

————— Tomo I —————  
La Economía y las Finanzas Públicas

PRESENTACIÓN GENERAL DE LA OBRA.

Carlos Reta Martínez.<sup>1</sup>

Uno de los principales objetivos que el Instituto Nacional de Administración Pública ha tenido desde su fundación es la difusión de la cultura administrativa en el ámbito nacional, regional e internacional. De ahí que, a lo largo de sus 60 años de existencia, haya desarrollado un programa editorial orientado a la publicación de obras de investigación que contribuyan a la discusión de los asuntos públicos.

Por tal motivo, es particularmente satisfactoria la publicación de la obra colectiva *Los Avances del México Contemporáneo: 1955-2015*, a cargo de la H. Cámara de Diputados y el INAP, coordinada por Raúl Martínez Almazán. Cabe señalar que este proyecto constituye una continuación del esfuerzo intelectual que significó la aparición —hace poco más de medio siglo— de la obra *México: 50 años de la Revolución* y hace veinticinco años de la consecuente, *México: 75 años de Revolución*, ambas editadas por el Fondo de Cultura Económica e integradas cada una con cuatro tomos.

El cambio en la referencia del título a la Revolución mexicana obedece más a cuestiones de la pertinencia que tiene la discusión y lo que nos transmite a los lectores actuales, y

<sup>1</sup>Es licenciado en Ciencias Políticas y Administración Pública por la UNAM, donde realizó también estudios de Ingeniería y de maestría en Administración Pública, habiendo concluido satisfactoriamente las actividades académicas. En la administración pública se ha desempeñado como Secretario General de Gobierno y Secretario General C del Departamento del Distrito Federal; Director General del Instituto Latinoamericano de la Comunicación Educativa (ILCE-UNESCO); Director General de Materiales Didácticos y Culturales, así como asesor del C. Secretario en la SEP. Ha sido Director General de Radio, Televisión y Cinematografía (RTC) de la Secretaría de Gobernación; Director General de Comunicación Social del Departamento del Distrito Federal, de la Secretaría de Relaciones Exteriores y dos veces de la Secretaría de Educación Pública. En el Sector Paraestatal ha sido Consejero de las siguientes entidades: Sistema de Transporte Colectivo (Metro), Servicios de Transportes Eléctricos, Industrial de Abastos, Almacenes para los Trabajadores del DDF y Servicios Metropolitanos (1986-1988). También ha participado en los Consejos de Administración de NOTIMEX, El Nacional, IMER, Canal 22, IMCINE, PIPSA y TELECOM. Fue Presidente del Comité Técnico del Fideicomiso de Vivienda y Desarrollo Urbano (FIVIDESU) y del Comité Técnico y de Distribución de Fondos del Fideicomiso Casa Propia. En INMECAFE asesoró los programas de descentralización geográfica y reforma administrativa. Diputado Federal de la LVI Legislatura (1994-1997). Más de diez años como académico en la UNAM. En 1975 inició sus actividades docentes como profesor en la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales y en la División de Estudios de Posgrado de la Facultad de Contaduría y Administración de la UNAM, así como en el INAP, donde fue miembro de su Consejo Directivo durante seis años. Coautor de los libros “Derecho y Ética de la Información”, “Medios de Comunicación, México, 1995” y “La Agenda Política Electoral 2003. Reflexiones Colectivas”, Editorial Laguna, México 2003. Actualmente es Presidente del Instituto Nacional de Administración Pública y Vicepresidente para la Región de América Latina del Instituto Internacional de Ciencias Administrativas.

————— Tomo I —————  
La Economía y las Finanzas Públicas

no a un distanciamiento de los ideales que representa. Después de todo, a más de cien años de la revolución mexicana, los asuntos y temas que se discuten en el siglo XXI han cambiado, aún con el reconocimiento de la vigencia de las exigencias originales.

En la estructura de esta obra, al igual que en las ediciones anteriores, se ha respetado la idea de organizar la exposición alrededor de cuatro ejes temáticos que son a los que obedecen cada uno de los tomos: i) la economía y las finanzas públicas, ii) la vida social, iii) la política y la administración pública y iv) la educación y la cultura.

Cada uno de los tomos de la obra contiene un conjunto de artículos a cargo de los autores más representativos o especializados en la materia, complementados con los de funcionarios y políticos de primer nivel y probada trayectoria. En consecuencia, se ha construido una perspectiva amplia y equilibrada al momento de abordar cada uno de los temas, por lo que la estamos ante una obra técnica y erudita a la vez.

Los tomos que componen el libro están dirigidos al público amplio en general, tanto a especialistas en cada uno de los temas, así como a funcionarios y servidores públicos; pero también al ciudadano interesado en conocer y comprender el devenir reciente del país. Cada uno de estos grupos tendrá algo novedoso, útil o sugerente que encontrar a lo largo de sus páginas.

