



DERECHOS SOCIALES
Y TUTELA
ANTIDISCRIMINATORIA

GUILLERMO ESCOBAR ROCA
(DIRECTOR)

THOMSON REUTERS
ARANZADI



**DERECHOS SOCIALES Y TUTELA
ANTIDISCRIMINATORIA**

GUILLERMO ESCOBAR ROCA

Director

DERECHOS SOCIALES Y TUTELA ANTIDISCRIMINATORIA

Autores

VÍCTOR ABRAMOVICH
RODOLFO ARANGO
JOAQUÍN BRAGE CAMAZANO
ENCARNA CARMONA CUENCA
JOSEP MARÍA CASTELLÀ ANDREU
LORENZO COTINO HUESO
CHRISTIAN COURTIS
MARÍA DÍAZ CREGO
GUILLERMO ESCOBAR ROCA
RICARDO GARCÍA MANRIQUE
JOSÉ LUIS GIL Y GIL
ITZIAR GÓMEZ FERNÁNDEZ
BEATRIZ GONZÁLEZ GONZÁLEZ
RODRIGO GUTIÉRREZ RIVAS
CARLOS MIGUEL HERRERA
JUAN MANUEL HERREROS LÓPEZ
LUIS JIMENA QUESADA

JOSÉ EDUARDO LÓPEZ AHUMADA
MANUEL LUCAS DURÁN
MARÍA MACÍAS JARA
JOSÉ MARTÍNEZ SORIA
ELENA MAZA ZORRILLA
JOSU DE MIGUEL BÁRCENA
GASTÓN PIERRI GONSEBATT
GERARDO PISARELLO
FERNANDO REY MARTÍNEZ
ALINE RIVERA MALDONADO
PAOLO RONCHI
ANA SALADO OSUNA
INGO WOLFGANG SARLET
JAVIER TAJADURA TEJADA
JOSÉ TUDELA ARANDA
CATARINA SAMPAIO VENTURA
CARLOS VIDAL PRADO

THOMSON REUTERS
ARANZADI

Primera edición, 2012

El editor no se hace responsable de las opiniones recogidas, comentarios y manifestaciones vertidas por los autores. La presente obra recoge exclusivamente la opinión de su autor como manifestación de su derecho de libertad de expresión.

Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la ley. Dirijase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra (www.conlicencia.com; 91 702 19 70 / 93 272 04 45).

Thomson Reuters y el logotipo de Thomson Reuters son marcas de Thomson Reuters

Aranzadi es una marca de Thomson Reuters (Legal) Limited

© 2012 [Thomson Reuters (Legal) Limited / Guillermo Escobar Roca]

Editorial Aranzadi, SA

Camino de Galar, 15

31190 Cizur Menor (Navarra)

ISBN: 978-84-9903-037-1

Depósito Legal: NA 477/2012

Printed in Spain. Impreso en España

Fotocomposición: Editorial Aranzadi, SA

Impresión: Rodona Industria Gráfica, SL

Polígono Agustinos, Calle A, Nave D-11

31013 - Pamplona

Sumario

Página

NOTA DE AUTORÍA.....	45
ABREVIATURAS	47
NOTA PRELIMINAR.....	53

PRIMERA PARTE PARTE GENERAL

CAPÍTULO I INTRODUCCIÓN

1. Objeto y método.....	63
1.1. <i>Aproximación preliminar al objeto de estudio.....</i>	63
1.2. <i>Retos dogmáticos de la presente obra.....</i>	66
2. Antecedentes	73
2.1. <i>Los sectores improductivos. Pobreza y beneficencia en la España liberal ..</i>	73
2.2. <i>Los orígenes de la previsión social en España</i>	80
2.3. <i>La constitucionalización de la política social en la Segunda República..</i>	83
2.4. <i>Protección social en el franquismo</i>	85
3. Historia y derechos sociales	89

CAPÍTULO II PANORAMA DE DERECHO COMPARADO

1. Italia.....	95
1.1. <i>Constitución</i>	95
1.2. <i>Doctrina</i>	98

	<i>Página</i>
1.2.1. Principios de la protección constitucional de los derechos sociales.....	98
1.2.2. Armonización entre igualdad y libertad.....	101
1.2.3. Protección y eficacia de los derechos sociales.....	103
<i>1.3. Desarrollo legislativo y jurisprudencial.....</i>	<i>105</i>
1.3.1. Derechos sociales y principio de igualdad.....	105
1.3.2. El derecho al trabajo.....	106
1.3.3. El derecho a la Seguridad Social.....	107
1.3.4. El derecho a la salud.....	108
1.3.5. El derecho a la vivienda.....	114
1.3.6. Otros derechos sociales.....	115
1.3.7. Los derechos sociales como derechos fundamentales e in- violables.....	116
A. Igualdad.....	116
B. Los derechos como derechos inviolables.....	117
<i>1.4. Garantías.....</i>	<i>119</i>
1.4.1. Garantías judiciales y no judiciales.....	119
1.4.2. Pretensión de una prestación positiva dirigida al legislador	121
1.4.3. Actuales perspectivas.....	122
2. Alemania.....	123
2.1. Constitución.....	123
2.2. Doctrina y desarrollo legislativo y jurisprudencial.....	126
2.2.1. Los principios relativos a los derechos sociales recogidos en la LFB.....	126
2.2.2. Los derechos sociales reconocidos en la Ley Fundamental de Bonn.....	127
2.2.3. Los intentos de construcción doctrinal y jurisprudencial de los derechos sociales fundamentales.....	132
2.3. Garantías.....	137
3. Francia.....	138
3.1. Constitución.....	139

	<u>Página</u>
3.2. <i>Doctrina</i>	143
3.3. <i>Desarrollo legislativo y jurisprudencial</i>	149
3.4. <i>Garantías</i>	161
4. Portugal	167
4.1. <i>Constitución</i>	167
4.2. <i>Doctrina</i>	171
4.3. <i>Desarrollo legislativo y jurisprudencial</i>	174
4.4. <i>Garantías</i>	179
5. México	184
5.1. <i>Constitución</i>	185
5.2. <i>Doctrina</i>	193
5.3. <i>Garantías</i>	203
5.3.1. <i>Desarrollo legislativo</i>	204
5.3.2. <i>Juicio de amparo y desarrollo jurisprudencial</i>	208
6. Brasil	212
6.1. <i>Los derechos sociales como derechos fundamentales: líneas maestras del Derecho constitucional positivo, doctrina y jurisprudencia</i>	212
6.2. <i>Breve panorama de los derechos sociales en especie en la Constitución, legislación, doctrina y jurisprudencia, en base a algunos ejemplos</i>	216
6.2.1. <i>Los derechos a la salud y Seguridad Social</i>	216
6.2.2. <i>El derecho a la educación</i>	219
6.2.3. <i>El derecho a la vivienda</i>	220
6.3. <i>Garantías</i>	222
7. Colombia	226
7.1. <i>Constitución</i>	226
7.1.1. <i>Antecedentes constitucionales</i>	226
7.1.2. <i>El texto constitucional de 1991</i>	226
A. <i>La Seguridad Social</i>	227
B. <i>La salud</i>	228

