTECCIÓN SOCIAL EN SALUD	
Gabriel Jaime O'shea Cuevas .....	517
SALUD: UNA PERSPECTIVA DESDE EL SECTOR EMPRESARIAL	
Ernesto Rubio del Cueto .....	535



Al Poder Ejecutivo, como responsable de aplicar las leyes, le corresponde instrumentar las políticas públicas necesarias para conducir al gobierno, labor que lleva a cabo a través de las secretarías de Estado para el despacho de los asuntos, de acuerdo con su materia.

En el marco de las actividades para conmemorar el Centenario de la Constitución que nos rige, el Instituto Nacional de Estudios Históricos de las Revoluciones de México (INEHRM) presenta la serie Memoria y Prospectiva de las Secretarías de Estado, de la colección Biblioteca Constitucional.

El INEHRM se congratula en coeditar la obra de la Secretaría de Salud, impulsada por su titular, el Dr. José Narro Robles. Esta investigación nos permite conocer la evolución del Sector Salud, esencial para todos los mexicanos.

**SALUD**  
SECRETARÍA DE SALUD

**CULTURA**  
SECRETARÍA DE CULTURA

