

Capítulo 1

Tendencias mundiales y regionales de la migración laboral

8. En la actualidad la migración está vinculada, directa o indirectamente, con la búsqueda de oportunidades de trabajo decente. Incluso en los casos en que el empleo no es el impulsor principal del traslado inicial, generalmente aparece en algún momento del proceso de migración. Los familiares que se reúnen con los trabajadores migrantes en el extranjero también podrían comenzar a trabajar, ya sea como asalariados o por cuenta propia ¹.

9. La migración laboral es un fenómeno cada vez más complejo y dinámico que tiene lugar en todas las regiones del mundo y entre ellas. En algunos corredores de migración, como entre Asia y los Estados árabes y dentro de Asia Sudoriental, el número de migrantes internacionales, la gran mayoría de los cuales son trabajadores migrantes, se ha triplicado desde 1990. La migración laboral temporal, en particular de trabajadores poco calificados, es mayor que la de las corrientes permanentes, y representa un importante problema de gobernanza en cuanto a asegurar el trabajo decente y reducir los costos de migración para esta categoría de trabajadores migrantes (véase el capítulo 2).

1.1. Los migrantes en el mundo del trabajo actual: tendencias mundiales y regionales

10. En años recientes se han realizado esfuerzos amplios por generar datos fiables y comparables sobre la migración laboral. No obstante, la deficiencia de datos sigue siendo importante, como lo señala la OIT ² y la comunidad internacional ³. En respuesta a ello, la OIT ha elaborado estimaciones mundiales y regionales acerca de los trabajadores migrantes ⁴. También ha establecido un grupo de trabajo sobre estadísticas relativas a la migración laboral para que provea orientación mundial y promueva la reunión y armonización de datos coherentes sobre la migración laboral que respalden mejor la formulación de políticas basadas en datos empíricos (recuadro 1.1). La Agenda 2030

¹ OIT, OCDE y Banco Mundial: *The Contribution of Labour Mobility to Economic Growth*, documento conjunto para la Reunión de los Ministros de Trabajo y Empleo del G-20, Ankara, Turquía, 3 y 4 de septiembre de 2015, págs. 3 y 4.

² Véase la conclusión de la discusión en la Comisión de Aplicación de Normas del Estudio General sobre los instrumentos de los trabajadores migrantes, CIT, *Actas Provisionales* núm. 16, primera parte, 105.^a reunión, 2016, párrafo 106, apartado 12.

³ Naciones Unidas: *Declaración de Nueva York para los Refugiados y los Migrantes*, Asamblea General, septuagésimo primer período de sesiones, documento A/RES/71/1, 3 de octubre de 2016, párrafo 40; *idem*: *Declaración del Diálogo de Alto Nivel sobre la Migración Internacional y el Desarrollo*, sexagésimo octavo período de sesiones, documento A/RES/68/4, 21 de enero de 2014, párrafo 28.

⁴ OIT: *ILO global estimates on migrant workers: Results and methodology*, Ginebra, 2015.

también subraya la necesidad de contar con datos de mejor calidad sobre la migración laboral, en particular el objetivo 17 de fortalecer los medios de implementación y revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible ⁵.

Recuadro 1.1 **Grupo de trabajo de la OIT sobre estadísticas relativas a la migración laboral**

En octubre de 2013, la 19.^a Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo (CIET), el mecanismo normativo sobre estadísticas de la OIT, adoptó su resolución IV relativa a la labor futura en materia de estadísticas sobre migración laboral, en la que se recomendó a la Oficina que estableciera un grupo de trabajo «con la finalidad de intercambiar buenas prácticas, debatir y configurar un plan de actividades para definir normas internacionales relativas a las estadísticas sobre migración laboral que puedan fundamentar las políticas sobre el mercado de trabajo y la migración». El grupo de trabajo, integrado por representantes de los mandantes tripartitos y expertos principales en estadísticas sobre migración laboral, celebró dos reuniones, en Estambul en octubre de 2015 y en Turín en noviembre de 2016. Su objetivo ha sido determinar las principales cuestiones conceptuales y recomendar los conceptos y definiciones que han de utilizarse para crear estadísticas nacionales sobre la migración laboral internacional. Los resultados obtenidos contribuirán a la próxima discusión de la Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo en 2018 y al desarrollo de conceptos y normas internacionales mundialmente acordados sobre estadísticas de la migración laboral.

Fuente: 19.^a Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo, *Informe de la Conferencia*, Informe III, 2 a 11 de octubre de 2013, Ginebra, documento ICLS/19/2013/3, pág. 77.

1.1.1. Tendencias mundiales

11. Las estimaciones actuales indican que, en 2015, el número de migrantes internacionales ascendía a 244 millones ⁶, lo que representa un aumento de 71 millones, el 41 por ciento, respecto de 2000, y ahora constituye el 3,3 por ciento de la población mundial ⁷. Si bien la proporción de la población mundial se mantuvo básicamente estable en ese período, se registró un cambio dinámico en los patrones de movimiento. Mientras que la migración hacia economías desarrolladas y el reciente aumento de la migración de mano de obra poco calificada a los Estados árabes siguen representando una parte importante de los migrantes internacionales a nivel mundial, el 57 por ciento del aumento de la migración total entre 2000 y 2013 se debió al incremento de la migración Sur-Sur ⁸.

