

Capítulo IX

Pobreza y participación política en El Caribe

*Olaya Dotel**

* Licenciada en Ciencias Políticas con Maestría en Ciencias Sociales. Ha realizado investigaciones sobre políticas sociales, migración, educación, desarrollo infantil y ciudadanía. Consultora de entidades públicas como el Ministerio de Educación y el Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo y de organismos internacionales como la AECI, BID y PNUD. Actualmente es investigadora asociada de FLACSO Dominicana y docente en la Universidad Autónoma de Santo Domingo. Articulista del diario digital 7días.com. Coautora del libro titulado “Políticas Sociales 1930-2007: Inclusión social o asistencialismo”, así como una serie de artículos en la revista “Estudios Sociales” de la República Dominicana.

Introducción

El presente documento es el resultado de un estudio sobre la pobreza y la participación política en el Caribe. Las fuentes utilizadas en la investigación fueron: una encuesta que se envió vía correo electrónico a una serie de organizaciones privadas y públicas que trabajan con poblaciones en situación de pobreza en diferentes países caribeños, así como información levantada de dichas organizaciones, a través de sus páginas web. También fueron utilizados documentos elaborados por expertos y organismos internacionales.

Este informe consta de nueve capítulos. El primero es una contextualización del Caribe, donde se intenta describir la región. En el segundo se presentan los regímenes políticos electorales de los diferentes países. El tercero identifica a las principales poblaciones de pobres y excluidos en la región; el cuarto analiza las formas en que se organizan los pobres; el quinto profundiza en el derecho a votar y ser elegido de las poblaciones en situación de pobreza, y el sexto presenta las acciones de incidencia en que participan los excluidos. Por su parte el séptimo capítulo identifica las acciones de rendición de cuentas que practican tanto las organizaciones como las poblaciones en situación de pobreza, y finalmente el octavo señala las actividades específicas que esas organizaciones realizan para población en situación de pobreza. En el noveno y último capítulo se presentan las principales conclusiones de la investigación.

1. El Caribe: escenario marcadamente diferenciado

El Caribe es una región muy heterogénea en todo sentido –histórico, político, económico, social, cultural, lingüístico-, así como en términos institucionales, lo que hace difícil generalizar diagnósticos, conclusiones y recomendaciones para la región como un todo, por lo que se hace necesario reconocer esta heterogeneidad en cualquier tipo de análisis regional²⁴⁰.

Para comenzar, si bien los países que forman parte del Caribe insular son significativamente pequeños con respecto a los países del continente, entre los propios países caribeños las diferencias poblacionales y de territorio son importantes. Ello se puede apreciar en la tabla 1.

Tabla 1. Países caribeños. Escala por países: 2006

País	Población (miles)	Superficie (km ²)	Densidad de población (hab por km ²)
Antigua y Barbuda	84	442	190
Antillas Holandesas	65	179	363
Aruba	101	189	533
Las Bahamas	327	9910	33
Barbados	270	430	628
Belice	297	22846	13
Bermuda	64	50	1276
Cuba	11286	109573	103
Dominica	72	742	97
Granada	108	340	318
Haití	10032	27750	361

240 Torres del Castillo, Rosa María (2006). *Tendencias, temas y desafíos de la educación de personas jóvenes y adultas en América Latina y el Caribe*. UNESCO: Brasil

Islas Caimán	46	260	177
Islas Vírgenes (US)	109	352	310
Jamaica	3000	10990	314
Puerto Rico	3929	8870	443
República Dominicana	10000	50251	199
Saint Kitt y Nevis	48	358	134
Santa Lucía	166	610	272
San Vicente las Granadinas	120	391	307
Trinidad y Tobago	1309	5134	255

Fuente: O’Farrill R, Daymler (2006). *A partir de datos del World Development Report 2008. Banco Mundial. Tomado de: Torres del Castillo, Rosa María (2006). Tendencias, temas y desafíos de la educación de personas jóvenes y adultas en América Latina y el Caribe. UNESCO: Brasil.*

Por otro lado, el Caribe es una región pobre que contiene, a su vez, a algunos de los países más pobres del mundo, como es el caso de Haití. Si se comparan indicadores básicos de empoderamiento como es la superación del analfabetismo, se tiene que el Caribe como región está por debajo del resto del continente americano, como lo presenta la tabla 2.

Tabla 2. Índice estimado de analfabetismo adulto (15 años y más) 1985-2015

	1985-1994	2000-2006	Proyecciones al 2015
América Latina y el Caribe	87%	91%	93%
América Latina	87%	91%	94%
El Caribe	66%	74%	78%
Países en desarrollo	68%	79%	84%
Mundo	76%	84%	87%

Fuente: Informe de Seguimiento de la Educación para todos en el mundo, 2009. Tomado de Torres del Castillo, R. (2006).

Otro indicador importante para establecer los niveles de desigualdad de los territorios es el Coeficiente de GINI. En ese sentido el Caribe presenta un escenario con extremos tales como Haití, República Dominicana, Santa Lucía, Barbados y Jamaica, que presentan los índices más altos de desigualdad con 0,65, 0,47, 0,43, 0,39 y 0,38 respectivamente. Por su parte, St. Kitts y Nevis, Dominica, Trinidad Tobago y Antigua y Barbuda poseen los más bajos índices de desigualdad con 0,1, 0,3, 0,4, 0,5²⁴¹.

Tal y como se había señalado anteriormente, el Caribe presenta una gran diversidad en términos culturales, políticos y económicos. No obstante comparten similitudes en términos de su ecología (ecosistemas insulares y costeros), historia (colonización europea, predominio del sistema de plantaciones), cultura (sociedades criollas, construidas sobre la base de una eliminación violenta y temprana de las sociedades indígenas, la importación forzada de esclavos y la mezcla de tradiciones provenientes de varios continentes), y composiciones étnicas (alta diversidad, poblaciones indo americanas relativamente pequeñas, grandes cantidades de poblaciones de ascendencia africana)²⁴².

241 James Cruz, Johannie L. (2008). *El Papel del Estado en la construcción del desarrollo sostenible: El caso del turismo en el Caribe Insular*. En: WWW.revistas.unal.edu.co/index.php/ceconomia/article/download/.../12694

242 Iniciativa para el Caribe (2008). *Programa 2009-2012*. Pág. 9. http://cmsdata.iucn.org/downloads/iucn_caribbean_initiative_programme_document_final_dec_08_sp.pdf

Con respecto a la economía de los países caribeños, sus principales fuerzas motrices son el turismo, la construcción (muchas de la cual está asociada al turismo) y la explotación minera. En muchos países ha disminuido la participación de la agricultura en la economía como resultado del incremento del turismo y la pérdida de mercados preferenciales (especialmente en banano, ron y azúcar), aunque sigue teniendo un peso importante en las economías y en la seguridad alimentaria de algunos países. La mayoría de los sectores económicos tienen una gran dependencia de los recursos naturales y un gran impacto sobre el medio ambiente. Tienen un alto consumo de energía eléctrica derivada del petróleo²⁴³.

La organización política de los países del Caribe insular también presenta importantes variaciones.