	<i>Página</i>
C. La vivienda.....	229
D. El trabajo	229
E. La educación.....	230
F. El mínimo vital.....	230
7.2. <i>Doctrina</i>	231
7.2.1. Un concepto adecuado de los derechos sociales	232
7.2.2. Exigibilidad judicial de los derechos sociales	233
7.2.3. Dimensión política de los derechos sociales.....	234
7.2.4. Protección nacional e internacional de los derechos sociales	234
7.3. <i>Desarrollo legislativo y jurisprudencial</i>	234
7.4. <i>Garantías</i>	239
7.4.1. Resistencia constitucional	240
7.4.2. Democratización de la sociedad mediante la participación	240
7.4.3. Control judicial de políticas públicas sociales.....	241
8. Argentina	242
8.1. <i>Constitución</i>	242
8.1.1. Antecedentes.....	242
8.1.2. El texto constitucional de 1994.....	244
8.2. <i>Doctrina</i>	247
8.3. <i>Desarrollo legislativo y jurisprudencial</i>	247
8.3.1. Desarrollo legislativo	247
A. El derecho al trabajo	249
B. El derecho a la Seguridad Social	250
C. El derecho a la salud.....	252
D. El derecho a la vivienda	252
E. El derecho a la educación	253
F. El derecho a la alimentación.....	253
G. El derecho al agua.....	253
H. Los derechos de los pueblos indígenas	254

	<i>Página</i>
8.3.2. Desarrollo jurisprudencial	255
A. El derecho al trabajo	256
B. El derecho a la Seguridad Social	260
C. El derecho a la salud	265
D. El derecho a la vivienda	274
E. El derecho a la educación	277
F. El derecho a la alimentación	279
G. El derecho al agua	281
H. Los derechos de los pueblos indígenas	282
8.4. <i>Garantías</i>	283
8.5. <i>Conclusión</i>	284

CAPÍTULO III

PRESUPUESTOS DE TEORÍA Y DOGMÁTICA CONSTITUCIONAL

1. Presupuestos estructurales	287
1.1. <i>Los tipos de normas constitucionales</i>	<i>287</i>
1.2. <i>Los derechos sociales como derechos fundamentales; aproximación preliminar al problema de su justiciabilidad</i>	<i>292</i>
1.3. <i>Normas «de» derechos sociales y normas «sobre» derechos sociales</i>	<i>305</i>
2. La constitución de los principios	306
2.1. <i>Dignidad</i>	<i>306</i>
2.1.1. <i>Concepto de dignidad</i>	<i>306</i>
2.1.2. <i>¿Derecho subjetivo o norma objetiva?</i>	<i>308</i>
2.1.3. <i>Garantía de existencia fisiológica</i>	<i>313</i>
2.1.4. <i>Garantía de existencia sociocultural</i>	<i>315</i>
2.1.5. <i>Dignidad y principios del Derecho social</i>	<i>316</i>
2.2. <i>Libertad</i>	<i>317</i>
2.2.1. <i>El argumento de la libertad contra los derechos sociales ..</i>	<i>317</i>
2.2.2. <i>La libertad o las libertades</i>	<i>320</i>
2.2.3. <i>Qué es la libertad</i>	<i>321</i>

	<i>Página</i>
A. La libertad como capacidad para la autonomía	321
B. Libertad positiva y negativa.....	324
C. Libertad como ausencia de coacción.....	328
D. La libertad y el valor de la libertad.....	330
E. La propiedad como coacción	332
2.2.4. La libertad como fundamento de los derechos sociales.....	334
2.3. <i>Igualdad</i>	337
2.3.1. La igualdad en la doctrina del Tribunal Constitucional español: análisis y valoración crítica.....	337
2.3.2. Significado de la idea jurídica de igualdad.....	345
2.3.3. Igualdad en el contenido de la norma (igualdad «en» la ley) y en su aplicación (igualdad «ante» la ley).	347
2.3.4. Igualdad formal e igualdad material: una falsa contraposición	348
2.3.5. Igualdad y prohibición de discriminación en sentido estricto	350
2.3.6. Igualdad real y discriminación en sentido estricto.....	351
2.3.7. Contenido y límites de las prohibiciones de discriminación específicas	353
A. Igualdad de trato	353
B. Igualdad de oportunidades o mandato de acciones positivas	353
2.3.8. Acciones positivas y discriminaciones positivas.....	354
2.3.9. Igualdad y derechos sociales.....	360
2.4. <i>El Estado social</i>	363
2.4.1. Contenido jurídico del principio	363
2.4.2. Estado social y derechos sociales.....	374
3. La constitución territorial	376
3.1. <i>Estado social y Comunidades Autónomas</i>	376
3.2. <i>Los derechos sociales en los Estatutos de Autonomía</i>	378
3.2.1. Situación hasta las reformas estatutarias de 2006-2007.....	378

	<u>Página</u>
3.2.2. La incorporación de Cartas de derechos en los Estatutos reformados	381
A. Técnicas que siguen los Estatutos	381
B. El debate sobre la licitud constitucional de los derechos estatutarios.....	389
3.3. <i>Derechos sociales y distribución de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas</i>	393
3.4. <i>Derechos sociales y entes locales</i>	397
3.5. <i>Derechos sociales e igualdad territorial</i>	399
3.6. <i>Consideraciones finales</i>	401
4. La constitución económica	402
4.1. <i>El modelo económico de la CE</i>	402
4.2. <i>Derechos económicos individuales «versus» derechos sociales</i>	405
5. La constitución financiera	409
5.1. <i>Consideraciones preliminares</i>	410
5.2. <i>Los postulados constitucionales de justicia en el Derecho financiero español</i>	413
5.2.1. El artículo 31.1 CE y los principios de justicia en los ingresos tributarios.....	414
5.2.2. El artículo 31.2 CE y los principios de justicia en el gasto público.....	416
5.3. <i>La solidaridad interterritorial</i>	424
5.3.1. Solidaridad interterritorial y Constitución	424
5.3.2. Instrumentos vertebradores del principio de solidaridad: el Fondo de Suficiencia, la garantía de un nivel mínimo de prestación de servicios fundamentales y los Fondos de Compensación Interterritorial.....	429
5.3.3. Principio de solidaridad y derechos sociales: reflexiones y perspectivas de futuro	438
5.4. <i>Consideraciones finales</i>	442
6. La constitución integrada	443
6.1. <i>Los derechos sociales y el constitucionalismo social periclitado</i>	443

	<i>Página</i>
6.2. <i>Los derechos sociales en el ordenamiento constitucional comunitario</i>	445
6.2.1. El espacio de lo social en los Tratados comunitarios.....	445
6.2.2. Los derechos sociales en el ordenamiento constitucional comunitario: la Carta de Derechos Fundamentales de la UE y la jurisprudencia del TJUE.....	447
A. Caracterización de los derechos sociales en la CDF.....	447
B. Los derechos sociales en la jurisprudencia del TJUE ..	451
6.3. <i>La Constitución (española) integrada y los derechos sociales</i>	454

CAPÍTULO IV

LOS DERECHOS FUNDAMENTALES SOCIALES DE PRESTACIÓN (DOCTRINA GENERAL)

