

## ¿QUÉ ES LA GOBERNANZA?

## ¿QUÉ ES LA GOBERNANZA?

Hoy en día no existe una única definición de gobernanza. Para analizar este aspecto, la presente sección consta de dos partes. Primero, se revisarán algunas definiciones propuestas por académicos y especialistas en el tema; después se presentará cómo se conceptualiza la gobernanza en diversos organismos internacionales.

Por el lado académico, Peters destaca que el origen de la palabra gobernanza proviene de la acción de guiar o dirigir una embarcación. De acuerdo con este autor, todas las sociedades sufren problemas de acción colectiva, como la seguridad o la escasez de recursos, por lo que el gobierno desempeña un papel central para resolver estas cuestiones. Así, se puede entender gobernanza como “la capacidad que tiene el Estado para dirigir y controlar a la sociedad y al mercado” (Peters, 2012: 19).

En segundo lugar, Fukuyama plantea que la gobernanza es “la habilidad que tiene el Estado para ejercer la autoridad y proveer bienes públicos” (Fukuyama, 2013: 3). Para este académico, es necesario medir la capacidad del gobierno, los procedimientos burocráticos, los productos y servicios que otorga, así como la autonomía burocrática de las instituciones gubernamentales. Adicionalmente señala que, si bien la tendencia internacional es crear indicadores a nivel nacional, la gobernanza varía según la región, nivel de gobierno y función. En otras palabras, la medición de gobernanza cambia según la estructura que esté siendo analizada, por ejemplo: la Unión Europea, un Ministerio de agricultura, gobiernos locales, etcétera.

Otros académicos como Rothstein y Teorell construyeron una definición de gobernanza con base en la noción de calidad de gobierno (Rothstein, 2013). Conforme a esta perspectiva, la característica esencial de la calidad de gobierno es “la imparcialidad en el ejercicio del poder público” (Rothstein, 2012). Dicha imparcialidad ocurre “cuando se interpretan las leyes y políticas y los funcionarios públicos no toman en consideración nada, sobre el ciudadano o caso, que no haya sido previamente estipulado por la ley o política” (Stromberg en Rothstein, 2013: 16).

DEFINICIÓN  
CIENCIA  
POLÍTICA

DEFINICIÓN  
ADMINISTRACIÓN  
PÚBLICA

DEFINICIÓN  
CALIDAD DE  
GOBIERNO

## DEFINICIONES CONTEXTUALES

Finalmente, otros teóricos argumentan que la gobernanza no es un concepto estático, sino que se transforma. Bevir (2010: 11) establece que la gobernanza es “la naturaleza contingente y constantemente cambiante de la actividad política”; de igual forma, Rhodes (2012: 33) arguye que la gobernanza son “los nuevos procesos de gobierno o [...] los nuevos métodos por los que la sociedad es gobernada”.

Por el lado de los organismos internacionales, en 1996, el Banco Mundial crea los “Indicadores Mundiales de Gobernabilidad” (WGI, por sus siglas en inglés). Estos indicadores se han construido mediante la agrupación de distintos indicadores relacionados con aspectos del sistema político, la efectividad del gobierno, el Estado de derecho y el control de la corrupción. Para ello, Kaufmann, Kraay y Mastuzzi (2010) definen gobernanza como:

Las tradiciones e instituciones con las que se ejerce la autoridad de un país. Esto incluye: (a) el proceso mediante el cual los gobiernos se seleccionan, se monitorean y se remplazan; (b) la capacidad del gobierno para formular e implementar de manera efectiva políticas sensatas, y (c) el respeto de los ciudadanos y del Estado hacia las instituciones que gobiernan las interacciones económicas y sociales entre ellos.

Por su parte, la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos define gobernanza como “el ejercicio de la autoridad política, económica y administrativa” (OCDE, 2013: 192). En *Government at a Glance (Panorama de las administraciones públicas)* de la OCDE se emplean indicadores que permiten comparar los resultados que tienen distintos diseños institucionales y políticas. Algunos de los aspectos que se incluyen se relacionan con la confianza en el gobierno, las finanzas, economía y compras públicas, prácticas presupuestales, empleo en las administraciones, equidad de género, gobierno abierto e incluyente, así como el acceso y la calidad de los servicios públicos.

El Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo define gobernanza como:

El sistema de valores, políticas e instituciones por el que una sociedad administra sus asuntos económicos, sociales y políticos mediante las interacciones, dentro y entre, el Estado, la sociedad civil y el sector privado. Es la forma en que una sociedad se organiza a sí misma para hacer e implementar decisiones: lograr comprensión mutua, lograr acuerdos y acciones. También comprende los mecanismos y procesos por los cuales los ciudadanos y grupos articulan sus intereses, resuelven sus diferencias y ejercen sus derechos legales y obligaciones. [Gobernanza] son las reglas, instituciones y prácticas que fijan límites y proveen incentivos a los individuos, organizaciones y empresas. La gobernanza opera en todos los niveles de la actividad humana, ya sea el hogar, pueblo, municipio, nación, región o en el mundo (PNUD, 2000).

## DEFINICIÓN BANCO MUNDIAL

## DEFINICIÓN OCDE

## DEFINICIÓN PNUD