“En términos geopolíticos, el Caribe insular comprende 25 unidades políticas, incluyendo 14 Estados soberanos, cinco territorios de ultramar del Reino Unido (RU), dos departamentos de ultramar de Francia, dos unidades autónomas de los países bajos, un territorio de los Estados Unidos (EE. UU), y el Estado libre asociado de Puerto Rico”²⁴⁴.

Por tanto, el Caribe es una de las regiones que posee más territorios no soberanos, lo que produce dinámicas políticas con significativas limitaciones. Tal es el caso de Puerto Rico, que si bien dispone de su propia Constitución, así como de un gobernador y una Asamblea Legislativa, su Ejecutivo no tiene poder en materia de defensa, relaciones internacionales, legislación social y transporte marítimo o aéreo²⁴⁵.

Por otro lado el Caribe también presenta sistemas políticos diferenciados (socialistas y capitalistas). Destaca el caso de Cuba, donde existen mecanismos de participación política pero con un solo partido político.

Con respecto a los procesos sociales y políticos de los diferentes países, éstos están marcados por el desarrollo histórico de la región, creando grupos de excluidos diferenciados, muchos de los cuales se han organizado, por lo que pueden ser ubicados entre los movimientos sociales tradicionales o los nuevos movimientos sociales. Entre los últimos están las mujeres y los movimientos étnicos como los Rastafari.

Es así que en este escenario complejo y diverso, pero definitivamente con vínculos históricos y geográficos, se analizará la participación política de los sectores excluidos, en términos sociales, culturales, económicos, etc.

2. Sistemas políticos y electorales en el Caribe

Las instituciones de América Latina tienen en común que son herencia de la época colonial, por lo que históricamente han contribuido a reproducir las desigualdades de los territorios. No obstante, a pesar de las expresiones de debilidad institucional, los países del Caribe anglófono han tenido una estabilidad política que marca diferencias importantes con otros como Haití, Cuba y República Dominicana, lo que también se refleja en las condiciones de vida de sus poblaciones, tal y como se señaló en el capítulo anterior.

Es así que, previo a la presentación de los resultados de la encuesta aplicada a instituciones que trabajan el tema de la participación política en el Caribe, se presentará una breve descripción de los sistemas políticos y electorales vigentes en esa región.

243 Idem.

244 Iniciativa para el Caribe (2008). Op.Cit.. Pág. 8.

245 Van Eeuwen, Daniel; Pizetty-Van Eeuwen, Yolande (1995). ¿Existen Estados en el Caribe? Pág. 6. Revista Nueva Sociedad. No. 135. Enero-Febrero 1995. www.nuso.org/upload/articulos/2390_1.pdf

Uno de los primeros elementos que marcan la diferencia en el Caribe es el predominio de los regímenes parlamentarios.

“En términos generales, las antiguas colonias españolas y portuguesas que iniciaron sus procesos de independencia en la primera mitad del siglo XIX mantienen regímenes presidencialistas, mientras que las antiguas colonias británicas... operan bajo regímenes parlamentarios”²⁴⁶.

Entre los países caribeños con regímenes presidenciales resaltan Cuba y República Dominicana. No obstante, las diferencias en sus sistemas de gobierno suponen importantes retos para la participación político electoral de la ciudadanía. Cuba con un sistema unipartidista presenta serias restricciones para la participación de los disidentes. Por otro lado, República Dominicana, con un sistema multipartidista presenta significativas debilidades institucionales que colocan en desventaja a los sectores de oposición.

Tabla 3. Regímenes políticos en el Caribe desde 1945

País	Forma de gobierno	Poder Legislativo
Antigua y Barbuda	Parlamentaria	Bicameral
Las Bahamas	Parlamentaria	Bicameral
Barbados	Parlamentaria	Bicameral
Belize	Parlamentaria	Bicameral
Cuba	Presidencial	Bicameral
Dominica	Parlamentaria	Unicameral
República Dominicana	Presidencial	Bicameral
Granada	Parlamentaria	Bicameral
Haití	Parlamentaria	Bicameral
Jamaica	Parlamentaria	Bicameral
Saint Kitt y Nevis	Parlamentaria	Unicameral
Santa Lucía	Parlamentaria	Bicameral
San Vicente y Granadinas	Parlamentaria	Unicameral
Surinam	Híbrida	Unicameral
Trinidad y Tobago	Parlamentaria	Bicameral

Fuente: Martínez, R (2001).

En el resto del Caribe predominan los regímenes parlamentarios,

“...la estructura orgánica de los parlamentos en los países del Caribe angloparlante es bicameral, con un senado designado por el Poder Ejecutivo y una cámara baja o Asamblea Nacional elegida por votación popular directa en circunscripciones uninominales”²⁴⁷.

Como se puede apreciar los sistemas parlamentarios caribeños, por definición, presentan limitaciones para la participación política electoral de la población, al concentrar la elección del Senado en el Poder Ejecutivo.

246 Martínez Rafael (2001). *Prácticas de Sistemas Políticos Comparados II: Centro América y Caribe*. Barcelona. Pág. 16. Barcelona: Universitat.

247 Ibid. cit. Pág. 17.

“La designación de los senadores corre a cargo del gobernador general o jefe del Estado, a propuesta del primer ministro y del líder de la oposición (figura ésta que en muchos casos adquiere rango constitucional). Tres son las excepciones: Dominica, San Vicente y Granadinas, y St Kitts y Nevis, cuyos parlamentos integran en una sola cámara los representantes elegidos y designados. Desde 1990, los miembros del senado de República Dominicana se eligen mediante fórmula de mayoría relativa en distritos uninominales, por un período de cuatro años y hasta 1994, de forma concurrente con las elecciones presidenciales”²⁴⁸.

Lo anteriormente planteado permite apreciar la diversidad existente en términos de regímenes políticos en el Caribe.

2.1 Elecciones presidenciales

El sistema más común es el de la mayoría absoluta a doble vuelta, como es el caso de la República Dominicana, mientras que en Trinidad y Tobago hay elección indirecta. El Presidente es elegido por un colegio electoral compuesto por los miembros del Senado y la Cámara de Representantes²⁴⁹.

2.2 Concurrencia del ciclo electoral

Otro elemento significativo para valorar dentro de los sistemas electorales es el ciclo electoral.

“El ciclo electoral es el grado de concurrencia temporal de las elecciones presidenciales y legislativas. Este puede ser concurrente (cuando las elecciones presidenciales y legislativas tienen lugar el mismo día) no concurrentes (cuando tienen lugar en días diferentes) o mixto (cuando las elecciones legislativas son concurrentes y no concurrentes con las elecciones presidenciales)”²⁵⁰.

Este es un elemento importante, ya que el hecho de que coincidan o no las elecciones presidenciales y legislativas tiende a afectar el apoyo al partido oficialista. En caso de que coincidan la tendencia es el arrastre sobre el voto presidencial, mientras que cuando no coinciden tiende a disminuir el apoyo al partido oficial. En la República Dominicana y Haití no son concurrentes, lo que aumenta la necesidad de negociación de los gobiernos, así como una mayor oportunidad de la oposición de obtener cuotas de poder en el Estado²⁵¹.