1. Fuentes	459
1.1. <i>Precisiones previas sobre el catálogo de los derechos fundamentales</i>	459
1.2. <i>Los derechos explícitos</i>	462
1.3. <i>Los derechos deducidos</i>	464
1.4. <i>Los derechos transversales</i>	467
2. Concepto	469
3. Fundamento	473
3.1. <i>Precisiones previas sobre la distinción y conexión entre derechos humanos y derechos fundamentales y sobre su utilidad para la dogmática</i>	473
3.2. <i>La teoría de las necesidades</i>	481
3.3. <i>Valores constitucionales y derechos sociales</i>	488
4. Estructura y contenido	493
4.1. <i>Estructuras</i>	493
4.1.1. <i>Precisiones previas sobre las estructuras de los derechos fundamentales</i>	493
4.1.2. <i>Los DFSP como derechos no exclusiva sino predominantemente prestacionales</i>	499
4.2. <i>Las prestaciones exigibles</i>	502
4.2.1. <i>Del objeto al contenido de los DFSP; resultados y medios</i>	502

	<u>Página</u>
4.2.2. Contenido subjetivo y contenido objetivo.....	505
4.2.3. Contenido esencial y contenido constitucional.....	514
4.2.4. ¿Contenido flexible? ¿Contenido adicional?.....	521
4.2.5. Tipos de prestaciones.....	526
4.3. <i>El método de determinación de las prestaciones</i>	528
4.3.1. Lineamientos generales	528
4.3.2. Los métodos tradicionales de interpretación (con un «ex-cursus» de Derecho internacional).....	532
4.3.3. Algunos elementos para mitigar las insuficiencias de los métodos tradicionales de interpretación.....	545
4.4. <i>¿Quién determina el contenido de los DFSP?</i>	557
4.4.1. Lineamientos generales	557
4.4.2. Determinación general por los órganos constitucionales e internacionales.....	559
4.4.3. Determinación particular por los tribunales ordinarios.....	567
4.4.4. Consideraciones finales.....	572
5. Sujetos	573
5.1. <i>Titulares</i>	573
5.1.1. ¿Universalidad «versus» necesidad?	573
5.1.2. Las categorías de titularidad controvertida.....	578
5.2. <i>Obligados</i>	583
5.2.1. Obligados públicos	583
5.2.2. Obligados privados	590
5.2.3. Examen especial del servicio público (en sentido amplio) como forma de otorgamiento de prestaciones de DFSP	594
5.2.4. Examen especial del personal especializado en el otorgamiento de prestaciones de DFSP	601
6. Intervenciones y límites	603
6.1. <i>El modelo tradicional de control de las intervenciones sobre derechos fundamentales: aplicación a la faceta defensiva de los DFSP</i>	603
6.2. <i>Omisión de toda prestación</i>	613

	<i>Página</i>
6.3. <i>Otorgamiento parcial o insuficiente de una prestación</i>	620
6.4. <i>Examen especial de las regresiones normativas</i>	632
6.5. <i>Examen especial de los daños producidos como consecuencia del no otorgamiento o del otorgamiento parcial o insuficiente de prestaciones</i>	638
6.6. <i>Consideraciones finales sobre los límites de los DFSP</i>	641

CAPÍTULO V

GARANTÍAS

1. De los derechos a sus garantías	649
2. Garantías administrativas	653
3. Garantías judiciales	664
3.1. <i>La función judicial de garantía de los derechos sociales; aproximación preliminar a su problemática implementación práctica</i>	664
3.2. <i>El acceso a la jurisdicción</i>	670
3.3. <i>El objeto del recurso</i>	673
3.4. <i>Las medidas cautelares</i>	676
3.5. <i>El procedimiento propiamente dicho</i>	679
3.6. <i>La sentencia y su ejecución</i>	682
3.7. <i>Especial consideración de la jurisdicción constitucional</i>	687
3.7.1. <i>Problemática general</i>	687
3.7.2. <i>Garantías subjetivas; la protección indirecta</i>	688
3.7.3. <i>Garantías objetivas; el control de las omisiones legislativas</i>	693
3.7.4. <i>Propuestas</i>	710
4. Control parlamentario	712
4.1. <i>Parlamento y derechos sociales</i>	712
4.2. <i>El control de los derechos sociales mediante los instrumentos clásicos</i>	715
4.2.1. <i>Los instrumentos ordinarios de control parlamentario</i>	717
A. <i>La pregunta</i>	717
B. <i>La interpelación</i>	717
C. <i>Las comparecencias</i>	718

	<i>Página</i>
D. Las proposiciones no de ley.....	719
4.2.2. Los instrumentos extraordinarios de control	719
A. La comisión de investigación.....	719
B. La comisión de estudio	720
4.3. <i>Los órganos específicos de relación entre el Parlamento y los derechos sociales</i>	722
4.4. <i>La renovación necesaria de la relación entre derechos sociales y Parlamento: un impulso desde el ejercicio de la función de control</i>	725
5. Defensores del Pueblo	732
6. Garantías sociales	741
6.1. <i>Consideraciones preliminares</i>	741
6.2. <i>Las garantías sociales como garantías indirectas de participación institucional</i>	744
6.2.1. <i>Ámbito constitucional</i>	744
6.2.2. <i>Ámbito legislativo</i>	746
6.2.3. <i>Ámbito administrativo</i>	751
6.2.4. <i>Ámbito judicial</i>	753
6.3. <i>Las garantías sociales como garantías extra-institucionales</i>	757
6.4. <i>Consideraciones finales</i>	759
7. Garantías internacionales	760
7.1. <i>Consideraciones preliminares</i>	760
7.2. <i>Derecho internacional universal (1): garantías convencionales</i>	762
7.2.1. <i>Recursos ante los órganos internos</i>	762
7.2.2. <i>Garantías dispensadas por órganos internacionales</i>	766
A. <i>Reclamaciones interestatales</i>	768
B. <i>Quejas individuales ante los Comités</i>	771
C. <i>Quejas colectivas en la OIT</i>	779
D. <i>Investigación «ex officio»</i>	779
E. <i>Control de cumplimiento: informes periódicos</i>	781
F. <i>Control preventivo</i>	786

	<i>Página</i>
7.3. <i>Derecho internacional universal (2): garantías extra convencionales</i>	788
7.3.1. Procedimientos especiales: los «mandatos temáticos»	789
7.3.2. Examen periódico universal	794
7.4. <i>Derecho internacional regional: Europa</i>	796
7.4.1. Consejo de Europa.....	796
A. Garantías judiciales: Tribunal Europeo de Derechos Humanos	798
B. Garantías no judiciales en la Carta Social Europea y en otros tratados	808
C. Garantías extra convencionales	815
7.4.2. Unión Europea	817
A. Garantías judiciales.....	819
B. Garantías no judiciales	822
8. Balance	824

SEGUNDA PARTE

DERECHOS FUNDAMENTALES SOCIALES DE PRESTACIÓN

CAPÍTULO VI

EL DERECHO A LA EDUCACIÓN

1. Fuentes	831
1.1. <i>Antecedentes</i>	831
1.2. <i>Texto constitucional</i>	833
1.2.1. El proceso constituyente	833
1.2.2. Normas sobre el derecho a la educación	834
1.3. <i>Normativa internacional</i>	836
1.3.1. Universal.....	836
1.3.2. Europea	839
1.4. <i>Desarrollo legislativo</i>	841
1.4.1. Un desarrollo normativo amplio y desde numerosas fuentes de producción	841