12. Algo menos de la mitad de todos los migrantes internacionales (el 48,2 por ciento) son mujeres. Los niños (de 0 a 14 años) representan el 10,4 por ciento de estos migrantes y el 21,2 por ciento está constituido por jóvenes de 15 a 29 años ⁹.

13. De conformidad con las estimaciones mundiales de la OIT, en 2013 había 150 millones de trabajadores migrantes: 83,7 millones de hombres (el 55,7 por ciento) y

⁵ Naciones Unidas: *Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible*, Asamblea General, septuagésimo período de sesiones, documento A/RES/70/1, 21 de octubre de 2015, meta 17.18.

⁶ Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (DAES), División de Población: *Trends in International Migrant Stock: The 2015 Revision*, base de datos de las Naciones Unidas, documento POP/DB/MIG/Stock/Rev.2015.

⁷ DAES, División de Población: *International Migration Report 2015: Highlights*, Nueva York, 2016, págs. 5 y 21.

⁸ OIT: *World of Work Report 2014: Developing with Jobs*, Ginebra, 2014, pág. 189.

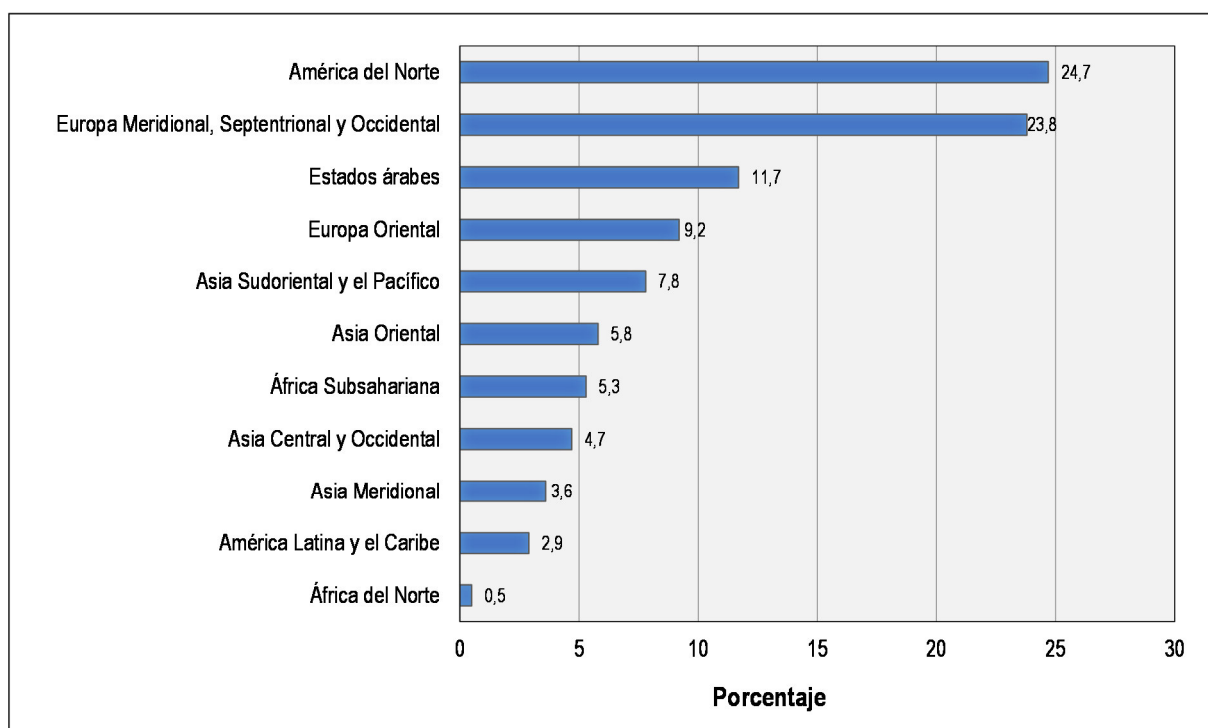
⁹ DAES, División de Población: *Trends in International Migrant Stock: Migrants by Age and Sex*, base de datos de las Naciones Unidas, documento POP/DB/MIG/Stock/Rev.2015.

66,6 millones de mujeres (el 44,3 por ciento) ¹⁰. Los trabajadores migrantes representan el 4,4 por ciento de la fuerza de trabajo mundial, una proporción mayor que la de migrantes internacionales en la población mundial. El número de mujeres migrantes que participan en la fuerza de trabajo es mayor que el de las mujeres no migrantes que lo hacen (el 67 por ciento y el 50,8 por ciento, respectivamente), mientras que en el caso de los hombres migrantes y no migrantes la proporción es básicamente la misma (el 78 por ciento y el 77,2 por ciento, respectivamente) ¹¹.