En suma, los regímenes y sistemas políticos en el Caribe son diversos, pero existe una mayor preeminencia de los regímenes parlamentarios que encierran significativas restricciones dentro de sus sistemas electorales, como ocurre con los países anglófonos. Ello no significa que los sistemas electorales presidenciales garanticen una mayor participación.

3. Los excluidos en el Caribe

En el presente apartado se presentará quiénes son los pobres en el Caribe, identificados por las instituciones encuestadas, así como la información aportada por éstas sobre esas poblaciones. La información será enriquecida en su análisis por diversos documentos de expertos en la materia.

En el documento “Exclusión social y reducción de la pobreza en América Latina”, se plantea lo siguiente:

“en América Latina y el Caribe...existe una correlación aparentemente fuerte entre la distribución de los ingresos, la incidencia de la pobreza y la raza, la organización social y la cultura. Una cierta forma de relación causal se observa entre las características que indican quién es uno –como el grupo étnico-racial- y la posición que uno mantiene en la estructura del ingreso de la sociedad”²⁵².

248 Idem.

249 Ibid cit. Pág. 18.

250 Ibid cit. Pág. 19.

251 Idem.

252 Gacitúa, Estanislao, Sojo, Carlos, Davis, Shelton H. (2000). *Exclusión social y reducción de la pobreza en América Latina y*

Se podría afirmar que lo señalado en el párrafo anterior se cumple en buena medida en el Caribe, ya que los pobres identificados por las instituciones encuestadas, si bien son diversos, como lo son sus contextos socioculturales, también son el resultado de la discriminación de género, cultural, religiosa, social, etc. Entre las principales minorías o poblaciones que sufren exclusión están las mujeres, los Rastafari y los migrantes.

A las poblaciones señaladas habría que sumar las personas en situación de pobreza, ya que dicha condición coloca en desventaja a estas poblaciones para participar en el ámbito político con eficiencia con respecto a sus propios intereses.

Tabla 4. Poblaciones con las que trabajan las instituciones encuestadas en el Caribe español y no español

Caribe español	Caribe no español
Todas las personas	Pobres rurales
Mujeres pobres	Mujeres
Pobres rurales y urbanos	
Migrantes	

Las mujeres y los migrantes coinciden con las poblaciones con que trabajan las instituciones encuestadas. Incluso aquellas que se dirigen a toda la ciudadanía realizan actividades específicas para las mujeres. Otras poblaciones con las que trabajan son los pobres rurales y urbanos. A continuación se profundiza en las tres poblaciones de excluidos señalados por las instituciones encuestadas.

3.1 Las mujeres

Las mujeres, como resultado de unas históricas relaciones patriarcales, constituyen uno de los grupos tradicionales de pobres, razón por la cual han tenido menor participación en la riqueza de sus países. Se podría señalar que las mujeres son el denominador común en casi la totalidad de los países caribeños, extremándose sus condiciones en relación a la situación de pobreza general. En el caso de la República Dominicana es significativa la proporción de mujeres jefas de hogares en situación de pobreza, con un porcentaje de 35.2%²⁵³.

3.2 Los Rastafari

Este movimiento es identificado como un sector poblacional excluido. El documento titulado “Los Rastafari: entre el mesianismo y la revolución”²⁵⁴, plantea que dicho movimiento:

“resume en su ideología las apelaciones raciales y étnicas de los sectores negros empobrecidos de la sociedad jamaicana. Su base social está conformada, desde sus orígenes, por los sectores negros urbanos y rurales particularmente afectados por los cuadros endémicos de desempleo y pobreza que afectan a la isla y al Caribe en general, en el proceso de descolonización gradual que se inicia con los disturbios obreros de 1935-1937”.

3.3 Los migrantes

Si bien los migrantes pobres suelen tener peores condiciones que el resto de las poblaciones, en el caso de la República Dominicana toman una gran relevancia debido, entre otras cosas, a las condiciones

el Caribe. Pág. 5. San José, Costa Rica. FLACSO /Banco Mundial.

253 Oficina Nacional de Estadística (2007). *Encuesta Demográfica y de Salud*, ENDESA, Santo Domingo, República Dominicana.

254 Serbin, Andrés (1986): Los Rastafari: entre el mesianismo y la revolución. Revista Nueva Sociedad. Número 82. http://www.nuso.org/upload/articulos/1384_1.pdf

individuales de los de origen haitiano. Según el estudio “Política Social: Capacidades y Derechos” del PNUD²⁵⁵, los migrantes haitianos viven en la República Dominicana en peores condiciones económicas y sociales que el 20% más pobre de la población dominicana. En el documento señalado también se plantea que el 41% de los migrantes haitianos indocumentados son analfabetos. Sólo el 29,5% lee y escribe creol y la mayoría ha sido víctima de “prácticas sistemáticas que vulneran sus derechos”, debido a su situación de irregularidad migratoria.

Los migrantes haitianos en República Dominicana no sólo son los más pobres entre los pobres, sino que además cuentan con pocas organizaciones para la defensa de sus derechos. De hecho esa defensa normalmente se hace a través de ONGs dominicanas, tales como el Servicio Jesuita de para Migrantes y Refugiados (SJRM), el Movimiento de Mujeres Dominicano-Haitiana (MUDHA), entre otras. En los últimos años se han producido linchamientos y quemas de casas de haitianos en República Dominicana²⁵⁶. Sin duda, acciones como esta desalientan a los inmigrantes haitianos para organizarse en pos de obtener más derechos como grupo.

3.4 Las personas en situación de pobreza

La falta de acceso a algunas condiciones individuales, tales como tener salud, educación e ingresos suficientes, inciden de manera importante en la posibilidad de ejercer los derechos políticos de manera eficiente. Dichas condiciones inciden en el empoderamiento de las personas, lo que a su vez implica actuar para lograr los objetivos perseguidos²⁵⁷, tanto de manera individual como colectiva.

Por tanto las personas en situación de pobreza requieren empoderarse tanto en términos individuales como colectivos. El empoderamiento individual se expresará en el incremento de las capacidades de las personas y el colectivo en la capacidad de acción social en defensa de sus derechos²⁵⁸.

3.5 Identificación de las personas en condición de pobreza

Cuando se les requirió a las instituciones sobre los criterios utilizados para identificar a las personas en situación de pobreza, las respuestas fueron de un extremo a otro. Mientras unas se valen de estudios realizados por organismos oficiales, nacionales e internacionales, otras utilizan ciertos indicadores tales como el nivel de ingresos, el empleo, poseer vivienda y acceso a la educación.

La mayoría de las organizaciones encuestadas utiliza las mediciones oficiales. Este aspecto es relevante, ya que los datos oficiales suelen ser más bajos que los de organismos internacionales. También la utilización del ingreso es un indicador calificado como insuficiente para la identificación de las personas en situación de pobreza, debido a la multidimensionalidad de esa condición. Irma Arriagada la define como compleja, relacional y multidimensional, cuyas causas y características difieren de un país a otro, por lo que su interpretación depende de factores culturales, de género y étnicos en un contexto económico, social e histórico²⁵⁹.