El primer tomo de la obra, dedicado a la economía y las finanzas públicas, elabora un recuento del rumbo que ha tomado este ámbito tan fundamental en la vida pública por sus repercusiones en la vida inmediata de la gente. Por ejemplo, nos recuerda el auge económico que vivió nuestro país, conocido como el desarrollo estabilizador, cuyos efectos se disfrutaron hasta finales de la década de 1960. Se trató del momento de mayor crecimiento económico de forma sostenida que haya experimentado nuestro país.

De igual forma, se analizan las causas del inicio de las recurrentes crisis económicas. Varios factores llevaron a la economía mexicana a estancarse y a decrecer; entre ellos está la volatilidad que experimentaron los precios del petróleo y en general el entorno internacional.

Como respuesta a esta situación tan adversa se hizo inevitable la aplicación de medidas económicas orientadas a disminuir el gasto público. Es en la década de 1980 cuando da inicio, de forma abierta, la adopción de políticas de libre mercado que más tarde se conocerían como reformas estructurales.

Con el cambio de siglo y de partido en la presidencia de la República comenzó a establecerse una tendencia a la alza de los precios del petróleo a nivel internacional. Esta situación permitió que la alternancia política se suavizara pues generó una coyuntura favorable para la relación más cooperativa entre el gobierno Federal y los de las entidades

————— Tomo I —————  
La Economía y las Finanzas Públicas

federativas, sustentada en el excedente de recursos que, por medio de las participaciones, benefició a estados y municipios.

Desafortunadamente, esta situación de bonanza de recursos no podía durar eternamente. El surgimiento de la crisis internacional de 2008, producto de la especulación financiera de algunos de los principales bancos de Estados Unidos, tuvo repercusiones en todo el mundo, por lo que México no escapó a su alcance. A partir de entonces, la economía mexicana ha luchado por salir adelante y recuperar sus niveles de alto crecimiento económico. En este sentido, el renovado interés por recuperar la agenda de las reformas estructurales por parte del actual gobierno del Presidente de la República, Enrique Peña Nieto, se orienta a generar los medios que permitan reactivar la economía.

El segundo tomo de la obra, dedicado al tema de “La vida social”, da cuenta de dos grandes procesos que atravesó la sociedad mexicana, ambos íntimamente relacionados. Por un lado, está el proceso de urbanización y, por el otro, el del cambio demográfico. De hecho, en gran parte los dos procesos fueron producto de la industrialización asociada al crecimiento económico que experimentó el país.

En efecto, el crecimiento económico ejerció una fuerte presión en la dinámica de la vida social en nuestro país. Por un lado, sentó las bases de la urbanización, esto es, del desarrollo y ampliación de las ciudades frente al territorio rural que había sido característico de la mayor parte de la historia de nuestro país.

No debemos olvidar que el crecimiento económico requiere de una mayor cantidad de fuerza de trabajo, en principio sólo preocupada por el volumen, la cual, por obvias razones, no podía más que provenir del campo, pero más adelante se ha requerido trabajadores capacitados y eficientes. De esta forma, la población en las ciudades aumentó cada vez más; situación que hace necesario el replanteamiento de la lógica territorial. Concretamente, en este caso, la Ciudad de México, ha sido la que ha enfrentado la mayor cantidad de tensiones.

Por su parte, el cambio demográfico que se ha gestado a lo largo de estos últimos sesenta años, también ha estado marcado tanto por el ciclo económico como por el cultural. En efecto, el crecimiento económico trajo como consecuencia la creación de todo un sistema de salud y de protección social, que se expresó en el surgimiento del Estado benefactor. Con ello se hizo posible el aumento en la esperanza de vida del mexicano promedio así como la reducción de la mortalidad infantil. De esta forma, sumada a las buenas expectativas de desarrollo profesional, las familias fueron creciendo cada vez más en número.

Sin embargo, el crecimiento económico no trajo aparejado consigo un desarrollo social, por el contrario, lo que se presentó fue una acentuación de la desigualdad

————— Tomo I —————  
La Economía y las Finanzas Públicas

económica. Esta situación se hizo manifiesta con el surgimiento de protestas focalizadas y movilizaciones de descontento social, ya sea de los maestros, los médicos o los estudiantes. Se trataba, después de todo, del sector medio de la población formada a partir del crecimiento económico previo que comenzaba a ver estancada su situación. Sin duda representó el momento de mayor tensión al que fue sujeto el sistema político.

La situación de la pobreza que se gestó, afectando a más de la mitad de la población del país cada vez comenzó a cobrar mayor relevancia en la agenda de gobierno. Desafortunadamente, ésta se encontraba concentrada en los grupos vulnerables: mayoritariamente población rural, dispersa geográficamente, indígenas, mujeres, adultos mayores y niños. Por tal motivo, a finales del siglo XX se dio origen al programa que ha institucionalizado y focalizado la atención en el combate a la pobreza. El Programa Nacional de Solidaridad, el Programa Oportunidades, después Progresa, y ahora Prospera, han significado un importante esfuerzo por cambiar la situación en la que vive un amplio segmento de la población en este país.