1.1.2. Tendencias regionales y subregionales

14. Prácticamente la mitad de todos los trabajadores migrantes (el 48,5 por ciento) se concentra en América del Norte y Europa Meridional, Septentrional y Occidental, mientras que apenas más que una quinta parte (el 21,9 por ciento) se encuentra en Asia (todas las subregiones) y el Pacífico. Los Estados árabes tienen más de una décima parte de la población mundial de trabajadores migrantes (gráfico 1.1). Esta tendencia ha cambiado en los dos últimos decenios. La mayor proporción de trabajadores migrantes como porcentaje de todos los trabajadores activos se encuentra en los Estados árabes (una tercera parte), seguidos de América del Norte (una quinta parte) y Europa meridional, septentrional y occidental (una sexta parte) ¹².

Gráfico 1.1. Distribución de los trabajadores migrantes que viven en cada subregión, como porcentaje del total de trabajadores migrantes (hombres y mujeres), 2013



Fuente: *ILO global estimates, op. cit.*, pág. 17, gráfico 2.17.

¹⁰ OIT: *ILO global estimates, op. cit.*, págs. 5 y 6. A los fines de estas estimaciones, la expresión «trabajador migrante» se refiere a todos los trabajadores migrantes que están actualmente empleados o están desempleados pero buscan empleo en su país de residencia actual. *Ibid.*, pág. 28.

¹¹ *Ibid.*, págs. 6 a 8 (cuadro 2.3).

¹² *Ibid.*, págs. 6, 7 y 19.

15. Desglosadas por sexo, las cifras muestran que el 52,9 por ciento de todas las trabajadoras migrantes y el 45,1 por ciento de todos los trabajadores migrantes hombres están empleados en América del Norte y Europa meridional, septentrional y occidental, mientras que el 17,9 de todos los trabajadores migrantes hombres están empleados en los Estados árabes en comparación con sólo el 4 por ciento de las trabajadoras migrantes. Más de una décima parte de todas las trabajadoras migrantes (el 11,1 por ciento) están empleadas en Europa Oriental. Habida cuenta de esta distribución, no es de extrañar que casi el 75 por ciento de todos los trabajadores migrantes se encuentren en países de altos ingresos. Lo cierto es que uno de cada seis trabajadores en esos países es un migrante ¹³. No obstante, como se señala en la sección 1.1.1, la migración Sur-Sur es la tendencia de crecimiento más rápido.

16. La migración internacional ha crecido considerablemente en algunos de los principales corredores de migración. Por ejemplo, el número de migrantes internacionales de Asia a los Estados árabes, muchos de los cuales son trabajadores migrantes, se ha más que triplicado, de 5,7 millones en 1990 a 19 millones en 2015 ¹⁴. En los diez países miembros de la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN), el número de migrantes también se ha triplicado desde 1990, y dos terceras partes de ellos provienen de otro Estado miembro de la ASEAN ¹⁵. Además, a fines de 2015 el número de personas desplazadas por la fuerza debido a persecuciones, situaciones de conflicto, la pobreza y los efectos ambientales o del cambio climático ascendía a más de 65 millones ¹⁶. Estas tendencias han creado enormes desafíos de gobernanza.

1.1.3. Distribución de los trabajadores migrantes por sector

17. Según las estimaciones de la OIT, los trabajadores migrantes están concentrados en determinados sectores económicos. En 2013, 106,8 millones de migrantes, el 71,1 por ciento de todos los trabajadores migrantes, estaban empleados en el sector de los servicios ¹⁷. De estos últimos, el 7,7 por ciento eran trabajadores domésticos. El resto trabajaba en la industria, incluida la manufactura y la construcción, y la agricultura (gráfico 1.2).

¹³ *Ibid.*, pág. 10.

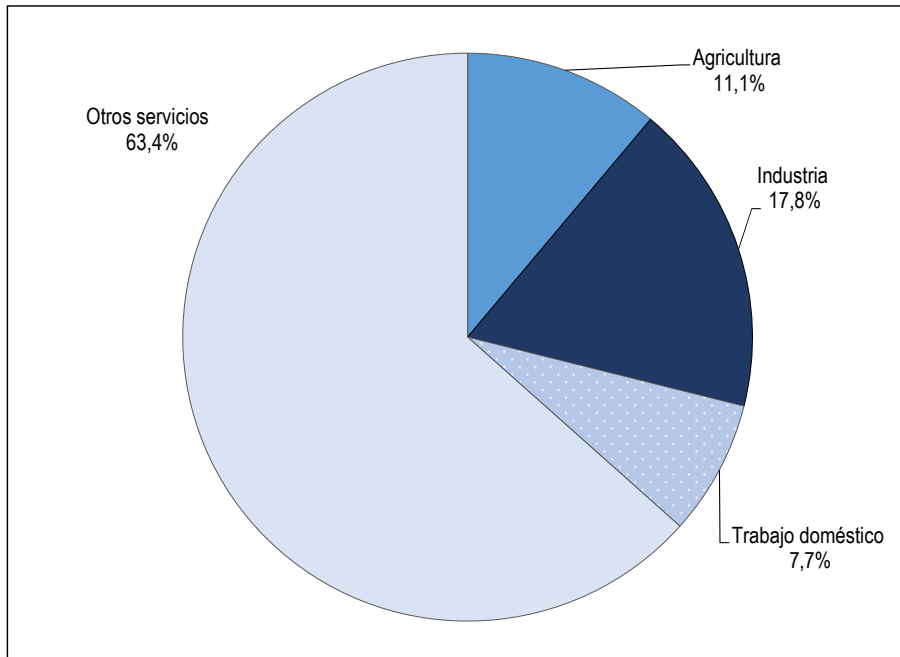
¹⁴ DAES, *Trends in International Migrant Stock: The 2015 Revision*, op. cit.