Al indagar sobre los indicadores utilizados para identificar la pobreza, las respuestas expresan los diferentes niveles en que trabajan las organizaciones. Unas no contestaron, mientras otras presentaron

255 Oficina de Desarrollo Humano, ODH, Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD y el Ministerio de Economía Planificación y Desarrollo, MEPYD, (2010). *Políticas sociales: capacidades y derecho*. PNUD, Santo Domingo, República Dominicana..

256 <http://www.amnesty.org/es/for-media/press-releases/republica-dominicana-protoger-haitianos-ataques-20090508>

257 Oficina de Desarrollo Humano, ODH, Programa de Naciones para el Desarrollo, PNUD y Ministerio de Economía Planificación y Desarrollo, MEPYD (2010). Pág. 20. *Políticas sociales: capacidades y derecho*. PNUD: Santo Domingo, República Dominicana.

258 Idem.

259 Arriagada, Irma (2005). Dimensiones de la pobreza y políticas desde una perspectiva de género. Santiago de Chile. CEPAL. Pág. 2.

indicadores tales como: circunstancia de vivienda; observación de nutrición; pedir limosna; estado general y comportamiento/conducta. Estas respuestas guardan coherencia con lo expresado en relación con los instrumentos utilizados para medir la pobreza.

Con respecto al conocimiento del porcentaje de personas que viven en condiciones de pobreza, las respuestas guardan relación con la anterior. Mientras unas instituciones señalaban el porcentaje de su país, otras no tenían la información.

Por tanto, se podría afirmar que la selección de los beneficiarios de las organizaciones encuestadas pudiera estarse realizando de manera intuitiva. Instituciones como *Aide et Action* que trabaja en Haití interviene en territorios empobrecidos, pero... ¿Cómo discriminar si todos son pobres?

Sobre la posibilidad de que las personas en condición de pobreza salgan de ésta, las respuestas pueden ser ubicadas en dos niveles. Unos indican que a través de transformaciones estructurales que modifiquen “las relaciones sociales de producción que impliquen una industrialización del país y una reforma en las condiciones de la economía de mercado y las condiciones de las fuerzas laborales²⁶⁰”. Estas respuestas se dieron en el Caribe Inglés y Español, tales son los casos de Barbados y República Dominicana.

El otro nivel de respuesta se limitaba a medidas compensatorias o de corte individual como lo señala un encuestado:

“lo que se requiere son programas dirigidos a micro-empresas como bancos/financiamiento de modelo comunitario; pueblos cooperativos de agricultura; fortalecimiento de recursos humanos y capacitación que incluye el fortalecimiento institucional de organizaciones de base/de comunidad”²⁶¹.

Aquí se pueden ubicar países como Barbados y Haití. Este último, con más de un millón de personas en campamentos de refugiados, luego del terremoto que el pasado mes de enero del año 2010 devastara Puerto Príncipe y otras de sus ciudades, tiene suspendidos la mayoría de los proyectos que patrocinaban las ONGs para el empoderamiento político, limitándose actualmente a enfrentar la emergencia humanitaria.

Para concluir, las poblaciones mayoritariamente identificadas como excluidas fueron las mujeres, los Rastafari, los migrantes y por su puesto los pobres. Si bien, los tres primeros están en situación de pobreza, ello no basta para definirlos como poblaciones excluidas. Son los contextos sociales, culturales e históricos los que contribuyen a generar exclusión y por ende pobreza.

Luego se hace evidente la relación entre el conocimiento de las poblaciones en situación de pobreza por parte de las organizaciones encuestadas, así como por los mecanismos utilizados para identificarlas y por tanto seleccionar a quienes serán los beneficiarios de sus acciones. En ese proceso se hace evidente la utilización de métodos intuitivos más que técnicos, así como el uso de documentos oficiales.

4. Organización de los sectores excluidos

En términos generales los sectores excluidos señalados en este estudio viven dispersos en sus países, aunque se les ubica con mayor frecuencia en los márgenes de las ciudades. Dichas poblaciones también presentan situaciones marcadamente diferenciadas en sus posibilidades de organización. La excepción es Haití, ya que la generalización de la pobreza homogeniza a la población. A partir de las respuestas dadas en las encuestas, así como de documentos consultados tenemos lo siguiente:

260 Aquino Rodríguez, José Angel, Juez Junta Central Electoral. Junta Central Electoral. República Dominicana.. 10 de octubre del 2010

261 Spear, Bongo. Africa Hall. Barbados.11 de agosto del 2010.

4.1 Las mujeres

Como se había señalado anteriormente las mujeres, como minoría, son fuente de preocupación para las instituciones consultadas. Los temas trabajados para promover su inclusión van desde cuestiones propias de la pobreza y las diferentes formas de discriminación que enfrentan, hasta su participación política.

Los grupos de mujeres constituyen uno de los movimientos sociales con mayores mecanismos regionales y locales para la promoción de sus derechos, no obstante a la aplicación de los acuerdos para garantizarles una mayor participación del poder político todavía le queda mucho por recorrer. Medidas como el establecimiento de las cuotas en las candidaturas congresionales y municipales son sistemáticamente incumplidas por los partidos políticos. Este es el caso en la República Dominicana, donde las mujeres de los diferentes partidos se han visto obligadas a articularse para que sus partidos cumplan con la cuota.

Las organizaciones que dan apoyo a los grupos de mujeres lo hacen con acciones que guardan coherencia con los temas que trabajan. Las actividades tienen un espectro bastante amplio, ya que van desde acciones de lobby, formación para la inserción política y económica, hasta apoyo en el cuidado de niños y niñas.

No obstante lo citado, los retos que presentan los países caribeños para la participación política igualitaria de las mujeres continúa siendo significativo.

Tabla 5. Temas trabajados para apoyar a grupos de mujeres

Marginalidad
Mujeres en pobreza
Mujeres en la agricultura caribeña
Violencia contra la mujer
Acoso sexual en el trabajo
El turismo y el trabajo sexual en el Caribe
El impacto de la liberalización del comercio en los pobres de Jamaica
Derechos humanos a nivel nacional e internacional
Participación política
Acceso al crédito

4.2 Los Rastafari

Los Rastafari constituyen un grupo claramente diferenciado que puede ser ubicado, no sólo en Jamaica, sino también en el resto del Caribe anglófono. “Son clasificados como un movimiento religioso y manifestado como una cultura pan etio/africanista. Su ejercicio de poder es patriarcal en su orientación y conceptualmente generacional. La toma de decisiones es principalmente independiente y dependiente de la situación”²⁶².

Son un grupo “Afro-céntrico, basado en los patrones y adoctrinamiento demográficos y de identidad. Comparten conceptos filosóficos y ideológicos; la variable está en los modelos de desarrollo y cómo se relacionan a la economía global y una población cada vez más multicultural”²⁶³.