El tomo III, en la parte política, analiza uno de los aspectos más estudiados del sistema político mexicano desde finales del siglo pasado y la década que llevamos de éste, el de la transición democrática. La relevancia de la transición mexicana radica en su carácter peculiar: que se trata de un proceso gradual de apertura pacífica al pluralismo dentro de las instituciones.<sup>2</sup> La centralidad del proceso de la transición se ubica en el ámbito electoral; de ahí que no sea gratuita la denominación de “transición votada”.

La fecha de inicio de la transición democrática es un tema sujeto a debate dentro de los especialistas; hay quienes la ubican en 1968, otros en 1977 y, finalmente, algunos en 1988. No obstante, el juicio de la mayoría la ubica con la reforma electoral de 1977 por su importancia en la transformación del sistema de partidos. Esta reforma fue la llave que permitió el abandono del sistema de partido hegemónico para el establecimiento del sistema de pluralismo moderado.

En México tenía lugar “un ritual electoral que no recogía lo que estaba pasando en esa sociedad, una institucionalidad que era incapaz de encauzar y representar la realidad del país”.<sup>3</sup> Por lo tanto, la reforma tuvo el propósito de encausar por la vía institucional a las fuerzas políticas excluidas por el régimen, principalmente grupos de izquierda. El límite de la situación se hizo evidente con la negativa del PAN, el partido de oposición de mayor fuerza, de presentarse a las elecciones presidenciales de 1976, dejando contender solo a José López Portillo.

---

<sup>2</sup> Para una interpretación de los diversos aspectos que caracterizan la transición democrática ver José Woldenberg, “La transición democrática mexicana: seis tesis”, en Enrique Suárez-Íñiguez (coord.), *Enfoques sobre la democracia*, México, Miguel Ángel Porrúa-FCPyS UNAM, 2003.

<sup>3</sup> *Ibidem*, pp. 79-80.

————— Tomo I —————  
La Economía y las Finanzas Públicas

La interpretación compartida es, entonces, que la reforma de 1977 fue la que permitió la apertura a la pluralidad política en el sistema de partidos, siendo la semilla del sistema multipartidista que hoy tenemos.

Un objetivo central, que se puede inferir, era el de evitar la tendencia hacia el bipartidismo que se estaba forjando entre el PRI y el PAN. A partir de entonces se inició una sucesión de reformas electorales orientadas al mejoramiento de la representación política, así como en la legalidad y equidad del proceso electoral.

En 1997 da comienzo una nueva dinámica de la vida política en el país: los gobiernos divididos. En efecto, desde entonces ningún partido del Presidente ha contado con la mayoría calificada para avanzar su agenda de reformas, situación que los ha obligado a la negociación con otras fuerzas políticas.

En este sentido, quizá el mayor esfuerzo de acuerdo político hasta ahora ha sido el Pacto por México al que se llegó con el inicio del actual Presidente. Se trató de un compromiso político de primer nivel entre los principales partidos que permitió la aprobación de las reformas estructurales que estaban pendientes desde finales del siglo pasado.

El tomo IV se refiere también a temas centrales, la educación y la cultura. Sin duda, la mejor forma de enfrentar los desafíos de un país: crisis económicas, conflictos sociales, riesgos naturales, avance tecnológico, es a través de una sociedad con mayores grados de educación, para proponer respuestas basadas en el conocimiento. La educación genera confianza en las generaciones presentes y venideras, motiva el cambio de paradigmas y mueve la conciencia del individuo y la colectividad. Nuestra realidad no está segmentada, en ella conviven los procesos económicos, políticos, sociales y culturales en un entramado complejo que reclama nuestra inteligencia para comprenderlos y solucionar los conflictos que se generen, ineludiblemente, en un sistema vivo que se interrelaciona al interior y al exterior.

Esta obra viene a colmar un vacío en términos de historia contemporánea. Por tal motivo, estamos seguros de que en su conjunto, así como en lo particular cada uno de los tomos, se convertirá en material obligado de consulta en la investigación especializada, referencia ineludible en las aulas de universidades, pero que también podrá ser consultada por asesores, consultores o por los mismos políticos.

Agradezco las brillantes contribuciones de la comunidad INAP, los Consejeros de Honor, los asociados y académicos que no podían faltar en esta obra que engalana nuestros 60 años de vida. Desde luego hago extensivo el agradecimiento a los académicos de otras instituciones educativas, los funcionarios públicos que a pesar de las intensas tareas que deben cumplir, se dan tiempo para compartir sus reflexiones y pensamiento. Sin duda, las perspectivas de los legisladores dan vida a la discusión de estos temas tan relevantes para la vida nacional.