¹⁵ *Ibid.*

¹⁶ Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados: *Tendencias globales: Desplazamiento forzado en 2015*, Ginebra, 2016, pág. 2; Internal Displacement Monitoring Centre, <http://www.internal-displacement.org/>.

¹⁷ OIT: *ILO global estimates*, op. cit., pág. 8.

Gráfico 1.2. Distribución mundial de trabajadores migrantes, por rama de actividad económica, 2013 (porcentaje)



Fuente: *ILO global estimates, op. cit.*, pág. 9 (gráfico 2.6).

18. Hay algunas diferencias de género notables en la distribución de los trabajadores migrantes por sector. Ambos sexos tienen casi exactamente la misma proporción en la agricultura (alrededor del 11 por ciento). En la industria hay una mayor proporción de hombres que de mujeres migrantes (el 19,8 por ciento y el 15,3 por ciento, respectivamente), mientras que en el sector de los servicios trabajan más mujeres que hombres migrantes (el 73,7 por ciento y el 69,1 por ciento, respectivamente). Sin embargo, esta última diferencia se explica por una participación muy superior de mujeres en el trabajo doméstico que, como se analiza en la sección 1.2, probablemente aumente a la luz de los cambios demográficos. En consecuencia, en términos relativos, hay una mayor proporción de hombres migrantes que trabajan en servicios distintos al empleo doméstico (el 65,4 por ciento de los hombres en comparación con el 61 por ciento de las mujeres)¹⁸.

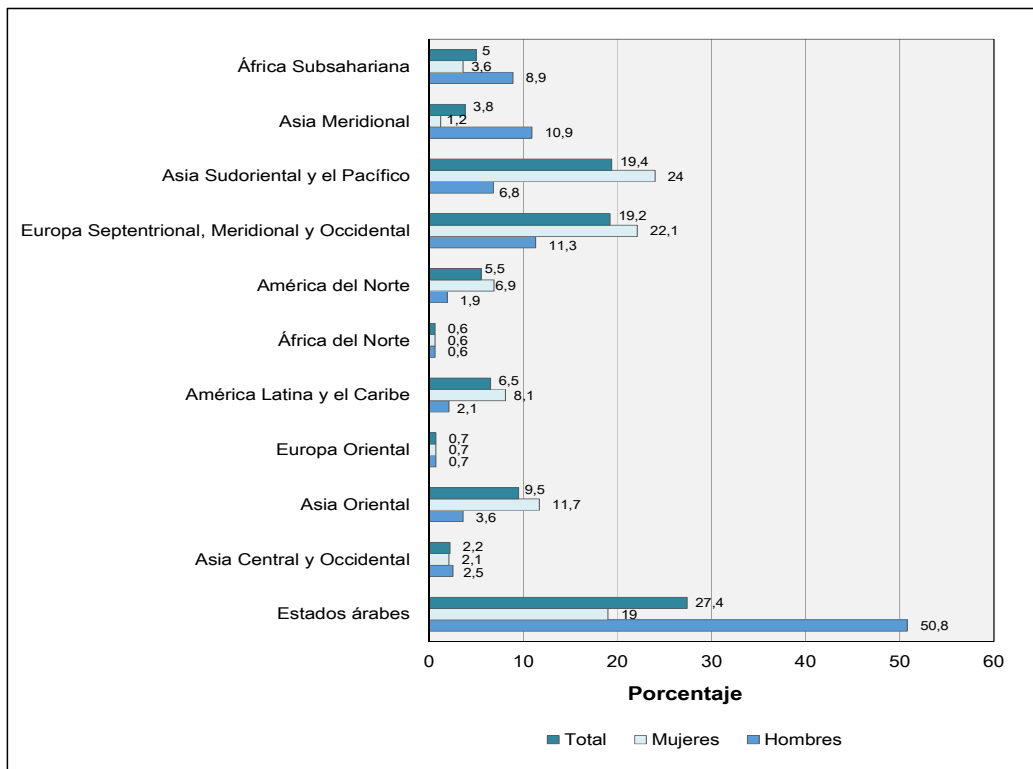
19. En cuanto al trabajo doméstico, de los 67,1 millones de trabajadores domésticos que se estima había en el mundo en 2013, 11,5 millones, o el 17,2 por ciento, eran trabajadores migrantes, y el 79,2 por ciento de éstos estaban concentrados en el grupo de países de altos ingresos. Alrededor del 73,4 por ciento (8,45 millones) de todos los trabajadores domésticos son mujeres¹⁹. Los Estados árabes acogen la mayor proporción (el 27,4 por ciento) del total mundial de trabajadores domésticos migrantes, y apenas más de la mitad (el 50,8 por ciento) del número total de trabajadores domésticos migrantes hombres, lo que representa más del 10,4 por ciento de todos los trabajadores migrantes hombres en esa región. En lo que se refiere al número total de trabajadoras domésticas migrantes, los países de Asia Sudoriental y el Pacífico acogen la mayor proporción, ligeramente menos que una cuarta parte (gráfico 1.3)²⁰.