262 Serbin, Andrés (1986). “Los Rastafari: entre mesianismo y la revolución”. *Revista Nueva Sociedad*. Marzo-abril. Número 82. http://www.nuso.org/upload/articulos/1384_1.pdf

263 Idem.

Los Rastafari en su momento fueron definidos como un grupo racista, ya que reivindicaban el poder negro. En el documento “Rastafari: entre mesianismo y la revolución” se plantea que

“los Rastafari son un movimiento religioso y social surgido en la década de los años treinta del siglo XX en Jamaica como un movimiento de definidos rasgos mesiánicos...y que constituye uno de los movimientos etnopolíticos más relevantes del Caribe contemporáneo y como tal expresa en una doctrina de características propias las reivindicaciones de los sectores marginales y jóvenes de las sociedades caribeñas”²⁶⁴.

Es significativo, según lo señalado en el documento anteriormente citado, la vinculación de los Rastafari con los jóvenes, ya que éstos últimos son una de las poblaciones más afectadas por el problema del desempleo y acceso limitado a empleos bien remunerados²⁶⁵. En consecuencia, como movimiento religioso y político que reivindica a la población afro en el Caribe inglés, también congrega a una de las poblaciones con mayores dificultades de inclusión, tanto en el Caribe como en el resto de América Latina.

Entonces, en términos organizativos, los Rastafari constituyen una de las organizaciones más representativas del Caribe, tanto en términos étnicos y poblacionales. Cabe resaltar su carácter patriarcal los convierte en espacios de reproducción de valores y prácticas de género excluyentes hacia las mujeres.

4.3 Los migrantes

En la mayoría de las sociedades los inmigrantes suelen formar parte de los sectores poblacionales más vulnerables. Cuando la migración se realiza en condición de ilegalidad, dicha vulnerabilidad se incrementa.

Así como los Rastafari son relevantes para el Caribe inglés, los migrantes constituyen una población importante entre los excluidos en el Caribe español. Casos especiales son Puerto Rico y República Dominicana. Mientras Puerto Rico tiene una importante población dominicana, los haitianos constituyen la principal población de migrantes en la República Dominicana. Ambas poblaciones de migrantes se caracterizan en su mayoría por su condición de pobreza. Según datos no oficiales el número de dominicanos en Puerto Rico asciende a unas 200 mil personas²⁶⁶, mientras que cifras oficiales y no oficiales sitúan el número de haitianos en República Dominicana entre 500 mil y un millón.

Los migrantes en el Caribe en condiciones de ilegalidad no suelen estar organizados, en parte por su situación de indocumentados, pero a esto habría que agregar el componente adicional de discriminación por razones históricas y políticas, ya que en el caso dominicano se ha promovido desde sectores conservadores que Haití quiere invadir a la República Dominicana y que la migración haitiana es una “invasión pacífica”. No obstante existen organizaciones que trabajan con migrantes. La escasez de organizaciones conformadas por migrantes es sin duda indicador de la alta vulnerabilidad de esta población. En el caso de República Dominicana se conoce de organizaciones de estudiantes universitarios haitianos y de refugiados políticos, pero no de algunas que se dediquen hacer incidencia política por los derechos de los migrantes haitianos.

Entre las actividades que realizan las organizaciones que trabajan con migrantes están las acciones de lobby, asesoría legal, intermediación laboral y defensa de sus derechos humanos.

4.4 Acciones dirigidas a la población en situación de pobreza en general

Si bien las condiciones étnicas, etáreas y legales implican diferencia y pueden incrementar la exclusión y vulnerabilidad de las personas, como ocurre con las mujeres, los migrantes y los Rastafari, la pobreza también es abordada desde una perspectiva más general por las organizaciones encuestadas.

264 Idem.

265 Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD, Dirección Regional (2009). *Los jóvenes y los Objetivos de Desarrollo del Milenio*. http://www.un-ngls.org/spip.php?page=article_s&id_article=2372

266 “Dominicanos viven en condiciones precarias en barriadas de Puerto Rico”. En: *Diario Libre.com*. http://www.diariolibre.com.do/noticias_det.php?id=247144

Tanto los temas trabajados por las organizaciones encuestadas, así como las actividades que realizan, son indicadores de lo planteado. Con respecto a los temas que abordan las organizaciones para promover la inclusión de las personas en situación de pobreza, van desde los económicos hasta los de gobernabilidad. Como señala una de las instituciones encuestadas: “el desarrollo de las capacidades y fortalezas de los miembros, programas adecuados de un marco socio-económico²⁶⁷”.

Tabla 6. Temas trabajados para apoyar a las personas en situación de pobreza

Desarrollo rural y agricultura
Fortalecimiento de la sociedad civil
Promoción de la cooperación y el intercambio en la sociedad civil a nivel nacional e internacional
Comercio justo y prácticas de certificación
Gobernabilidad
Liderazgo
Políticas públicas: seguridad social y educación
Formación y acompañamiento para el uso de la legislación para fomentar la transparencia, como la Ley de acceso a la información
Derechos humanos

Los temas trabajados por las instituciones encuestadas también expresan el rango amplio en que se mueven las instancias que trabajan con y para personas en situación de pobreza. Los temas también evidencian los diferentes niveles de especialización de las organizaciones, lo que guarda coherencia con las actividades que realizan, como se puede apreciar en la tabla 7.

Es importante relevar la atención dada por las organizaciones a los temas agrícolas en el Caribe, lo que sería un claro indicador de las condiciones de vida de las poblaciones rurales en esta región.

El grueso de las organizaciones que trabajan con población pobre privilegia las acciones de capacitación junto a las de lobby, lo que implica comprensión de la necesidad de influir en el proceso de formulación de las políticas públicas de impacto más estructural, no limitándose a promover la realización de proyectos de corto alcance e impacto. En un ya viejo documento de los años 90, publicado por el Banco Mundial, bajo el título “Voces de los pobres²⁶⁸” se presentaba como principal hallazgo la necesidad de la intervención del Estado para solucionar el problema de la pobreza, y se indicaba que las ONGs, en solitario, no eran capaces de contribuir de manera significativa a la solución de ese problema.

En el caso del Caribe inglés es importante resaltar la relevancia de los mecanismos regionales de articulación como espacios desde donde se promueve la inclusión de los sectores marginados, como es el caso de CARICOM.

Tabla 7. Actividades realizadas para promover la inclusión de personas en situación de pobreza

Orientación para la obtención de documentos de identidad
Creación de foros para la sociedad civil

267 Spear, Bongo Africa Hall. Barbados. 11 de agosto del 2010.

268 Banco Mundial (2000). *Voces de los pobres*. Ver: <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/BANCOMUNDIAL/NEWSSPANNISH/0,,contentMDK:20046444~pagePK:64257043~piPK:437376~theSitePK:1074568,00.html>

Capacitación para la incidencia en políticas públicas
Capacitación en técnicas agrícolas
Capacitación en la elaboración de proyectos
Acciones de lobby

A nivel local fueron mencionadas otras expresiones organizativas de personas en situación de pobreza, como son las asociaciones de amas de casa, las juntas de vecinos, los clubes barriales y las comunidades eclesiales de base.

Con respecto al lugar que ocupan las mujeres dentro de las organizaciones encuestadas, las funciones que suelen tener éstas son: gerentes en el área de finanzas; tareas secretariales, o funciones relacionadas con asuntos referidos al desarrollo familiar, entre otras.

