

---

# TÓPICOS DE DERECHO UNIVERSITARIO

---

# UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

---

Dr. José Narro Robles  
Rector

Dr. Sergio M. Alcocer Martínez de Castro  
Secretario General

Lic. Enrique Del Val Blanco  
Secretario Administrativo

Mtro. Javier de la Fuente Hernández  
Secretario de Desarrollo Institucional

M. C. Ramiro Jesús Sandoval  
Secretario de Servicios a la Comunidad Universitaria

Lic. Luis Raúl González Pérez  
Abogado General

Lic. Ismael Eslava Pérez  
Director General de Estudios de Legislación Universitaria

LUIS RAÚL GONZÁLEZ PÉREZ

ENRIQUE GUADARRAMA LÓPEZ

---

# TÓPICOS DE DERECHO UNIVERSITARIO

---

PRÓLOGO  
JORGE CARPIZO



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
MÉXICO, 2010

---

Primera edición, 10 de diciembre de 2010  
D.R. © 2010. Universidad Nacional Autónoma de México  
Ciudad Universitaria, 04510, México, D.F.  
Oficina del Abogado General  
Dirección General de Estudios de Legislación Universitaria  
ISBN:978-607-02-2019-7  
Impreso y hecho en México

## CONTENIDO

---

|                    |    |
|--------------------|----|
| PRÓLOGO .....      | 5  |
| ABREVIATURAS ..... | 13 |
| INTRODUCCIÓN ..... | 15 |

### CAPÍTULO PRIMERO

|   |    |
|---|----|
| EL ESTADO DE DERECHO UNIVERSITARIO Y EL PAPEL<br>DEL ABOGADO GENERAL DE LA UNIVERSIDAD PÚBLICA .....  | 19 |
| » Introducción .....  | 21 |
| » I Estado de Derecho Universitario.....  | 23 |
| 1.1 Bases del Estado de Derecho Universitario.....  | 25 |
| A) Decisiones político-jurídicas fundamentales universitarias.....  | 25 |
| B) Articulación del sistema legislativo universitario .....   | 26 |
| 1.2 Notas caracterizadoras del Estado de Derecho Universitario .....  | 27 |
| A) Especialidad .....   | 27 |
| B) Obligatoriedad .....   | 29 |
| C) Territorialidad .....  | 29 |
| 1.3 Distinción normas jurídicas universitarias sustantivas o fundamentales<br>y normas jurídicas universitarias adjetivas o procedimentales ..... | 29 |
| 1.4 Relaciones jurídicas universitarias .....   | 31 |
| A) Relaciones jurídicas universitarias internas.....  | 31 |
| B) Relaciones jurídicas mixtas que surgen al interior del <i>campus</i> .....   | 33 |
| C) Relaciones jurídicas mixtas que surgen en el exterior del <i>campus</i> .....  | 34 |
| » II El Abogado General universitario. Funciones .....  | 34 |
| 2.1 Facultades generales .....  | 35 |
| 2.2 Facultades especiales .....   | 36 |
| 2.3 Facultades expresas y facultades implícitas .....   | 37 |
| 2.4 Facultad de interpretación de la legislación universitaria .....  | 38 |
| » III Desarrollo histórico de la Abogacía General de la UNAM .....  | 40 |
| 3.1 Funcionamiento como oficina central y única (1945-1982) .....   | 41 |
| 3.2 Funcionamiento con apoyo de delegados jurídicos en entidades<br>académicas (1982-1994) .....  | 42 |

|   |    |
|---|----|
| 3.3 Funcionamiento a través de las oficinas jurídicas adscritas a las entidades académicas y dependencias administrativas (1994-a la fecha) ..... | 42 |
| 3.4 Proyección .....  | 43 |
| » Conclusiones .....  | 45 |
| » Anexo 1 Dimensión cuantitativa de la UNAM.....  | 47 |
| » Anexo 2 La facultad de interpretación legislativa del Abogado General en el ordenamiento jurídico universitario .....                           | 48 |
| » Anexo 3 Participación del Abogado General en órganos colegiados universitarios .....  | 50 |

## CAPÍTULO SEGUNDO

|   |    |
|---|----|
| LEY ORGÁNICA Y DECISIONES POLÍTICO-JURÍDICAS FUNDAMENTALES UNIVERSITARIAS.....  | 61 |
| » Introducción .....  | 63 |
| » I Decisiones político-jurídicas fundamentales universitarias. Clasificación.....  | 63 |
| » II Características de la Ley Orgánica universitaria.....  | 66 |
| » III Aspectos generales de un proceso de reforma a una ley orgánica universitaria. Condiciones necesarias .....                          | 68 |
| » IV Esquema de reforma de leyes orgánicas en las universidades públicas. Cuadro y análisis comparativo .....                             | 71 |
| » V Aspectos básicos de la autonomía universitaria a observar en un proceso de reforma a una ley orgánica universitaria. ....             | 84 |
| » VI Aspectos particulares susceptibles de ser incluidos en un proceso de reforma a una ley orgánica universitaria. Zonas de riesgo ..... | 87 |
| » VII Propuesta de alternativa a la reforma a la ley orgánica universitaria.....  | 91 |
| » Conclusiones .....  | 93 |