¹⁸ *Ibid.*

¹⁹ *Ibid.*, págs. 6, 7, 10 y 11.

²⁰ *Ibid.*, pág. 20. Para más datos y análisis sobre los trabajadores domésticos migrantes a nivel mundial, véase M-J. Tayah: *Decent work for migrant domestic workers: Moving the agenda forward*, OIT, Ginebra, 2016.

Gráfico 1.3. Distribución de los trabajadores domésticos migrantes, por sexo y subregión



Fuente: *ILO global estimates, op. cit.*, gráficos 2.21 y 2.22.

1.2. Cambio demográfico y migración laboral

20. El envejecimiento de la población y la reducción de la fuerza de trabajo interna en la mayoría de las economías avanzadas y algunas economías emergentes grandes sugieren que los trabajadores migrantes cumplirán una función importante para mantener la oferta laboral, resolver la escasez de mano de obra y contribuir a los fondos de protección social en esos países ²¹. Lo cierto es que esto ya está sucediendo, pues en los últimos años los migrantes representaban el 47 por ciento del aumento de la fuerza de trabajo en los Estados Unidos y el 70 por ciento en Europa ²². En las economías avanzadas, el 20 por ciento de la población ya tiene 60 años o más y se prevé que esta proporción aumentará a más del 30 por ciento para 2050, mientras que en muchos países en desarrollo menos del 10 por ciento de la población tiene 60 años o más. Por lo tanto, la migración laboral podría contribuir a aprovechar esta diferencia en las estructuras de edad de la población, potencialmente en beneficio tanto de los países desarrollados como de los países en desarrollo ²³. No obstante, si bien la migración internacional es un factor importante del crecimiento de la población en América del Norte, Oceanía y Europa, donde la población habría disminuido en el período 2000-2015 de no ser por la migración positiva neta, y también puede modificar las tasas de dependencia de la vejez, no puede invertir la tendencia de envejecimiento de la población ²⁴. Habida cuenta de que para el período de

²¹ OIT, OCDE y Banco Mundial: *The Contribution of Labour Mobility to Economic Growth*, op. cit., pág. 4.

²² OCDE: *Is migration good for the economy?*, Migration Policy Debates, mayo de 2014, pág. 2.

²³ OIT: *World of Work Report 2014*, op. cit., pág. 189.

²⁴ DAES: *International Migration Report 2015: Highlights*, op. cit., págs. 21 y 23.

2015-2050 se proyecta que las tasas de dependencia de la vejez aumentarán significativamente en Europa, América del Norte, América Latina y el Caribe, y Oceanía²⁵, también crecerá la migración para realizar trabajos domésticos y de prestación de cuidados, reforzando así la cadena global del cuidado (recuadro 1.2).

Recuadro 1.2 La cadena global del cuidado

La feminización del trabajo doméstico y de prestación de cuidados crea una cadena global del cuidado, un término acuñado por Arlie Hochschild para describir «una serie de vínculos entre personas de todo el mundo basada en el trabajo de prestación de cuidados remunerado y no remunerado». El envejecimiento de la población y la creciente participación de la mujer en la fuerza de trabajo mundial crean más demanda de trabajo doméstico y de prestación de cuidados de parte de hogares privados que, en un contexto de reducción de los presupuestos públicos para servicios de atención, requieren soluciones privadas a sus necesidades de cuidado. Las mujeres y los hombres migrantes que cubren esos puestos a su vez dependen de familiares o trabajadores informales o mal remunerados para que cuiden de sus propias familias, creando un efecto en cadena. Los familiares de los migrantes (en particular las mujeres, como madres o hijas mayores) que se ocupan del trabajo doméstico y de prestación de cuidados no remunerado pueden darse cuenta de que esto limita su propia capacidad de aprovechar oportunidades económicas o educativas. Este fenómeno conduce a la transferencia de las responsabilidades de cuidado de algunas mujeres a otras que muchas veces están en situaciones no protegidas y precarias, perpetuando así la segregación del mercado de trabajo, las desigualdades de género y la discriminación.

Fuente: Adaptado de O'Neill, T. y otros, *Women on the move: Migration, gender equality and the 2030 Agenda for Sustainable Development*, Overseas Development Institute Briefing, julio de 2016, pág. 6.

1.3. Características de la migración laboral

21. En general, los migrantes en busca de trabajo pueden ser altamente o menos calificados, permanentes o temporales. Se considera que más de una tercera parte (60 millones) de todos los trabajadores migrantes lo son en función de sus calificaciones²⁶. La migración permanente por razón de trabajo es principalmente una característica de los países de ingresos altos y medianos y actualmente es superada por la migración laboral temporal, en particular en los corredores en que están aumentando las corrientes de migración, como se señala en la sección 1.1.2. Los migrantes permanentes suelen asentarse en los países de destino, en que algunos eligen naturalizarse, mientras que los migrantes temporales permanecen y trabajan en el país durante un período de tiempo determinado, que puede variar de unos meses a varios años²⁷. Los trabajadores migrantes

²⁵ *Ibid.*, pág. 23.