Resulta relevante la diversidad de espacios organizativos, existiendo desde organizaciones de tercer nivel como son las articulaciones de organizaciones, así como las de base, lo que pudiera estar mostrando la existencia de un importante capital social.

Con respecto a los lugares que suelen ocupar las mujeres, es notoria la presencia de actividades vinculadas al cuidado, así como a los servicios, lo que pudiera estar indicando que se están reproduciendo los roles tradicionales de género a través de los lugares que las organizaciones les asignan a las mujeres.

5. Derecho a votar y ser votado

Existe interdependencia entre los derechos fundamentales de las personas. Es así que las condiciones de privación que éstas viven en términos materiales, normalmente repercuten en la disminución de sus posibilidades reales de elegir y ser elegidos.

Por otro lado la realidad institucional de muchos de los países caribeños también limita las posibilidades de elegir y ser electos. Los diversos tipos de gobierno otorgan posibilidades diferenciadas de participación política, por tanto para analizar las encuestas hay que partir de la diversidad institucional, la cual se podría presentar en forma resumida de la siguiente manera:

- Democracias Constitucionales Parlamentarias
- Democracia Representativa
- Gobierno Socialista
- Estado Libre Asociado

Asimismo, y sin tomar en cuenta los niveles a los que la ciudadanía podría alcanzar en términos institucionales, existen, como ya se había mencionado, otras condiciones asociadas a las personas que limitan la participación política, como es la pobreza. Una de estas condiciones, la cual es relevada dentro del presente estudio es el tokenismo:

“El tokenismo se refiere, en general, a la práctica de utilizar a un miembro de los grupos discriminados (indígenas, negros, mujeres, etc.) para representar a todos los miembros de ese grupo, eliminando la necesidad de cuestionar asuntos de acceso, discriminación, racismo, sexismo, etc.”²⁶⁹.

269 Educación Sanitaria Intercultural. *Pautas para la elaboración y uso de materiales con enfoque de interculturalidad*. En: <http://www.cepis.org.pe/edusan/index.html>

En el caso del Caribe los documentos oficiales, así como sus campañas publicitarias, pueden reflejar muy bien en términos de imagen la presencia de lo afro, pero sin romper los roles estereotipados asignados a determinado género o grupos étnicos. Muchos pueden imaginarse a un rafta cantando y bailando reggae, pero pocos lo imaginarían con un puesto de dirección, como ministro o algo cercano. Por tanto el tokenismo expresa las diferencias sin realmente eliminar las barreras que estas producen para la inserción de ciertas poblaciones, así como para participar en política en igualdad de condiciones que otros grupos.

En ese sentido entre las principales limitantes encontradas para el ejercicio del voto está la falta de documentos de identidad. Según UNICEF, entre 1996 y 2006, el promedio de sub registro de nacimiento en el grupo de 0 a 5 años fue de 11% en América Latina²⁷⁰.

La falta de documentos de identidad no sólo impide el derecho al voto, sino también el acceso a servicios fundamentales como la seguridad social y la educación. Para el caso de República Dominicana el 45% de las familias en situación de pobreza extrema carece de documentos de identidad. Si se toma en cuenta que una proporción importante es descendiente de migrantes provenientes de Haití, se puede apreciar que hay una situación de reproducción de la exclusión, ya que los migrantes haitianos que suelen entrar a territorio dominicano y tienen familia carecen de documentos de identidad²⁷¹.

Otro de los elementos que limita el ejercicio del derecho a elegir y ser elegido es el fraude electoral. En ese sentido, la participación política está marcada por el empoderamiento, ya que este implica que las personas, tanto de manera individual como colectiva, tienen control sobre las fuerzas externas que actúan sobre ellas y trabajan en función de sus objetivos. La capacidad de elegir en atención a los propios intereses requiere de un conjunto de recursos que son los que al final ayudarán a la participación política efectiva.

Tabla 8. Tipos de acciones destinadas a cambiar el resultado de los procesos electorales fuera del momento de la votación

Compra de votos
Financiamiento por parte de los candidatos de aspectos tales como transporte, bebidas y alimentos para los votantes, para trasladarlos a los centros de votación
Financiamiento del cambio de circunscripción electoral para garantizar el control de los votos
Compra de documentos de identidad para reducir el número de votos del partido contrario
El transfuguismo

Tamara Sosa, en su artículo, “Los límites de la categoría clientelismo político para la comprensión de la política”²⁷², plantea que la situación de privación y desprotección que afecta a las personas en situación de pobreza constituye tierra fértil para la creación y propagación de prácticas clientelares. En ese sentido, si bien los avances tecnológicos han limitado cada vez más la ocurrencia de fraudes dentro del proceso electoral, han surgido de manera significativa otras prácticas previas al momento de voto que tienen el potencial de alterar los resultados de las elecciones, ya sean estas congresionales y municipales o presidenciales, las cuales se aprovechan de la situación de privación en que viven amplios sectores poblacionales. Entre dichas prácticas se pueden citar las siguientes:

- Los colegios electorales se ubican cerca del domicilio de las personas, lo que facilita su traslado.

270 Banco Interamericano de Desarrollo, BID (2009). *El significado de la identidad legal en situaciones de pobreza y exclusión social*. www.iadb.org/document.cfm?id=2105599

271 Unicef (2009). “Unicef dice miles RD carecen de actas de nacimiento”. En: *Periódico hoy*. 12 de noviembre del 2009. www.sjrdm.org/spip/IMG/pdf/11-nov_titulares_de_prensa.pdf

272 Sosa, Tamara (2010). “Los límites de la categoría clientelismo político para la comprensión de la política”. En: *Revista Margen*. No. 57, p.1. <http://www.margen.org/suscri/listado.html>

- Se desarrollan campañas especiales destinadas a educar a la población votante, en particular a los analfabetos.
- Algunos centros de votación tienen rampas especiales para personas con alguna condición de discapacidad.
- Los partidos políticos invierten una parte de los fondos que les da el Estado en transportar a sus electores, incluyendo sobre todo a los más pobres.
- El diseño de las papeletas está orientado a la fácil identificación de los candidatos y candidatas a través de los logos partidarios, los colores y las fotografías.
- En cada recinto de votación se instalan leyendas de señalización e información relevante para los votantes.
- El padrón electoral incluye a toda la población mayor de edad.
- Las personas con condiciones de discapacidad, mujeres embarazadas o personas de la tercera edad tienen preferencia para ejercer el sufragio.
- El voto manual tiene bastante tradición en el país, y el índice de votos nulos es muy reducido.
- El documento de identidad (cédula) y electoral es gratis.

Es importante resaltar la diferencia encontrada entre el Caribe español y el Caribe no español. Mientras en el primero fue relevante la existencia de acciones destinadas a cambiar los resultados electorales por vías no éticas, en el segundo pudiera estar funcionando un proceso de exclusión más discreto, oculto tras las prácticas del tokenismo.

En otro orden, la participación de las personas pobres en los procesos electorales es relativamente alta en el Caribe, con porcentajes de hasta un 70% en las elecciones presidenciales y un 56% en las congresuales.