	<u>Página</u>
1.4.2. El alcance de las reservas de ley en un derecho necesitado de regulación	843
1.4.3. El desarrollo estatal orgánico de la regulación general de la educación	844
1.4.4. La regulación orgánica estatal universitaria y de la formación profesional	846
1.4.5. El derecho a la educación en los nuevos Estatutos y la reciente ola de leyes autonómicas de educación.....	847
1.5. <i>La distribución competencial Estado, Comunidades Autónomas y Universidades</i>	849
2. Concepto y fundamento	851
2.1. <i>«Educación» y nociones afines</i>	851
2.2. <i>El fundamento del derecho a la educación</i>	854
2.2.1. La dualidad y unidad en la fundamentación del derecho a la educación	854
2.2.2. El «ideario» constitucional de la educación y su relevancia jurídica.....	857
3. Estructura y contenido	861
3.1. <i>Naturaleza y contenido del derecho a la educación. Las «cuatro A»: asequibilidad, accesibilidad, aceptabilidad y adaptabilidad</i>	861
3.2. <i>La extensión del derecho a la educación</i>	868
3.2.1. La estructura y datos del sistema educativo	868
3.2.2. La enseñanza general no universitaria	869
3.2.3. Mención particular de la Formación profesional y la enseñanza de régimen especial	871
3.2.4. La enseñanza general superior-universitaria.....	872
3.2.5. Educación «fundamental» y la emergente enseñanza de adultos para toda la vida.....	874
3.2.6. El derecho a recibir enseñanza religiosa y su dimensión prestacional.....	875
3.3. <i>Asequibilidad</i>	877
3.3.1. La garantía de presupuestos suficientes	877

	<i>Página</i>
3.3.2. La programación de la enseñanza y la creación de centros docentes.....	879
3.3.3. La financiación de la enseñanza privada	881
3.3.4. La dotación de infraestructuras y medios y la facilitación del transporte, libros y medios informáticos.....	883
3.4. <i>Accesibilidad</i>	885
3.4.1. El derecho de elección o de preferencia de centro en su dimensión prestacional	885
3.4.2. El derecho de acceso, procesos de admisión y requisitos de acceso en estudios obligatorios y postobligatorios.....	887
3.4.3. La eliminación de barreras materiales de acceso.....	891
A. La gratuidad de la enseñanza básica obligatoria y, también, la postobligatoria.....	892
B. El derecho fundamental al acceso a las ayudas y becas	894
3.5. <i>Aceptabilidad</i>	896
3.5.1. El derecho fundamental a una educación de calidad	896
3.5.2. Mala enseñanza, fracaso escolar, «PISA» y calidad educativa.....	897
3.6. <i>Adaptabilidad de la educación y determinación de sus contenidos</i>	898
3.6.1. La adecuación de la educación al contexto y necesidades.	898
3.6.2. Las TICs en la enseñanza, alfabetización digital y derecho de acceso a la enseñanza no presencial mediante las TICs	900
3.7. <i>Otros derechos y facultades que integran el derecho a la educación</i>	901
3.7.1. El derecho y garantías de la evaluación del alumno.....	901
3.7.2. El derecho a la permanencia y progresión en los centros y en el sistema educativo ordinario y el particular caso de los superdotados	903
3.7.3. El derecho a obtener el reconocimiento oficial de los estudios realizados y los títulos correspondientes	905
3.7.4. El derecho a recibir la educación en lengua comprensible, no a elegirla	907
4. Sujetos	908
4.1. <i>Titulares</i>	908

	<i>Página</i>
4.1.1. La no discriminación por sexo en la educación	910
4.1.2. El acceso a la educación por los extranjeros y su integración educativa	911
4.1.3. Acceso efectivo a la educación por discapacitados y el (nuevo) derecho fundamental a una educación inclusiva .	915
4.1.4. Las particularidades respecto de alumnos gitanos, presos y trabajadores.....	917
4.2. <i>Obligados</i>	918
4.2.1. Los padres u otras personas responsables de la educación del menor.....	918
4.2.2. Los poderes públicos responsables del derecho a la educación	920
4.2.3. Docentes y centros.....	920
5. Intervenciones y límites	922
5.1. <i>La restricción del derecho a la educación y los requisitos de admisibilidad de los límites</i>	922
5.2. <i>El supuesto especial de colisión del derecho a la educación con otros derechos fundamentales</i>	924
5.3. <i>Las restricciones disciplinarias del derecho a la educación</i>	925
5.4. <i>La obligatoriedad de la enseñanza como límite de la libertad de recibir educación</i>	928
5.4.1. El deber de educación del menor como obligatoriedad de la enseñanza reglada	928
5.4.2. El límite del trabajo infantil como garantía de la escolarización del alumno	931
6. Garantías	932
6.1. <i>Las garantías y su ejercicio por el menor</i>	932
6.2. <i>Información y orientación a alumnos y padres</i>	933
6.3. <i>Participación</i>	934
6.4. <i>Control administrativo</i>	937
6.4.1. <i>Inspección educativa</i>	937
6.4.2. <i>Los órganos de escolarización y las especiales garantías de</i>	

	<i>Página</i>
la igualdad en la aplicación de las normas de admisión en la escolarización.....	939
6.4.3. Las crecientes garantías frente al acoso escolar entre alumnos («bullying»).....	939
6.5. <i>Control por los órganos de gobierno de los centros docentes</i>	942
6.6. <i>Procedimientos extrajudiciales. La actuación de Fiscalía, Defensores y Administraciones independientes en el ámbito educativo</i>	943
6.7. <i>Control judicial, responsabilidad por daños y protección penal</i>	944
6.8. <i>Garantías internacionales</i>	947

CAPÍTULO VII

EL DERECHO A UN TRABAJO DIGNO

1. Fuentes	949
1.1. <i>Antecedentes</i>	949
1.2. <i>Texto constitucional</i>	951
1.3. <i>Normativa internacional</i>	954
1.4. <i>Desarrollo constitucional</i>	958
2. Concepto	960
3. Fundamento	967
4. Estructura y contenido	968
4.1. <i>Derecho al trabajo</i>	969
4.2. <i>Dignidad en el trabajo</i>	983
5. Sujetos	991
5.1. <i>Titulares</i>	991
5.2. <i>Obligados</i>	1001
6. Intervenciones y límites	1002
7. Garantías	1007
8. Consideraciones finales	1014

CAPÍTULO VIII
EL DERECHO A LA SEGURIDAD SOCIAL

1. Fuentes	1017
1.1. <i>Antecedentes</i>	1017
1.2. <i>Texto constitucional</i>	1020
1.3. <i>Normativa internacional</i>	1025
1.4. <i>Desarrollo constitucional</i>	1030
2. Concepto	1033
3. Fundamento	1044
4. Estructura y contenido	1047
4.1. <i>Carácter público del sistema de Seguridad Social</i>	1049
4.2. <i>Régimen abierto a todos los ciudadanos</i>	1055
4.3. <i>Asistencia y prestaciones sociales suficientes</i>	1056
4.4. <i>Protección frente a situaciones de necesidad</i>	1057
4.5. <i>Seguridad Social complementaria</i>	1059
4.6. <i>Niveles de protección del sistema de Seguridad Social</i>	1059
5. Sujetos	1060
5.1. <i>Titulares</i>	1060
5.2. <i>Obligados</i>	1062
6. Intervenciones y límites	1064
7. Garantías	1067
8. Consideraciones finales	1071