²⁶ Fragomen, A.T. (hijo), *The Business Case for Migration: The GFMD Business Mechanism's Position Paper and Recommendations for Presentation at the Ninth GFMD Summit*, Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo, Bangladesh, diciembre de 2016, pág. 4.

²⁷ La Organización de los Estados Americanos (OEA) y la OCDE definen las categorías amplias de (in)migrantes temporales y permanentes de la siguiente manera: «el inmigrante temporal es una persona de nacionalidad extranjera que ingresa a un país con una visa o recibe un permiso ya sea no renovable o renovable de forma limitada. Los inmigrantes temporales son trabajadores de temporada, estudiantes internacionales, proveedores de servicios, personas que participan en un intercambio internacional, etc. El inmigrante permanente [...] es una persona que ingresa con el derecho de residencia permanente o con una visa o permiso que sea renovable indefinidamente. Como inmigrantes permanentes se incluye generalmente a inmigrantes por matrimonio, familiares de residentes permanentes, refugiados, algunos migrantes laborales, etc.». Véase OEA y OCDE: *Migración Internacional en las Américas: Tercer Informe del Sistema Continuo de Reportes sobre Migración Internacional en las Américas (SICREMI)*, Washington, D.C., 2015, pág. 3 (recuadro 1).

que tienen un nivel mayor de competencias suelen asentarse en el país de acogida con mayor facilidad que los trabajadores poco calificados ²⁸.

22. Como se analiza en el capítulo 2, los trabajadores migrantes menos calificados suelen estar más expuestos a déficits de trabajo decente y deben sufragar mayores costos de migración laboral. Constituyen la gran mayoría de los trabajadores migrantes a nivel mundial y su proporción respecto de la migración laboral total ha crecido en los últimos años, planteando graves preocupaciones en relación con la eficiencia y la equidad de la migración laboral. También es más probable que estén en situación irregular. Aunque por definición es difícil medir la migración irregular, una estimación reciente indica que aproximadamente una quinta parte (50 millones) de todos los migrantes internacionales no cuentan con la autorización correspondiente ²⁹.

1.3.1. Migración laboral permanente

23. Los migrantes laborales permanentes se trasladan principalmente a los países miembros de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), algunos países de ingresos medianos de América del Sur y la Federación de Rusia. Las corrientes de migración permanente a los países miembros de la OCDE ascendieron a 4,3 millones en 2014, con un aumento de aproximadamente el 10 por ciento a 4,8 millones en 2015, según datos preliminares. Apenas más de 1 millón de nuevos migrantes permanentes fueron a los Estados Unidos y 2,1 millones de migrantes, la mitad de los cuales eran nacionales de países fuera de la Unión Europea (UE) se dirigieron a Estados miembros de la UE. En 2014 Alemania siguió siendo el segundo mayor receptor de migrantes, después de los Estados Unidos, acogiendo a más del 13 por ciento de todos los inmigrantes permanentes a países miembros de la OCDE. La migración familiar representa más de una tercera parte de las corrientes de migración permanente a los países miembros de la OCDE. Aunque la migración por motivos laborales de nacionales de otros países a los países de la OCDE representa sólo el 14 por ciento del total de las corrientes de migración permanente, la migración de libre circulación, que constituye la segunda categoría de mayor migración permanente (32 por ciento), también incluye la movilidad de la mano de obra (gráfico 1.4) ³⁰. En América del Sur, además de Chile, la Argentina registró un aumento constante de corrientes de inmigración permanente, de 81 000 personas en 2008 a 139 000 en 2013 ³¹, y en la Federación de Rusia, el Servicio Federal de Migración emitió 149 000 permisos de residencia permanente en 2015 ³².

²⁸ OIT: *Migración equitativa: un programa para la OIT*, Memoria del Director General, Informe I (B), CIT, 103.ª reunión, 2014, Ginebra, párrafos 72 a 74.

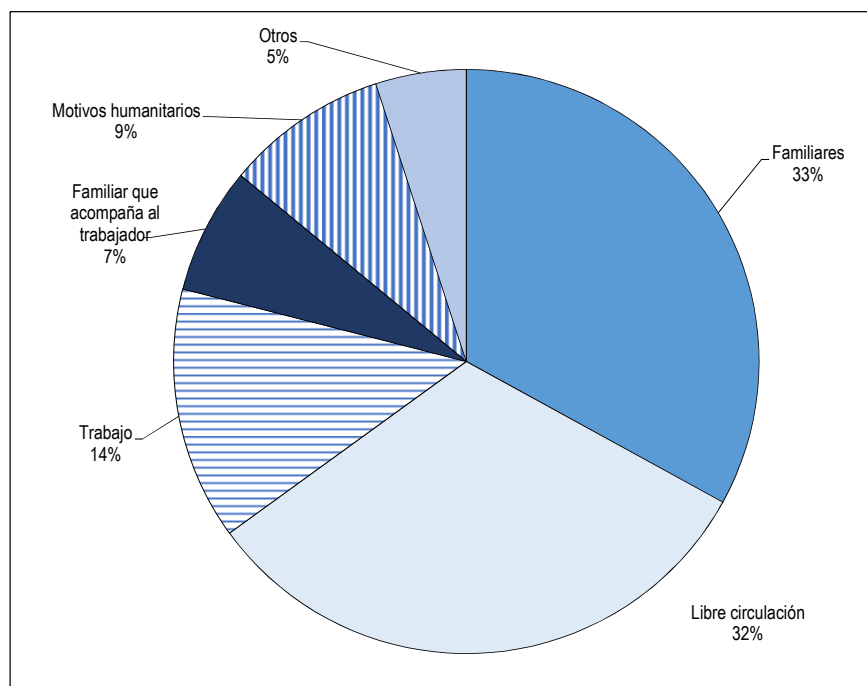
²⁹ Chamie, J.: «Understanding Unauthorized Migration», *Inter Press Service*, Nueva York, 15 de noviembre de 2016.