Con respecto a la participación de las mujeres, ellas siguen en desventaja en el escenario político electoral, no sólo por la feminización de la pobreza, sino también por las prácticas patriarcales que les dificultan participar junto a los hombres en igualdad de condiciones.

Según el documento “Paridad en América Latina y el Caribe”, publicado por la Agencia Latinoamericana de información,

“la participación femenina en los parlamentos de América Latina y el Caribe ha crecido en forma sostenida durante las últimas dos décadas a instancias de las cuotas de género, que encaran el problema de la desigualdad desde lo cuantitativo”²⁷³.

En el sentido de lo anterior, el documento antes mencionado también plantea que en el Ranking del Observatorio de Igualdad y Género de América Latina y el Caribe, Cuba ocupa el primer lugar con una representación femenina de 43,20 %, mientras que Haití apenas un 4,10% y Belice no cuenta con parlamentarias mujeres.

273 Agencia Latinoamericana de Información (2010). *Paridad en América Latina y el Caribe*. <http://alainet.org/active/38387&lang=es>

Estos datos son reveladores, ya que no obstante que en Cuba existen limitaciones para la participación política de los disidentes al régimen socialista, se ha realizado un proceso de cambio que ha permitido una mayor participación de las mujeres, más allá de su derecho al voto.

Por otro lado Haití es el país más pobre de la región mientras que Belice tiene un índice de pobreza de 33.5%. Si bien Belice está por debajo de países como la República Dominicana (44.5%) sus niveles de pobreza son significativos²⁷⁴, a la vez que presenta una renta baja (6.876 dólares). Por tanto, la condición de pobreza no necesariamente estaría determinando la baja participación política de las mujeres en estos países, lo que abre la necesidad de la realización de estudios en ese sentido.

Para concluir, se había señalado que existe una clara diferencia entre los países del Caribe español y el resto de países, la cual es el resultado de sus procesos históricos. No obstante, las diferencias expresan formas igualmente discriminatorias y limitantes del derecho a elegir y ser elegido en sus poblaciones más vulnerables, ya sea por razones étnicas, sociales, económicas, culturales o políticas. Variables importantes como la pobreza son sólo un elemento más, pero no necesariamente lo determinante, como es el caso de las mujeres.

6. Incidencia política

Cada vez más las acciones de incidencia en las políticas públicas forman parte de las agendas de las organizaciones sociales sin fines de lucro. En ese sentido fue evidente que junto a la especialización de las organizaciones, la incidencia en políticas públicas atraviesa sus objetivos y estrategias.

Tal y como se pudo apreciar en los capítulos anteriores, así como en la tabla 9, las organizaciones encuestadas pasan por todas las fases del ciclo de incidencia que va desde la producción de información para la acción, hasta la formulación de propuestas de políticas y el seguimiento a las ejecutorias.

Tabla 9. Actividades realizadas para la incidencia en políticas públicas

La producción de información a través de estudios
Desarrollo de campañas de incidencia para la modificación de políticas
La formulación y promoción de leyes para la defensa de los derechos de las poblaciones para las que se trabaja
Creación de observatorios para dar seguimiento a las políticas y recabar informaciones
Participación en foros internacionales temáticos (derechos de las mujeres, agricultura, etc)

En ese sentido es relevante la realización de actividades de formación para las poblaciones beneficiarias, destinadas a mejorar su participación política.

La existencia de mecanismos de participación es variada en la región caribeña. En el Caribe franco y anglófono suelen ser las instituciones públicas las que coloquen la agenda, como también en contextos centralizadores como es Cuba. En países donde existen los mecanismos de participación, la debilidad institucional de esos mecanismos limitan las posibilidades de las poblaciones en situación de pobreza de incidir en las políticas públicas. No obstante, entre las acciones que realizan las propias poblaciones fueron señaladas las consultas de pobladores, las cuales tienen carácter territorial y por tanto local.

Señalan las organizaciones encuestadas que si bien existen instrumentos para la realización de consultas desde el Estado, éstas normalmente no llegan a las poblaciones más desposeídas. En ese mismo sentido

274 www.sica.int/SIRSAN/Indicadores.aspx?indicador=93&data=datos.aspx%3FIndicator%D33&dummy=

las poblaciones más vulnerables desconocen el instrumental legal que hay a su disposición para demandar información al Estado y así usarlo para la defensa de sus derechos.

“Existen mecanismos legales, tales como la Ley de Libre Acceso a la Información Pública que establece procesos de consulta. Pero generalmente las organizaciones sociales de los sectores más pobres no participan en estos procesos”²⁷⁵.

Entre las poblaciones más empoderadas en actividades de incidencia se encuentran las mujeres, quienes se han organizado en instancias locales y regionales como la Red de Mujeres Afrolatinoamericanas y Afrocaribeñas, las cuales realizan procesos de incidencia que incluyen desde la realización de estudios hasta gestiones de lobby.

7. Rendición de cuentas

El renglón de rendición de cuentas ha sido la sección que menos respuesta tuvo de todo el cuestionario, lo que puede estar reflejando cierta debilidad institucional de las mismas organizaciones, así como poco interés en el tema. En ese sentido es evidente que las instituciones encuestadas priorizan temas y acciones que entienden generarán impacto directo sobre las poblaciones con las que trabajan.

Por tanto las instituciones encuestadas tienen un menor involucramiento en el proceso de empoderamiento de los sectores en situación de pobreza para demandar rendición de cuentas, no obstante sí reconocen la existencia de legislación que da instrumentos a la población para demandar información a las instituciones públicas. Entre los recursos existentes se señalaron las leyes de acceso a la información y el establecimiento, dentro de las organizaciones, de políticas de transparencia y rendición de cuentas.

En el caso de República Dominicana se ha fomentado el uso de la ley de acceso a la información por parte de varias entidades, como la ya señalada Participación Ciudadana, así como la Fundación Institucionalidad y Justicia (FINJUS) y el Centro de Estudios Sociales Padre Juan Montalvo. Entre las actividades de rendición de cuentas que realizan las instituciones se pueden citar las publicaciones en medios virtuales e impresos y las reuniones públicas para la presentación de memorias, entre otras.

Entendiendo que el empoderamiento es el uso eficiente y eficaz de los recursos de que se dispone, y entendiéndolos como las condiciones materiales humanas y sociales de las personas²⁷⁶, se puede concluir que lo expresado por las organizaciones encuestadas puede estar reflejando un bajo nivel de empoderamiento de las organizaciones, así como de sus beneficiarios.

8. Experiencia institucional

Las acciones desarrolladas por las organizaciones encuestadas en beneficio de las poblaciones en situación de pobreza, revelan las estrategias diseñadas y el alcance de sus trabajos.

Entre las actividades señaladas por las organizaciones figuran las siguientes:

- Un modelo indígena de agricultura cooperativa con capacidad de replicar.
- Mecanismo de ahorro cooperativo.

275 Aquino Rodríguez, José Ángel, Juez Junta Central Electoral. República Dominicana. 10 de octubre del 2010.

276 Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD y la Oficina de Desarrollo Humano (2010). *Diplomado de Desarrollo Humano. Módulo de empoderamiento. Ronda 2010*. República Dominicana.