CAPÍTULO IX
EL DERECHO A LA PROTECCIÓN DE LA SALUD

1. Fuentes	1073
1.1. <i>Antecedentes</i>	1073
1.2. <i>Texto constitucional</i>	1074

	<i>Página</i>
1.2.1. El proceso constituyente	1074
1.2.2. Normas sobre el derecho a la salud	1075
1.3. <i>Normativa internacional</i>	1079
1.3.1. Panorámica del bloque del artículo 10.2 de la Constitución	1079
1.3.2. Referencia a otros documentos internacionales.....	1084
1.4. <i>Desarrollo constitucional</i>	1085
1.4.1. La Ley General de Sanidad	1085
1.4.2. La Ley de Cohesión y Calidad del Sistema Nacional de Salud	1087
1.4.3. Referencia a otras leyes estatales.....	1088
1.4.4. Panorámica de la legislación autonómica.....	1089
2. Concepto	1090
2.1. <i>La salud como objeto del derecho a la salud</i>	1090
2.2. <i>Salud individual y salud pública</i>	1093
3. Fundamento	1094
3.1. <i>Teorías</i>	1094
3.2. <i>Salud y valores constitucionales</i>	1099
4. Estructura y contenido	1101
4.1. <i>Consideraciones previas</i>	1101
4.2. <i>La salud como derecho de defensa</i>	1106
4.3. <i>El derecho a la asistencia sanitaria</i>	1110
4.3.1. Disponibilidad.....	1110
4.3.2. Accesibilidad	1117
4.3.3. Cobertura	1122
4.3.4. Integridad y continuidad	1127
4.3.5. Asistencia a tiempo.....	1129
4.4. <i>El derecho al medicamento</i>	1131
4.4.1. Medicamentos integrados en el derecho a la salud	1131

	<i>Página</i>
4.4.2. Asequibilidad	1135
5. Sujetos	1136
5.1. Titulares.....	1136
5.1.1. Individualidad	1136
5.1.2. Universalidad	1137
5.1.3. ¿Derecho a la salud fuera del territorio nacional?	1142
5.2. Obligados.....	1146
5.2.1. Los poderes públicos.....	1146
5.2.2. El personal sanitario del Sistema Nacional de Salud.....	1148
5.2.3. Los particulares.....	1151
6. Intervenciones y límites	1152
7. Garantías	1160
7.1. Información.....	1160
7.2. Participación	1161
7.3. Planificación y evaluación	1164
7.4. Control administrativo.....	1165
7.5. Procedimientos extrajudiciales de reclamación	1166
7.6. Control judicial de la Administración	1169
7.7. Protección civil y penal de la salud.....	1175
7.8. Garantías internacionales.....	1176

CAPÍTULO X

EL DERECHO A LA CULTURA

1. Fuentes	1179
1.1. Antecedentes.....	1179
1.2. Texto constitucional.....	1181
1.2.1. El proceso constituyente	1181
1.2.2. La Constitución cultural española	1182
1.3. Normativa internacional.....	1190

1.3.1. Panorámica del bloque del artículo 10.2 de la Constitución	1190
1.3.2. Referencia a otros documentos internacionales.....	1195
1.4. <i>Desarrollo constitucional</i>	1196
1.4.1. Panorámica de la legislación cultural estatal	1196
1.4.2. Panorámica de la legislación cultural autonómica.....	1201
2. Concepto	1204
2.1. <i>Concepciones universalista y particularista de la cultura</i>	1204
2.1.1. La concepción universalista heredera de la Ilustración.....	1204
2.1.2. La concepción particularista derivada del Romanticismo alemán	1206
2.1.3. Comparación entre ambas concepciones.....	1208
2.2. <i>La concepción de la Constitución</i>	1209
2.2.1. La cultura en el Preámbulo.....	1209
2.2.2. Pluralismo cultural y progreso de la cultura.....	1212
2.2.3. El objeto del derecho a la cultura	1214
3. Fundamento	1217
4. Estructura y contenido	1220
4.1. <i>Consideraciones previas</i>	1220
4.2. <i>La cultura como derecho de defensa</i>	1223
4.3. <i>La cultura como derecho de prestación</i>	1226
4.3.1. El Estado no crea cultura	1226
4.3.2. La comunicación de la creación: el llamado servicio público cultural	1228
4.3.3. ¿Fomento a la creación como contenido del derecho a la cultura?	1230
5. Sujetos	1230
5.1. <i>Titulares</i>	1230
5.1.1. Individualidad	1230
5.1.2. Universalidad	1231

	<i>Página</i>
5.1.3. ¿Titulares privilegiados?	1233
5.2. <i>Obligados</i>	1234
5.2.1. Los poderes públicos	1234
5.2.2. Los particulares	1235
6. Intervenciones y límites	1238
7. Garantías	1244
7.1. <i>Información y participación</i>	1244
7.2. <i>Protección de los bienes culturales</i>	1245
7.2.1. Medidas de conservación y fomento del patrimonio cultural	1245
7.2.2. Medidas contra los daños a los bienes culturales	1248
7.3. <i>Protección y delimitación de la propiedad intelectual</i>	1253
7.4. <i>Fomento a la creación y comunicación cultural</i>	1256
7.5. <i>Control judicial de la Administración</i>	1266
7.6. <i>Garantías internacionales</i>	1267

CAPÍTULO XI

EL DERECHO A LA VIVIENDA

1. Fuentes	1271
1.1. <i>Antecedentes</i>	1271
1.2. <i>Texto constitucional</i>	1273
1.2.1. El proceso constituyente	1273
1.2.2. Normas sobre el derecho a la vivienda	1274
1.3. <i>Normativa internacional</i>	1280
1.3.1. Panorámica del bloque del artículo 10.2 de la Constitución	1280
1.3.2. Referencia a otros documentos internacionales	1284
1.4. <i>Desarrollo constitucional</i>	1290
1.4.1. Panorámica de la legislación estatal	1290
A. Normas sobre viviendas de protección oficial	1290

B.	Real Decreto 2066/2008, de Plan Estatal de Vivienda y Rehabilitación 2009-2012	1291
C.	Real Decreto Legislativo 2/2008, de Texto Refundido de la Ley del Suelo (LS)	1292
D.	Ley 38/1999, de Ordenación de la Edificación (LOED).....	1294
E.	Referencia a otras leyes estatales.....	1294
1.4.2.	Panorámica de la legislación autonómica.....	1295
2.	Concepto	1297
2.1.	<i>Vivienda</i>	1297
2.2.	<i>Vivienda digna y adecuada</i>	1298
3.	Fundamento	1304
4.	Estructura y contenido	1306
4.1.	<i>La vivienda como derecho de defensa</i>	1306
4.2.	<i>La vivienda como derecho de prestación</i>	1307
4.2.1.	Consideraciones previas.....	1307
4.2.2.	Las ayudas públicas al alquiler o a la compra.....	1309
4.2.3.	El alojamiento de urgencia.....	1321
5.	Sujetos	1330
5.1.	<i>Titulares</i>	1330
5.1.1.	Individualidad	1330
5.1.2.	Universalidad	1331
5.1.3.	¿Titulares privilegiados?	1333
5.2.	<i>Obligados</i>	1340
5.2.1.	Los poderes públicos.....	1340
5.2.2.	Los particulares.....	1344
6.	Intervenciones y límites	1348
6.1.	<i>Sobre la faceta defensiva del derecho</i>	1348
6.1.1.	Intervenciones que afectan al disfrute de la vivienda.....	1348