³⁰ OCDE: *International Migration Outlook 2016*, París, 2016, págs. 15 a 18 (y cuadro 1.1).

³¹ OEA y OCDE: *Migración Internacional en las Américas*, *op. cit.*, pág. 5 (cuadro 1).

³² OCDE: *International Migration Outlook 2016*, *op. cit.*, pág. 296.

Gráfico 1.4. Corrientes de migración permanente a países miembros de la OCDE por categoría de ingreso, 2014 (porcentaje)



Fuente: OCDE, *International Migration Outlook 2016*, op. cit., pág. 19, gráfico 1.2, panel B.

1.3.2. Migración laboral temporal

24. La migración laboral temporal tiene lugar en todo el mundo. En algunas regiones y subregiones, como Asia Sudoriental, África y los Estados árabes, las corrientes de migración laboral son principalmente de naturaleza temporal, mientras que la migración permanente se complementa con la migración laboral temporal en países considerados de inmigración (como Australia, Canadá, Estados Unidos y Nueva Zelandia) y en algunos países europeos. El valor de la migración laboral temporal que perciben los países de destino es su flexibilidad para satisfacer la demanda de corto plazo de competencias de alto y bajo nivel, permitiendo así a los países de acogida ajustarse a condiciones económicas cambiantes³³. Las consecuencias positivas para los países de origen incluyen las remesas y el regreso de los migrantes con conocimientos e iniciativas que contribuyen a su desarrollo³⁴.

25. En la zona de la OCDE, los trabajadores migrantes temporales comprenden diferentes categorías con distintos niveles de competencias, incluidos ingenieros altamente calificados, consultores en tecnología de la información, trabajadores trasladados dentro de una empresa y trabajadores desplazados, y trabajadores estacionales con bajas calificaciones y veraneantes que trabajan³⁵. Por lo general, también se permite el acceso al mercado de trabajo en cierto grado a otros grupos de migrantes temporales, como estudiantes y aprendices. En 2014, únicamente en el Canadá y los Estados Unidos se emitieron más de 1 millón de visados de trabajo temporal (365 750 y 732 000,

³³ OCDE: *International Migration Outlook 2015*, París, 2015, pág. 21; OIT: *Migración laboral y desarrollo: La OIT sigue avanzando*, documento de base para la discusión en la Reunión técnica tripartita sobre las migraciones laborales, Ginebra, 4 a 8 de noviembre de 2013, pág. 5.

³⁴ Dustmann, C. y Görlach, J.-S.: *The Economics of Temporary Migrations*, Londres, Centre for Research and Analysis of Migration, Discussion Paper 03/15, pág. 35.

³⁵ OCDE: *International Migration Outlook 2015*, op. cit., págs. 21 y 22.

respectivamente)³⁶. Otros países de la OCDE, como Australia, República de Corea, México, Nueva Zelanda y Polonia, también son receptores importantes de trabajadores migrantes³⁷.

26. En lo que respecta a los países que no son miembros de la OCDE, el Brasil registró un aumento de las corrientes de migración temporal (en general, para trabajar o estudiar) de 51 000 migrantes en 2009 a 103 500 en 2013³⁸. La migración laboral temporal a la Federación de Rusia también es importante, pues se emitieron 3,7 millones de licencias a nacionales de Estados que no exigían visado y permisos de trabajo en 2014³⁹. En 2013, en los Estados del Golfo había más de 22 millones de trabajadores migrantes y la Arabia Saudita y los Emiratos Árabes Unidos eran el cuarto y quinto destino principal, respectivamente, de trabajadores migrantes en el mundo. La proporción de migrantes en la población total es superior al 50 por ciento en cuatro de los seis países del Consejo de Cooperación de los Estados Árabes del Golfo (CCG); el porcentaje de migrantes es especialmente elevado en los Emiratos Árabes Unidos (88 por ciento), Qatar (86 por ciento) y Kuwait (69 por ciento). Actualmente, la mayoría de los trabajadores migrantes en los países del CCG proviene de los países de Asia Meridional, Bangladesh, India y Pakistán; Egipto, Etiopía y Filipinas también son importantes países de origen⁴⁰. Sudáfrica también es un país que recibe más migrantes temporales que permanentes. Entre 2010 y 2013, recibió más de 91 000 solicitudes de visados de residencia temporal por razones laborales; el 65 por ciento de estas correspondió a nacionales de China, Zimbabwe, India, Pakistán y Nigeria⁴¹.