- Acceso a ONU/CARICOM por vía de nuestro grupo consultor.
 - Organización de conferencias.
 - Estudios como: encuesta para jóvenes con el objetivo de generar información sobre características de la población para la definición de políticas públicas; estudio sobre prácticas de crianza.
 - Creación de espacios escolares para niños.
 - Desarrollo de un modelo de gestión en las escuelas.
 - Proyecto de apoyo a la formación profesional.
 - Contactos profesionales y servicios secretariales.
16. Facilitar y crear las condiciones para que las personas obtengan sus actas de nacimiento y sus cédulas de identidad y electoral, de manera que puedan participar como entes con plenitud de derechos en las diferentes actividades de la sociedad y en particular en los procesos políticos.

El escenario aquí planteado es bastante amplio, pero se puede dividir en tres ejes que incluyen proyectos de desarrollo de carácter productivo, intermediación laboral y producción de insumos para la incidencia en políticas públicas: estudios, conferencias, participación en espacios de articulación. Sin duda alguna el trabajo de las organizaciones encuestadas al agruparse resulta diverso y complementario. Por tanto puede concluirse que hay necesidad de mayores iniciativas que contribuyan a articular las que ya se están desarrollando desde los diferentes territorios del Caribe.

9. Conclusión

No existe un Caribe. En los países del Caribe insular se viven prácticas sociales, culturales, políticas y económicas que son el resultado de sus procesos históricos. Pero también, a pesar de sus pronunciadas diferencias, la región tiene elementos en común, tanto por su condición de islas como por haber sido colonias europeas. Estas diferencias y semejanzas han contribuido a que se coincida con poblaciones tradicionalmente excluidas como son las mujeres, así como otros grupos como los Rastafari.

Existe por tanto, diversos tipos de abordajes a estas poblaciones que van desde visiones que atacan más las cuestiones estructurales, como acciones de lógica más compensatoria.

Los grupos en situación de pobreza suelen actuar de manera marginal, dependiendo de las organizaciones que trabajan por sus derechos, así como de las instituciones públicas. Son los grupos de mujeres los que marcan la diferencia respecto a éstos.

Los países caribeños suelen tener normativas para garantizar el acceso a la información así como la rendición de cuentas, no obstante no se identificó que las organizaciones estén realizando actividades para empoderar a la población en situación de pobreza en el uso de esas herramientas.

Resultó relevante que en medio de la diversidad de acciones que realizan las diferentes organizaciones sociales para las poblaciones en situación de pobreza, existen efectivamente acciones que aspiran a contribuir con su empoderamiento, tales como la implementación de herramientas para la incidencia en políticas públicas y la intermediación laboral. También la educación, tanto para la formación para el trabajo como el fomento de prácticas de gestión novedosas, son acciones que también contribuyen con el empoderamiento de las personas.

Bibliografía

Agencia Latinoamericana de Información (2010). *Paridad en América Latina y el Caribe*. <http://alainet.org/active/38387&lang=es>

Arriagada, Irma (2005). *Dimensiones de la pobreza y políticas desde una perspectiva de género*. CEPAL: Santiago de Chile.

Banco Interamericano de Desarrollo, BID (2009). *El significado de la identidad legal en situaciones de pobreza y exclusión social*. www.iadb.org/document.cfm?id=2105599

Banco Mundial (2000). *Voces de los pobres*. <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/BANCOMUNDIAL/NEWSSPANISH/0,,contentMDK:20046444~pagePK:64257043~piPK:437376~theSitePK:1074568,00.html>

El Nacional (2010). *Compra de votos con gran descaro privó en comicios*. 18 de mayo de 2010. <http://www.elnacional.com.do/nacional/2010/5/18/48818/Compra-de-votos-con-gran-descaro-primo-en-comicios>

Gacitúa, Estanislao; Sojo, Carlos y Davis, Shelton H. (2000). *Exclusión social y reducción de la pobreza en América Latina y el Caribe*. FLACSO/Banco Mundial: San José, Costa Rica.

Iniciativa para el Caribe (2008). *Programa 2009-2012*. http://cmsdata.iucn.org/downloads/iucn_caribbean_initiative_programme_document_final_dec_08_sp.pdf

James Cruz, Johannie L. (2008). *El Papel del Estado en la construcción del desarrollo sostenible: El caso del turismo en el Caribe Insular*. www.revistas.unal.edu.co/index.php/ceconomia/article/download/.../12694

Oficina de Desarrollo Humano, Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (2008). *Informe sobre Desarrollo Humano. República Dominicana: Desarrollo Humano, una cuestión de poder*. PNUD: República Dominicana.

Oficina de Desarrollo Humano, ODH, Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, Ministerio de Economía Planificación y Desarrollo (2010). *Política social: Capacidades y Derechos*. República Dominicana. PNUD: República Dominicana.

Oficina Nacional de Estadística (2007). *Encuesta Demográfica y de Salud*, ENDESA, Santo Domingo, República Dominicana.

Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (2009). *Los jóvenes y los objetivos de desarrollo del Milenio*. [Http://www.un-ngls.org/spip.php?page=article_s&id_article=2372](http://www.un-ngls.org/spip.php?page=article_s&id_article=2372)

Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Oficina de Desarrollo Humano, ODH (2010). *Políticas Sociales: Capacidades y derechos*. Santo Domingo, República Dominicana.

Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD y la Oficina de Desarrollo Humano (2010). *Diplomado de Desarrollo Humano. Módulo de empoderamiento. Ronda 2010*. PNUD: República Dominicana.

Martínez Rafael (2001). *Prácticas de Sistemas Políticos Comparados II: Centro América y Caribe*. Universita: Barcelona.

Serbin, Andrés (1986): “Los Rastafari: entre el mesianismo y la revolución”. En: *Revista Nueva Sociedad*. Número 82. http://www.nuso.org/upload/articulos/1384_1.pdf

Sosa, Tamara (2010). “Los límites de la categoría clientelismo político para la comprensión de la política”. En: *Revista Margen*, No.57. <Http://www.margen.org/suscri/listadohtml>

Torres del Castillo, Rosa María (2006). *Tendencias, temas y desafíos de la educación de personas jóvenes y adultas en América Latina y el Caribe*. UNESCO: Brasil.

UNICEF (2009). “Unicef dice miles RD carecen de actas de nacimiento”. En: *Periódico Hoy*, 12 de noviembre de 2009. Santo Domingo, República Dominicana.

Van Euwen et al (1995). “¿Existen Estados en el Caribe?”. En: *Revista Nueva Sociedad*, No.135. Enero-febrero 1995. www.nuso.org/upload/articulos/2390_1pdf

Páginas web consultadas:

www.sica.int/SIRSAN/Indicadores.aspx?indicador=93&data=datos.aspx%3FIndicator%D33&dummy=

http://www.cepis.ops-oms.org/edusan/modulo4/mod4_lect2.htm

http://www.un-ngls.org/spip.php?page=article_s&id_article=2372

<http://www.cepis.org.pe/edusan/index.html>

http://www.diariolibre.com.do/noticias_det.php?id=247144

www.amnesty.org/es/for-media/press-releases/republica-dominicana-protoger-haitianos-ataques-20090508