

Presentación

Desde 1983 los procesos electorales adquirieron un rol protagónico en el desarrollo de la democracia en la región. Las elecciones competitivas y limpias, se convirtieron en el *sine qua non* de las reglas del juego democrático, particularmente en aquellos países con regímenes autoritarios o con una tradición de procesos electorales fraudulentos o cuestionados.

Uno de los principales esfuerzos realizados para democratizar y perfeccionar el proceso electoral, se centró en el fortalecimiento legal y técnico de los organismos electorales. En efecto, se entendió que estos organismos eran los llamados a ser los custodios y garantes de la voluntad popular expresada en las urnas, y por ello debían estar en el centro de todo proceso reformador del régimen electoral. En ese sentido, se intensificaron los debates y los esfuerzos por solucionar los problemas de tipo organizativo y administrativo de las instituciones electorales, y se procuró dotarles de los mecanismos legales, técnicos y financieros necesarios para asegurarles el adecuado cumplimiento de sus funciones.

Paralelo a los procesos internos orientados a fortalecer a los organismos electorales, se dio un movimiento de cooperación y asesoría internacional, cuyo objetivo era sumarse a los esfuerzos nacionales de reforma, y contribuir así a que el proceso electoral se rigiera por medidas democráticas, a que se restringiera el fraude electoral o las prácticas irregulares en gran escala y a asegurar la confianza pública en el acto electoral.

Uno de los factores que definitivamente ha incidido positivamente en este proceso de fortalecimiento de los procesos y los organismos electorales ha sido la observación de las elecciones, tanto a nivel internacional como nacional. La práctica de observación se ha

Lecciones aprendidas en materia de observación electoral en América Latina

constituido en una tendencia común en la región, y sus aportes positivos han sido destacados por los organismos electorales, los partidos políticos y la ciudadanía misma.

El IIDH/CAPEL, como institución orientada al fortalecimiento de los regímenes y los organismos electorales, ha participado activamente en los procesos de observación de elecciones. Si bien su énfasis ha estado localizado en la observación internacional a través de las asociaciones de organismos electorales de la región, también ha trabajado cercanamente con las instituciones de observación nacional que han surgido en muchos de nuestros países, y que se han reunido en el denominado “Acuerdo de Lima”. En ese sentido podemos afirmar que la experiencia del IIDH/ CAPEL en el campo de la observación electoral es una de las más vastas y fructíferas de la región, y probablemente del mundo.

Esto se expresa no sólo en el desarrollo de proyectos de asistencia técnica puestos en práctica a partir de 1990 en países como la República Dominicana y Paraguay, o en el acompañamiento al Acuerdo de Lima desde su fundación hasta hoy, sino también en su abordaje académico y de sistematización de información; una muestra de ello es la producción de un número de la desaparecida Serie Boletín Electoral Latinoamericano (el No. XVII del año 1997) y actualmente, con sentido histórico y de balance de lecciones aprendidas, la presente entrega de la Serie Cuadernos de CAPEL.

Precisamente a partir de esta experiencia institucional, que ha sido nutrida por la gran variedad de prácticas de observación, hemos planteado entregar al lector en este Cuaderno 53, una compilación de artículos cuyo principal objetivo es mostrar las diferentes aristas, aproximaciones y prácticas de observación electoral que se han vivido en Latinoamérica en las últimas décadas.

Lo valioso de este enfoque, es que va más allá de plantear los conceptos centrales y los fundamentos de la labor de observación electoral. Ciertamente, este Cuaderno presenta un análisis conceptual e histórico de las prácticas en la materia, pero, además, ofrece la perspectiva de la observación electoral como tema de interés para la academia, las reflexiones desde la organización electoral, así como

Lecciones aprendidas en materia de observación electoral en América Latina

una variada y rica recolección y sistematización de prácticas de observación nacional relatadas por sus propios protagonistas.

Cabe indicar que las características del contenido de este Cuaderno marcan una diferencia con respecto a las ediciones anteriores. Más que artículos con finalidades primordialmente académicas, nos propusimos en esta oportunidad presentar un conjunto de colaboraciones y reflexiones puntuales e ilustrativas de la experiencia latinoamericana de los últimos años en la materia, cuya principal riqueza es el brindar pautas para entender el surgimiento y el desarrollo de estas prácticas y formas de participación ciudadana y política en la región.

La particularidad y valor de esta obra descansa más bien en la sistematización y ordenamiento actualizado de información dispersa y probablemente, en algunos casos, ni siquiera documentada por escrito. Lo valioso es, en suma, recoger y presentar adecuadamente lo que los actores de organizaciones que inciden en los procesos políticos y electorales hacen en prácticas sostenidas a lo largo de 25 años. Mucha gente reconoce la riqueza y creatividad de este trabajo, y en el mejor de los casos, sabe de los documentos internos o disponibles en la página web de tales organizaciones, pero estas son apenas algunas muestras de lo que de manera generalizada es reconocido como aporte a la democracia de nuestros países, pero que no consta en ningún lado por escrito.

La estructura de la obra presenta dos grandes dimensiones: una primera de tipo conceptual y general, que incluye varios artículos enfocados al análisis de la observación electoral y sus instituciones; y una segunda dimensión de carácter más testimonial, que abarca las experiencias y lecciones aprendidas por algunas de las principales organizaciones que realizan observación nacional, en países tan diversos como México, Guatemala, Honduras, El Salvador, Nicaragua, Panamá, República Dominicana, Perú, Venezuela, Chile, Argentina y Paraguay, y, recientemente, en Ecuador, Costa Rica y Bolivia.

Conscientes de que actualmente las elecciones competitivas pertenecen a la vida cotidiana de América Latina y el Caribe, y que las mismas están vinculadas indefectiblemente a numerosos actores políticos y sociales que las llevan a buen término, hacemos entrega de

Lecciones aprendidas en materia de observación electoral en América Latina

este número con la aspiración de que su contenido sirva de inspiración para impulsar nuevos esfuerzos y prácticas de observación electoral que redunden en el fortalecimiento de la democracia política y electoral en nuestra América.

Roberto Cuéllar M.
Director Ejecutivo del IIDH

José Thompson
Director de CAPEL