1.3.3. Migración altamente calificada

27. La migración laboral altamente calificada puede ser tanto temporal como permanente, y muchos países de ingresos altos cuentan con políticas para atraer migrantes altamente calificados. Por ejemplo, en 2014-2015, dos terceras partes del programa de migraciones de Australia correspondieron a visados otorgados en virtud de la vía de competencias «Skill stream» (127 800 visados), mientras que en 2014 más de la mitad (el 52 por ciento) de los residentes permanentes de 25 a 64 años admitidos en el Canadá habían finalizado estudios superiores⁴². En los Estados Unidos, en 2014 se emitieron 161 400 visados para trabajadores migrantes temporales en ocupaciones especializadas (visados H-1B), en su mayoría a nacionales indios (el 67 por ciento) y chinos (el 9 por ciento), y en 2015 se aceptó a 164 600 trabajadores trasladados dentro de una empresa⁴³.

28. Mientras que los déficits mundiales de personal calificado requieren una variedad de medidas de política que también traten el desarrollo de los recursos humanos a nivel nacional, la migración temporal altamente calificada puede formar parte de la respuesta general. A este respecto, determinar las necesidades de competencias por medio de la cooperación bilateral y regional, como se analiza en los capítulos 3 y 4, es una respuesta

³⁶ OCDE: *International Migration Outlook 2016*, op. cit., págs. 246 y 312.

³⁷ *Ibid.*, págs. 238, 274, 282, 286 y 290, respectivamente.

³⁸ OEA y OCDE: *Migración Internacional en las Américas*, op. cit., pág. 5 (cuadro 1).

³⁹ OCDE: *International Migration Outlook 2016*, op. cit., pág. 296.

⁴⁰ Tayah, M.-J. y van de Glind, H.: *The Situation of Migrant Workers in the Countries of the Gulf Cooperation Council*, documento de información interno de la OIT, octubre de 2015 (inédito), págs. 13 a 15.

⁴¹ Gobierno de Sudáfrica, Departamento del Interior: *Green Paper on International Migration*, 24 de junio de 2016, pág. 27.

⁴² OCDE: *International Migration Outlook 2016*, op. cit., págs. 238 y 246, respectivamente.

⁴³ *Ibid.*, pág. 312.

de política. Las prácticas de contratación equitativas que ajustan las competencias de los migrantes a los trabajos disponibles son otra posibilidad (capítulo 5). También es necesario comprender mejor las necesidades de competencias actuales en vista de la naturaleza cambiante del trabajo. Algunos analistas estiman para 2020 un déficit potencial mundial de hasta 85 millones de trabajadores alta y medianamente calificados⁴⁴. La Comisión Europea ha determinado que para 2020, 16 millones de puestos de trabajo en la UE requerirán un alto nivel de calificaciones⁴⁵. En algunos sectores, como la enfermería, los déficits son muy importantes tanto en países desarrollados y como en países en desarrollo⁴⁶. Los dirigentes de empresas consideran que «contar con el talento correcto es el factor más crítico del crecimiento de sus empresas»⁴⁷. Por consiguiente, se necesitarán soluciones innovadoras para atraer, retener y desplegar a trabajadores calificados clave en todo el mundo, algo que las empresas ya están haciendo mediante el apoyo a la capacitación de los trabajadores desde la enseñanza preescolar hasta la educación de posgrado; por consiguiente, deberán simplificarse las reglamentaciones y los procedimientos burocráticos para facilitar la admisión de trabajadores migrantes altamente calificados⁴⁸. Al mismo tiempo, mejores políticas de migración laboral que abarquen todos los niveles de competencias no pueden sustituir a una reforma eficaz de la educación y la formación nacionales. Las políticas de migración laboral deberían ser complementarias y estimular la innovación en los sistemas educativos a nivel nacional y regional.

1.4. Conclusión

29. Las actuales tendencias mundiales y regionales demuestran el dinamismo y la complejidad de la migración laboral. Las corrientes migratorias Sur-Sur, incluida la migración a países vecinos, son tan importantes como las corrientes Sur-Norte y, de hecho, son las de mayor crecimiento. Al mismo tiempo, países que solían ser de origen también se han convertido, en un período muy breve, en países de destino y de tránsito.

30. Habida cuenta de esta dinámica cambiante de la migración laboral, se han materializado nuevas oportunidades, así como nuevos desafíos.

⁴⁴ Dobbs, R. y otros: *The world at work: Jobs, pay, and skills for 3.5 billion people*, McKinsey Global Institute, septiembre de 2012, resumen ejecutivo, pág. 2.

⁴⁵ Comisión Europea: *Europa 2020: Una estrategia para un crecimiento inteligente, sostenible e integrador*, comunicación de la Comisión, 3 de marzo de 2010, pág. 22.

⁴⁶ Clemens, M.A.: *Global Skill Partnerships: A Proposal for Technical Training in a Mobile World*, Center for Global Development, Policy Paper 040, Washington, D.C., mayo de 2014, pág. 2.

⁴⁷ Organización Internacional de Empleadores (OIE): *Documento de posición: migración laboral internacional*, noviembre de 2014, pág. 2.

⁴⁸ *Ibid.*, págs. 2 y 3.