	<u>Página</u>
6.1.2. Intervenciones que implican la privación de la vivienda (desalojo en sentido amplio)	1351
6.2. <i>Sobre la faceta prestacional del derecho</i>	1359
7. Garantías	1361
7.1. <i>Información</i>	1361
7.2. <i>Participación</i>	1364
7.3. <i>Política del suelo y del mercado inmobiliario</i>	1366
7.4. <i>Control administrativo y normativa de consumo</i>	1376
7.5. <i>Control judicial de la Administración</i>	1383
7.6. <i>Protección civil y penal de la vivienda</i>	1387
7.7. <i>Garantías internacionales</i>	1389

CAPÍTULO XII

EL DERECHO A LA AUTONOMÍA DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD

1. Fuentes	1393
1.1. <i>Precisión preliminar sobre delimitación del objeto de estudio</i>	1393
1.2. <i>Antecedentes</i>	1395
1.3. <i>Texto constitucional y bloque de la constitucionalidad</i>	1397
1.4. <i>Normativa internacional</i>	1401
1.5. <i>Desarrollo constitucional</i>	1404
2. Concepto	1407
2.1. <i>Concepción constitucional de la discapacidad</i>	1407
2.2. <i>Definición propuesta a la luz de los parámetros supranacionales</i>	1410
2.3. <i>Concepto de discapacidad y su (des)vinculación con la situación de dependencia</i>	1412
3. Fundamento	1416
3.1. <i>Personas con discapacidad y dignidad</i>	1416
3.2. <i>La autonomía de las personas con discapacidad como derecho fundamental y como principio rector</i>	1418

	<i>Página</i>
3.3. <i>Discapacidad e igualdad</i>	1420
3.4. <i>Discapacidad, libertad y solidaridad</i>	1422
4. Estructura y contenido	1424
4.1. <i>La autonomía de las personas con discapacidad como derecho de estructura compleja</i>	1424
4.2. <i>Delimitación del contenido respecto de otros derechos sociales fronterizos</i> ..	1429
4.3. <i>La problemática de la conexión de derechos</i>	1431
4.4. <i>El contenido del derecho</i>	1432
4.4.1. Alcance o extensión: el catálogo de prestaciones	1432
4.4.2. Disponibilidad: el problema de la financiación.....	1434
4.4.3. Universalidad	1439
4.4.4. Accesibilidad y coste de los servicios	1440
4.4.5. Continuidad	1442
4.4.6. Calidad.....	1444
5. Sujetos	1444
5.1. <i>Titulares</i>	1444
5.1.1. Nacionales y extranjeros	1444
5.1.2. Mujeres con discapacidad.....	1448
5.1.3. Niños y niñas con discapacidad	1450
5.1.4. Discapacidad en centros penitenciarios	1453
5.1.5. Otros supuestos.....	1453
5.2. <i>Obligados</i>	1454
5.2.1. La atención a la discapacidad y la inclusión social como servicio público.....	1454
5.2.2. La prestación de los servicios públicos por el sector privado.....	1457
5.2.3. La cualificación del personal empleado en el ámbito de la atención a las personas con discapacidad	1459
6. Intervenciones y límites	1461
6.1. <i>Formalidades y restricciones en el acceso a las prestaciones dirigidas a las personas con discapacidad</i>	1461

	<i>Página</i>
6.2. <i>Limitaciones en el disfrute de las prestaciones por discapacidad</i>	1464
7. Garantías	1464
7.1. <i>Garantías no judiciales</i>	1464
7.1.1. Nacionales	1464
7.1.2. Internacionales	1469
7.2. <i>Garantías judiciales</i>	1474
7.2.1. Nacionales	1474
7.2.2. Internacionales	1480
8. Consideraciones finales: discapacidad, inclusión social y pedagogía en materia de derechos humanos	1484

CAPÍTULO XIII

EL DERECHO A LOS SERVICIOS SOCIALES

1. Fuentes	1487
1.1. <i>Precisión preliminar sobre delimitación del objeto de estudio</i>	1487
1.2. <i>Antecedentes</i>	1490
1.3. <i>Texto constitucional y bloque de la constitucionalidad</i>	1491
1.4. <i>Normativa internacional</i>	1497
1.5. <i>Desarrollo constitucional</i>	1499
2. Concepto	1503
2.1. <i>Conceptuación constitucional de los servicios sociales</i>	1503
2.2. <i>Definición propuesta a la luz de los parámetros supranacionales</i>	1508
2.3. <i>Concepto de servicios sociales y su vinculación con la situación de dependencia</i>	1512
3. Fundamento	1514
3.1. <i>Servicios sociales y dignidad</i>	1514
3.2. <i>Los servicios sociales como derecho fundamental y como principio rector</i> . ..	1516
3.3. <i>Servicios sociales e igualdad</i>	1517
3.4. <i>Servicios sociales, libertad y solidaridad</i>	1519

4. Estructura y contenido	1522
4.1. <i>Los servicios sociales como derecho de estructura compleja</i>	1522
4.2. <i>Delimitación del contenido respecto de otros derechos sociales fronterizos.</i> ..	1523
4.3. <i>La problemática de la conexión de derechos.</i>	1525
4.4. <i>El contenido del derecho</i>	1527
4.4.1. Alcance o extensión: el catálogo de prestaciones	1527
4.4.2. Disponibilidad: el problema de la financiación.....	1529
4.4.3. Universalidad	1536
4.4.4. Accesibilidad y coste de los servicios	1537
4.4.5. Continuidad	1539
4.4.6. Calidad.....	1540
5. Sujetos	1541
5.1. <i>Titulares</i>	1541
5.1.1. Nacionales y extranjeros	1541
5.1.2. ¿Titularidad de personas jurídicas y de colectivos?	1546
5.1.3. Personas pertenecientes a grupos vulnerables como titula- res privilegiados o principales destinatarios.....	1548
5.2. <i>Obligados</i>	1550
5.2.1. Los servicios sociales como servicio público	1550
5.2.2. La prestación de los servicios públicos por el sector pri- vado.....	1551
5.2.3. La cualificación del personal empleado en el ámbito de los servicios sociales.....	1553
6. Intervenciones y límites	1555
6.1. <i>Formalidades y restricciones en el acceso a los servicios sociales.</i>	1555
6.2. <i>Limitaciones en el disfrute de los servicios sociales</i>	1557
7. Garantías	1559
7.1. <i>Garantías no judiciales</i>	1559
7.1.1. Nacionales	1559
7.1.2. Internacionales	1562

	<i>Página</i>
7.2. <i>Garantías judiciales</i>	1563
7.2.1. Nacionales	1563
7.2.2. Internacionales	1568
8. Consideraciones finales: servicios sociales y pedagogía en materia de derechos humanos	1572

