

2. INDICADORES DE VIOLENCIA CONTRA MENORES DE EDAD

2. INDICADORES DE VIOLENCIA CONTRA MENORES DE EDAD

El Artículo 19 de la Convención sobre los Derechos del Niño de Naciones Unidas establece que “Los Estados Partes [deberán] proteger al niño contra toda forma de perjuicio o abuso físico o mental, descuido o trato negligente, malos tratos o explotación, incluido el abuso sexual” (UN, 1990). Así, conforme a la Observación General No. 13 sobre el “Derecho del niño a no ser objeto de ninguna forma de violencia”, es posible clasificar los tipos de violencia contra menores en cuatro grandes rubros: física, sexual, mental, abuso y negligencia (UN, 2011).

Para medir dichos rubros, es necesario utilizar distintas fuentes de información. De esta manera, UNICEF destaca las estimaciones de homicidios derivadas de la Organización Mundial de la Salud (OMS) y los registros administrativos que compila la Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC). También, instrumentos como la Encuesta de Indicadores Múltiples (MICS), las Encuestas sobre Demografía y Salud (DHS), la Encuesta Global sobre Salud de Estudiantes (GSHS) y el Estudio sobre el Comportamiento y la Salud en Niños en edad escolar (HBSC) han incrementado la disponibilidad de información estadística (UNICEF, 2014, págs. 24-25). Por medio de estas fuentes, UNICEF propone la siguiente matriz de indicadores básicos:

Matriz de indicadores de violencia contra menores, UNICEF⁹		Cuadro 2
Indicador	Desagregación	
Tasa de homicidios por cada 100 mil personas menores de edad	Total / Hombres / Mujeres	
Porcentaje de menores que ha sido víctima de disciplina violenta al interior del hogar	Cualquier tipo de disciplina violenta Castigos corporales Agresiones psicológicas	
Porcentaje de menores que ha sido víctima de violencia por parte de sus compañeros	Bullying / Peleas físicas / Lesiones	
Porcentaje de menores que ha sido víctima de algún tipo de violencia física desde los 15 años	Total / Hombres / Mujeres	
Porcentaje de menores que ha sido víctima de violencia sexual en algún momento de su vida	Total / Hombres / Mujeres	
Porcentaje de menores que ha sido víctima de violencia por parte de su pareja sentimental	Total / Hombres / Mujeres	
Porcentaje de menores que piensa que es justificable que la pareja/esposo golpee o pegue a su pareja/esposa bajo alguna circunstancia	Total / Hombres / Mujeres	
Porcentaje de adultos que piensa que el castigo corporal es necesario para educar a los menores	-	

Fuente: UNICEF, 2014: 196 – 99.

Si bien esta matriz representa un primer conjunto de indicadores base, aún existen otros aspectos conceptuales y metodológicos que merecen mayor detenimiento. Por el lado conceptual, se pueden identificar cuatro rezagos. En primer lugar, las prevalencias de violencia letal (homicidios) y violencia sexual para menores de edad son probabilísticamente muy escasas, por lo que este tipo de indicadores debe estar acompañado por otros indicadores asociados, por ejemplo: suicidios, peleas o agresiones físicas, tocamientos indeseados u ofensivos, manoseo, estupro, entre otros.

En segundo lugar, el concepto de disciplina violenta en el hogar es muy amplio y abarca múltiples formas, por lo que su diferenciación es mucho más compleja. Adicionalmente, la violencia en el hogar no solo proviene por parte de los padres o tutores, sino también por parte de otros integrantes del hogar como hermanos, abuelos, tíos, entre otros¹⁰.

En tercer lugar, entre los 6 y 17 años, los compañeros constituyen el principal origen de violencia contra menores. Por esta razón, es necesario observar no solo las peleas físicas y lesiones, sino también otro tipo de comportamientos agresivos o antisociales, entre ellos: robos, amena-

zas, extorsiones, pandillerismo, portación de armas y más. Igualmente, es pertinente considerar las múltiples formas que puede adoptar la violencia emocional o psicológica, tales como hostigamiento, difamación, exclusión y acoso, sea por los atributos físicos, socioeconómicos, raciales y sexuales del menor, así como por el lugar de ocurrencia (escuela, redes sociales o hasta en el hogar mismo).

Por último, aunque no constituyen delitos o comportamientos violentos en sí, existen otro tipo de factores que propician mayores riesgos o exposición a situaciones de violencia. Entre estas situaciones de riesgo se identifican: el consumo y venta de sustancias lícitas e ilícitas (particularmente el alcohol), las adicciones, la actividad sexual en edades tempranas, bajos rendimientos escolares, asociación con amistades agresivas o delictivas, y entornos comunitarios conflictivos o deteriorados (Cattarello, 2000; Daigle, 2013, págs. 153-155; Farrington D. P., 2007; Gibson, Sullivan, Jones, & Piñero, 2009; Pinheiro, 2006).

