

PRESENTACIÓN

Es una gran satisfacción presentar cada año la investigación galardonada con el Primer Lugar del Premio INAP. Esta ocasión se trata de la cuadragésima edición del certamen más emblemático de nuestro Instituto. La investigación lleva por título *La influencia legislativa de la oposición en las iniciativas presidenciales: el caso de los gobiernos de minoría en México, 1997-2012*, autoría de Carlos Javier Vázquez Ferrel.

Para el Instituto la publicación de esta obra que fue reconocida por el Jurado –integrado por notables académicos, representantes de órganos del Estado y miembros del Consejo Directivo del INAP, quienes nos concedieron tiempo, conocimiento especializado y su prestigio–, constituye una oportunidad de reafirmar los vínculos que existen entre la ciencia de la Administración Pública y la Ciencia Política. Si bien es cierto que a principios del siglo XX se postulaba la dicotomía política-administración, muy pronto fueron señaladas las limitaciones de este enfoque al no apreciar la íntima relación que existe entre ambos campos. Hoy reconocemos que no se puede entender lo administrativo sin advertir su naturaleza eminentemente política, así como tampoco se puede analizar la política sin tomar en consideración el fenómeno administrativo.

Un campo disciplinario cercano a la Administración Pública como las políticas públicas, reconocen la necesaria continuidad entre ambas esferas para comprender el proceso de adopción de decisiones así como su implementación.

Por otro lado, siempre ha sido manifiesto que el Poder Legislativo, además de su función de emitir leyes, reviste un fuerte vínculo con la Administración Pública fundamentado en su papel de contrapeso y control al Poder Ejecutivo. En México, la auditoría es una función primordial de la Cámara de Diputados, que ejerce a través de la Auditoría Superior de la Federación, y por ello resulta de interés obligado para los administradores públicos.

En este sentido, aun cuando el objeto de estudio de la obra se centra en el papel que tienen los partidos de oposición en el contexto del Poder Legislativo en la determinación del éxito o fracaso de las iniciativas del Presidente de la República, constituye una aportación relevante para comprender la capacidad de gobierno que tiene el Poder Ejecutivo. Es decir, el éxito de una iniciativa presidencial depende, además de las facultades que posee el Poder Ejecutivo, de la influencia que ejercen los partidos de oposición en el Congreso. De ahí que resulte de vital importancia para el gobierno comprender estos aspectos.

Carlos Javier Vázquez Ferrel

El estudio de la oposición es imprescindible en los sistemas presidenciales debido a la posibilidad de que se presenten situaciones de gobierno de minoría; esto es, escenarios en los que el partido del Presidente no cuenta con la mayoría absoluta o calificada para aprobar por sí mismo las iniciativas de éste. Por lo tanto, se debe tomar en consideración a los partidos opositores en la negociación o en el rediseño de la iniciativa. Esta posibilidad es mucho más apremiante en la medida en que los gobiernos tengan una agenda activa que busque modificar el *statu quo* y, por tanto, la capacidad de aprobación de iniciativas es fundamental.

En México esta situación se presentó por primera vez en 1997, en la cual el Partido Revolucionario Institucional perdió el control del proceso legislativo debido a una mayor presencia de partidos de oposición: el PAN y el PRD, principalmente. De hecho, para algunos especialistas la configuración de gobiernos de minoría, a partir de entonces, es la explicación de que algunas reformas estructurales hayan tenido que esperar tanto tiempo para ser aprobadas.

El objetivo de este libro es determinar la influencia legislativa que tuvieron los partidos de oposición situados en la Cámara de Diputados para modificar las iniciativas de Ley que presentó el Ejecutivo en el periodo que abarca 1997 a 2012. Para ello recurre a dos indicadores clave: uno numérico centrado en la cantidad de modificaciones realizadas; y el otro, de contenido, orientado al análisis de los tipos de enmienda.

A lo largo de los seis capítulos que comprende la investigación, el autor desarrolla el análisis teórico, propuestas metodológicas y revisiones históricas pertinentes al diseño de investigación.

Con la aparición de este estudio el Instituto continúa con la valiosa tradición de publicar las investigaciones galardonadas por el Premio INAP además de refrendar su vocación por la difusión del conocimiento del gobierno y la Administración Pública. Tenemos la seguridad de que se establecerá como una obra de consulta obligada para los politólogos y administradores públicos especializados en esta área de conocimiento, pero también será del interés de un cada vez más amplio público que se ocupa de comprender los factores que influyen en el éxito del gobierno, particularmente aquellos que trascienden el ámbito del poder ejecutivo.

Carlos Reta Martínez
Presidente del Consejo Directivo
INAP