CAPÍTULO XIV

EL DERECHO A UN MÍNIMO VITAL

1. Introducción	1577
2. Antecedentes	1578
3. Concepto	1579
4. Fundamento	1581
5. Fuentes	1582
5.1. <i>Normativa internacional</i>	1582
5.2. <i>Texto constitucional</i>	1584
5.3. <i>Estatutos de Autonomía</i>	1589
5.4. <i>Desarrollo constitucional</i>	1590
5.4.1. Seguridad Social y asistencia social.....	1590
5.4.2. Las pensiones contributivas y no contributivas de la Seguridad Social	1593
5.4.3. La asistencia social. Las rentas mínimas de inserción.....	1594
6. Estructura y contenido	1600
7. Sujetos	1602
7.1. <i>Titulares</i>	1602
7.2. <i>Obligados</i>	1603
8. Intervenciones y límites	1604
9. Garantías	1608
10. A modo de epílogo: el derecho a la renta básica	1611

TERCERA PARTE
TUTELA ANTIDISCRIMINATORIA

CAPÍTULO XV
NIÑOS Y ADOLESCENTES

1. Fuentes	1619
1.1. <i>Antecedentes</i>	1619
1.2. <i>Texto constitucional</i>	1621
1.2.1. El proceso constituyente	1621
1.2.2. Aproximación a las normas constitucionales referidas a los menores	1622
1.2.3. Especial referencia a la distribución de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas	1626
1.3. <i>Normativa internacional</i>	1631
1.4. <i>Desarrollo constitucional</i>	1636
1.4.1. Legislación estatal.....	1636
1.4.2. Legislación autonómica	1641
2. Fundamento	1642
3. Derechos comunes	1646
3.1. <i>Ampliaciones</i>	1647
3.1.1. Derecho a la integridad física y moral	1647
3.1.2. Derecho a la libertad personal.....	1655
3.1.3. Derechos frente a los medios de comunicación social	1662
A. Derechos al honor, la intimidad y la propia imagen de los menores	1662
B. La protección de la juventud y de la infancia como límite a las libertades de expresión e información	1665
3.1.4. Derecho a la tutela judicial efectiva sin indefensión y ga- rantías procesales.....	1669
A. Garantías procesales de los menores: el derecho a ser oído	1670

	<u>Página</u>
B. Garantías procesales de los menores en el ámbito penal: el derecho a que el proceso se desarrolle en condiciones que permitan la participación efectiva del menor en su defensa	1670
3.1.5. Derecho al trabajo.....	1673
3.1.6. Participación política, social, económica y cultural de la juventud.....	1676
3.2. <i>Limitaciones</i>	1678
3.2.1. Derecho a la integridad física y moral y capacidad de los menores para prestar su consentimiento a ciertas intervenciones.....	1678
3.2.2. Derecho a la tutela judicial efectiva: la limitada capacidad procesal de los menores.....	1680
3.2.3. Derecho de sufragio activo y pasivo y otros derechos de participación política.....	1682
A. Derecho al sufragio activo y pasivo y minoría de edad	1683
B. Derechos de asociación, manifestación y reunión de los menores	1684
3.2.4. Derecho al matrimonio.....	1686
3.2.5. Derecho al trabajo de los menores: la edad mínima de acceso al empleo.....	1688
4. Derechos específicos	1690
4.1. <i>Vida familiar del menor y derecho a recibir cuidados de sus progenitores</i>	1690
4.2. <i>Los menores privados de un entorno familiar adecuado y el deber de protección de las autoridades públicas</i>	1695
4.3. <i>Adopción</i>	1700
4.4. <i>Los menores pertenecientes a grupos desaventajados</i>	1704
4.4.1. Extranjeros	1704
A. Derechos fundamentales de los menores extranjeros: una aproximación general.....	1704
B. Los menores extranjeros no acompañados: la imposición de un especial deber de protección a las autoridades públicas	1707
4.4.2. Situaciones de discapacidad	1715

4.4.3. Minorías étnicas y religiosas	1719
--	------

CAPÍTULO XVI

MUJERES

1. Fuentes	1725
1.1. <i>Antecedentes y texto constitucional</i>	1725
1.2. <i>Interpretación constitucional</i>	1728
1.3. <i>Desarrollo constitucional</i>	1733
1.3.1. Legislación estatal.....	1733
1.3.2. Legislación Autonómica.....	1737
A. La igualdad de género en las últimas reformas estatutarias.....	1738
B. Otras Comunidades Autónomas.....	1742
1.4. <i>Normativa internacional</i>	1750
1.4.1. El principio de igualdad en el Consejo de Europa.....	1751
1.4.2. La igualdad de género y la acción positiva en el seno de la ONU	1753
A. En las principales Declaraciones de Derechos.....	1753
B. La Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer	1755
C. Las Conferencias Mundiales sobre la Mujer	1758
1.5. <i>El principio de igualdad de género en el Derecho de la Unión Europea</i> ...	1767
1.5.1. Derecho comunitario originario	1767
1.5.2. Derecho comunitario derivado	1771
A. Las Directivas.....	1771
B. Los Programas de Acción Comunitaria y otros instrumentos	1779
1.5.3. Jurisprudencia del Tribunal de Justicia	1786
A. El principio de igualdad como fundamento de las Comunidades Europeas	1786
B. Las medidas de acción positiva a favor de las mujeres	1788

	<i>Página</i>
2. Fundamento	1802
2.1. <i>Necesidades específicas del colectivo</i>	1802
2.2. <i>La acción positiva en el contexto de la igualdad de género</i>	1803
2.2.1. Aproximación conceptual.....	1803
2.2.2. Requisitos para su configuración	1805
3. Derechos comunes.....	1806
3.1. <i>Ampliaciones</i>	1806
3.1.1. Derecho a la integridad física y moral	1806
A. Normativa sobre la explotación sexual. Estudio espe- cial de la prostitución.....	1806
B. Normativa sobre la violencia contra las mujeres: la Ley Orgánica 1/2004, de medidas de protección integral contra la violencia de género	1819
C. Normativa contra el acoso sexual.....	1841
3.1.2. Derecho a recibir información: lucha contra el sexismo en los medios.....	1849
A. Las profesionales.....	1849
B. La imagen de la mujer en los medios y en la publici- dad	1853
3.1.3. Derechos de participación.....	1858
A. Fomento de la participación política de la mujer	1858
B. La cuota o reserva electoral.....	1860
C. La participación de las mujeres en los consejos de ad- ministración de las sociedades mercantiles.....	1876
D. Breve mención a la participación de las mujeres en otras organizaciones	1882
3.1.4. Derecho a la educación	1883
3.1.5. Derecho al trabajo.....	1889
A. Fomento del acceso al empleo de la mujer	1889
B. La discriminación en el empleo.....	1891
C. Medidas de conciliación de la vida laboral y familiar ..	1891
3.1.6. Derecho a la salud.....	1894

	<i>Página</i>
3.2. <i>Limitaciones: las discriminaciones persistentes</i>	1895
4. Derechos específicos: la mujer como madre	1897
4.1. <i>Introducción</i>	1897
4.2. <i>Protección de la salud de las mujeres y la maternidad</i>	1898
4.3. <i>Las garantías de ejercicio de los derechos de los trabajadores: la prohibición de despido y la discriminación por embarazo</i>	1902