A pesar de la importancia que tienen todos estos indicadores para dimensionar y contextualizar los tipos de violencia contra menores, la falta de información estadística es notoria. Entre las dificul-

tades metodológicas para generar estos datos se pueden subrayar dos cuestiones: homologación y medición.

En términos de homologación, no hay consenso sobre hasta qué edad se considera a una persona como "menor". Tampoco hay convergencia en términos de la población que debe ser estudiada (rangos de edad); el contexto en el que debe ser recolectada la información¹¹, ni qué tipos de violencia deben ser incluidos (Cicchetti & Toth, 2005; Fallon, y otros, 2010; Straus & Kaufman Kantor, 2005). Por el lado de la medición, se requiere homogeneizar: el propósito de la encuesta (percepciones, prevalencias o causas); los instrumentos de medición (fraseo de preguntas y uso de escalas); el diseño y selección de muestra, así como el método de aplicación de cuestionarios¹² (Finkelhor, Hamby, Ormrod, & Turner, 2005; CP MERG, 2014, págs. 91-94). Estos puntos son cruciales para obtener estimaciones comparables del fenómeno.

En el caso particular de México, existe información que proviene tanto de registros administrativos como de encuestas. Dicha información proviene de los sistemas educativos, salud, desarrollo social, así como de instituciones y organismos relacionados con seguridad

pública, justicia y derechos humanos. El Cuadro 3 muestra los principales indicadores y fuentes de información disponibles en México relacionados con violencia contra menores.

De los indicadores disponibles, se observan dos importantes limitaciones. Primero, algunos de estos indicadores carecen de desagregaciones útiles para reconocer patrones de violencia: dinámicas y contextos de ocurrencia (particularmente en los casos de denuncias por maltrato infantil y violaciones a los derechos de los niños). Asimismo, se tiene poca o nula información sobre el vínculo entre víctima y victimario; condición de portación de armas u otros objetos; intencionalidad del acto, y consumo de sustancias psicotrópicas. Segundo, estos indicadores corresponden esencialmente a violencia física (homicidios, suicidios, abusos sexuales), por lo que se desconsidera otro tipo de violencias como la emocional y psicológicas.

Finalmente, para tener un diagnóstico integral, se requiere complementar la información de registros administrativos con encuestas específicamente diseñadas para estimar violencia contra menores. Paralelamente, se deben fortalecer los registros administrativos con la fina-

lidad de obtener el mayor nivel de detalle y desagregación posibles y así, focalizar acciones de política pública de manera más certera.

Indicadores relacionados con violencia contra menores en México Cuadro 3

Indicador	Generador	Fuente	Periodicidad
Homicidios (por cada 100 mil personas menores de 18 años)	INEGI	Estadísticas de mortalidad	Anual
Suicidios (por cada 100 mil personas menores de 18 años)	INEGI	Estadísticas de mortalidad	Anual
Víctimas involucradas en presuntos delitos del fuero común (por cada 100 mil personas menores de 15 años)*	INEGI	Censo Nacional de Procuración de Justicia Estatal	Anual
Víctimas involucradas en conductas antisociales (por cada 100 mil personas menores de 15 años)*	INEGI	Censo Nacional de Procuración de Justicia Estatal	Anual
Egresos hospitalarios por traumatismo externo: lesión intencional (por cada 100 mil personas menores de 18 años)	Salud	Sistema Nacional de Información en Salud (SINAIS)	Anual
Denuncias recibidas por casos de maltrato infantil (por cada 100 mil personas menores de 18 años)	Procuradurías de la Defensa del Menor y la Familia	Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia	Anual
Denuncias por presuntas violaciones a los derechos de los niños (por cada 100 mil personas menores de 18 años)	Comisiones Estatales de Derechos Humanos	Informes de actividades	Anual
Prevalencia delictiva y/o maltrato por cada 100 mil habitantes de 12 a 17 años	INEGI	Encuesta de Cohesión Social para la Prevención de la Violencia y Delincuencia (ECOPRED)	No determinada
Incidencia delictiva y/o maltrato por cada 100 mil habitantes de 12 a 17 años	INEGI	Encuesta de Cohesión Social para la Prevención de la Violencia y Delincuencia (ECOPRED)	No determinada
Percepción de inseguridad en la colonia o localidad (porcentaje de la población de 12 a 17 años)	INEGI	Encuesta de Cohesión Social para la Prevención de la Violencia y Delincuencia (ECOPRED)	No determinada
Prevalencia de violencia total contra las mujeres de 15 a 17 años a lo largo de su vida	INEGI	Encuesta Nacional sobre la Dinámica de las Relaciones en los Hogares (ENDIREH)	Quinquenal

* El cálculo se realiza así, debido a que la variable de víctimas se encuentra agrupada por rangos, de manera que el siguiente grupo corresponde a las personas entre los 15 y 19 años de edad.

Fuente: Elaboración propia con base en la información estadística disponible.

INEGI. Violencia contra niñas, niños y adolescentes: consideraciones conceptuales, metodológicas y empíricas para el caso de México. Documentos de análisis y estadísticas. 2016.