## CAPÍTULO TERCERO

|  |     |
|--|-----|
| EL PRINCIPIO DE AUTONOMÍA UNIVERSITARIA COMO GARANTÍA INSTITUCIONAL .....  | 95  |
| » Introducción.....  | 97  |
| » I Iter judicial.....   | 98  |
| » II Sesión pública de la Primera Sala de la SCJN del 24 de junio de 2009. Integración de tesis de jurisprudencia..... | 99  |
| » III Desglose temático de la resolución .....   | 103 |

|   |     |
|---|-----|
| 3.1 Aspecto general de la resolución.....   | 103 |
| 3.2 El carácter de garantía institucional de la autonomía universitaria .....   | 106 |
| 3.3 Carácter de autoridad para efectos del amparo. Situación del órgano colegiado universitario que designa Rector..... | 110 |
| 3.4 Competencia y facultades que derivan de la autonomía universitaria.....   | 112 |
| A) Competencia normativa.....   | 112 |
| B) Competencia ejecutiva.....   | 114 |
| C) Competencia de supervisión.....  | 114 |
| D) Competencia parajudicial.....  | 116 |
| » IV Desglose temático de las Tesis de jurisprudencia generadas con la resolución del 24 de junio de 2009 .....         | 119 |
| » V Desglose temático de las Tesis aisladas generadas con la resolución del 24 de junio de 2009.....                    | 122 |
| » VI Carácter de jurisprudencia de la garantía institucional .....  | 126 |
| » Conclusiones.....   | 128 |

## CAPÍTULO CUARTO

### LA AUTONOMÍA UNIVERSITARIA EN MATERIA LABORAL.

|   |     |
|---|-----|
| EL CASO DE LA UNAM .....  | 131 |
| » Introducción.....   | 133 |
| » I Planteamiento.....  | 134 |
| » II El alcance de la autonomía universitaria en la vertiente de la autodeterminación académica.....                                | 136 |
| » III Relación universidad pública y autoridades jurisdiccionales en el ámbito académico y en materia laboral. Esquema gráfico..... | 146 |
| » IV Distinción entre derechos laborales y derechos académicos. Cuadro comparativo.....   | 149 |
| 4.1 Puntos para superar la confusión entre derechos laborales y derechos académicos.....  | 151 |
| 4.2 Manifestaciones de la facultad de autodeterminación académica.....  | 157 |
| 4.3 Principios fundamentales de la evaluación académica y del concurso de oposición .....   | 158 |
| » V Carácter especial del trabajo académico dentro de la Ley Federal del Trabajo.....   | 159 |
| » VI Distinción entre interinato laboral e interinato académico. Cuadro comparativo.....  | 160 |

|   |     |
|---|-----|
| » VII Consideraciones a la tesis de jurisprudencia derivada de la Contradicción 52/2002 .....   | 163 |
| » VIII Relevancia para la autodeterminación académica de la reciente Tesis LII/2010, derivada de la resolución de 9 de junio de 2010..... | 167 |
| » IX Diferenciación entre contenido académico y Contrato Colectivo de Trabajo.....  | 173 |
| » Conclusiones.....   | 175 |
| » Anexo 1 Esquema de ingreso del personal académico a la Universidad Nacional Autónoma de México .....                                    | 176 |
| » Anexo 2 Esquema general de la autodeterminación académica universitaria.....  | 177 |

## CAPÍTULO QUINTO

### ACERCA DE LA CONNOTACIÓN

|   |     |
|---|-----|
| DE UNIVERSIDAD NACIONAL .....   | 179 |
| » Introducción .....  | 181 |
| » I Planteamiento.....  | 182 |
| » II Consideraciones conceptuales respecto a “universidad nacional”.....      | 183 |
| 2.1 Acerca de la expresión “universidad” .....                                | 183 |
| 2.2 Acerca de la expresión “nacional” .....                                   | 183 |
| » III Consideraciones generales respecto al carácter nacional de la UNAM..... | 185 |
| 3.1 Etapas de desarrollo histórico de la institución.....                     | 185 |
| 3.2 Relevancia de la Ley de 1910 y de la Ley de 1929.....                     | 187 |
| » IV Consideraciones jurídicas .....  | 189 |
| 4.1 En lo general.....  | 189 |
| 4.2 Alcance de la exclusividad de la denominación “nacional” .....            | 189 |
| 4.3 Identidad histórica UNAM-carácter nacional .....                          | 191 |
| 4.4 Carácter nacional y carácter federal .....                                | 192 |
| 4.5 Repercusiones jurídicas del carácter nacional.....                        | 195 |
| 4.6 Aspectos de improcedencia en una universidad estatal.....                 | 197 |
| » Conclusiones.....   | 198 |
| BIBLIOGRAFÍA .....  | 199 |



A la UNAM, por sus primeros  
100 años de ser la  
Universidad de la Nación

El cuidado editorial de esta obra estuvo a cargo de la Subdirección de Documentación y Difusión de la Dirección General de Estudios de Legislación Universitaria y se terminó de imprimir en los talleres de Impresiones Editoriales F.T., S.A. de C.V.

Calle 15, Mz. 42, Lote 17, Col. José López Portillo, C.P. 09920  
el 10 de diciembre de 2010

Se imprimieron 1000 ejemplares

En su composición se utilizaron tipos Goudy y Trajan.

Impreso en offset sobre papel cultural de 90 grs. para interiores  
y cartulina couche de 250 grs. para forros.

Diseño de portada y formación: Dijard Studio. [www.dijard.com](http://www.dijard.com)