CAPÍTULO XVII

PERSONAS MAYORES

1. Fuentes	1909
1.1. <i>Antecedentes</i>	1909
1.2. <i>Texto constitucional</i>	1909
1.2.1. El proceso constituyente	1909
1.2.2. Interpretación constitucional del artículo 50 CE.....	1911
1.2.3. Distribución de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas	1915
A. El reparto competencial en materia de pensiones.....	1915
B. El reparto competencial en materia de servicios sociales para los mayores.....	1919
1.3. <i>Normativa internacional. Especial referencia al Derecho Comunitario y a los Actos del Consejo de Europa</i>	1920
1.3.1. Panorámica del bloque del artículo 10.2 de la Constitución	1920
1.3.2. Referencia a otros documentos internacionales.....	1921
1.4. <i>Desarrollo constitucional</i>	1924
1.4.1. Legislación estatal.....	1924
1.4.2. Panorámica de la legislación autonómica	1926
2. Fundamento	1926
3. Derechos constitucionales de las personas mayores	1930
3.1. <i>El derecho a pensiones adecuadas y periódicamente actualizadas</i>	1930

	<u>Página</u>
3.1.1. Configuración general del sistema de pensiones de jubilación establecido por el legislador estatal.....	1930
3.1.2. La pensión contributiva de jubilación.....	1932
A. Requisitos.....	1932
B. Contenido de la prestación por jubilación	1941
3.1.3. Protección no contributiva	1942
3.1.4. Actualización periódica de las pensiones de jubilación.....	1945
3.1.5. ¿Es nuestro sistema de pensiones de jubilación una conquista social irreversible?	1948
3.2. <i>El derecho a un sistema de servicios sociales</i>	1949
3.2.1. El sistema de servicios sociales para las personas mayores establecido por la legislación autonómica	1949
3.2.2. Los servicios y prestaciones para mayores previstos en la Ley de Dependencia.....	1951

CAPÍTULO XVIII

INMIGRANTES

1. Fuentes	1958
1.1. <i>Antecedentes</i>	1958
1.2. <i>Texto constitucional</i>	1961
1.2.1. El proceso constituyente	1961
1.2.2. Las normas constitucionales referidas a los extranjeros.....	1964
1.3. <i>Normativa internacional</i>	1965
1.3.1. «Soft law» internacional y acuerdos internacionales firmados sobre la materia	1965
1.3.2. Derecho comunitario europeo.....	1969
1.4. <i>Desarrollo legislativo</i>	1975
1.4.1. La Ley 4/2000 sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social y la normativa conexas	1975
1.4.2. La normativa sectorial.....	1980
1.4.3. La normativa autonómica.....	1980

1.4.4. Los entes locales y su intervención directa en la garantía y promoción de los derechos (sociales) de los extranjeros...	1989
2. Concepto	1999
3. Fundamento	2002
4. Derechos comunes	2007
4.1. <i>Derecho a los servicios sociales</i>	2007
4.2. <i>Derecho a la protección de la salud</i>	2011
4.3. <i>Derecho a la educación</i>	2014
4.4. <i>Derecho al trabajo</i>	2028
4.5. <i>Derecho a la vivienda</i>	2033
5. Derechos específicos	2037
5.1. <i>El derecho de entrada y residencia</i>	2037
5.2. <i>El derecho a la reagrupación familiar</i>	2037
6. Limitaciones	2043

CAPÍTULO XIX

EMIGRANTES

1. Fuentes	2047
1.1. <i>Antecedentes</i>	2047
1.2. <i>Texto constitucional</i>	2048
1.2.1. <i>Ámbito subjetivo y objetivo de protección del artículo 42 CE</i>	2048
1.2.2. <i>Distribución constitucional de competencias en materia de emigración</i>	2052
1.3. <i>Normativa internacional</i>	2054
1.4. <i>Desarrollo constitucional</i>	2056
2. Fundamento	2059
2.1. <i>Necesidades específicas del colectivo</i>	2059
2.2. <i>La protección del emigrante como objetivo de la política social: igualdad de trato y no discriminación</i>	2063

	<i>Página</i>
3. Derechos comunes	2065
3.1. <i>Libertad de emigración</i>	2065
3.2. <i>Fomento de las condiciones de retorno</i>	2068
4. Derechos específicos: el ejercicio de los derechos constitucionales en el exterior	2069
4.1. <i>Derechos de participación</i>	2069
4.2. <i>Régimen de prestaciones y asistencia social</i>	2074
4.2.1. <i>Ámbito subjetivo y objetivo de protección</i>	2074
4.2.2. <i>Las prestaciones por necesidad</i>	2077
4.2.3. <i>La jubilación</i>	2079
4.2.4. <i>La incapacidad</i>	2080
4.2.5. <i>El desempleo</i>	2082
4.2.6. <i>Fomento del empleo</i>	2084
4.2.7. <i>Asistencia sanitaria</i>	2085
4.2.8. <i>Asistencia y ayudas sociales</i>	2086
4.3. <i>Derechos relativos a la educación y a la cultura</i>	2087
5. Deberes de los poderes públicos en materia de retorno	2088
6. Relaciones entre las administraciones públicas	2090

CAPÍTULO XX HOMOSEXUALES

1. Fuentes	2095
1.1. <i>Antecedentes</i>	2095
1.2. <i>Texto constitucional</i>	2098
1.3. <i>Normativa internacional</i>	2099
1.3.1. <i>La homosexualidad ante el Tribunal Europeo de Derechos Humanos</i>	2100
A. <i>Homosexualidad y vida privada</i>	2100
B. <i>Acceso al ejército</i>	2107
C. <i>Derecho de familia</i>	2108

	<u>Página</u>
1.3.2. La homosexualidad en el ordenamiento jurídico comunitario.....	2111
1.4. <i>Marco legal</i>	2113
1.4.1. Derecho penal	2113
1.4.2. Derecho de familia.....	2115
2. Fundamento	2116
2.1. <i>Perfiles específicos del colectivo</i>	2116
2.1.1. Homosexualidad, intimidad y libertad	2118
2.1.2. Homosexualidad e igualdad	2121
2.2. <i>Acciones positivas y discriminaciones positivas</i>	2125
3. Derechos comunes: el matrimonio entre personas del mismo sexo ...	2125

CAPÍTULO XXI LA MINORÍA GITANA

1. Fuentes	2139
1.1. <i>Antecedentes</i>	2139
1.2. <i>Texto constitucional</i>	2140
1.3. <i>Normativa internacional</i>	2148
1.4. <i>Normativa de la Unión Europea</i>	2149
1.5. <i>Marco legal</i>	2161
2. Fundamento: necesidades específicas de la minoría gitana y peculiaridades de la discriminación racial o étnica	2164
2.1. <i>La discriminación racial es de las más arraigadas en el tiempo y de las más extensas respecto de los espacios sociales a los que afecta</i>	2164
2.2. <i>La relativa ineficacia del Derecho vigente contra la discriminación racial</i>	2172
2.3. <i>La discriminación racial es la más odiosa</i>	2198
3. Acciones positivas y discriminaciones positivas a favor de la comunidad gitana	2201
3.1. <i>El Programa de Desarrollo Gitano</i>	2202
3.2. <i>La dimensión institucional: el Consejo para la promoción de la igualdad</i>	

	<u>Página</u>
<i>de trato y no discriminación de las personas por el origen racial o étnico, el Consejo Estatal del Pueblo Gitano y la Fundación Instituto de Cultura Gitana.....</i>	2203
BIBLIOGRAFÍA.....	2211
RESEÑA DE AUTORES.....	2373