

Presentación

Los partidos políticos son actores de primera línea en la democracia representativa y, en consecuencia, punto focal de atención de los trabajos del Centro de Asesoría y Promoción Electoral (CAPEL) desde su fundación como programa especializado del Instituto Interamericano de Derechos Humanos (IIDH).

A lo largo de las dos décadas de trabajo efectivo de CAPEL a favor del fortalecimiento de la democracia en el continente americano, los partidos políticos han vivido distintas etapas, según la evolución del régimen democrático mismo. En el más reciente período de la transición y la recuperación de la democracia, los partidos desempeñaron un papel fundamental para facilitar la reconstrucción de las instituciones, mientras que en la actualidad y desde hace un lustro, se perfila un escenario de cuestionamiento a las funciones que tradicionalmente han desempeñado los partidos políticos.

Así, hoy día nadie deja de reconocer que, en la mayor parte de los países de la región, los partidos vienen perdiendo aceleradamente la confianza de la ciudadanía, lo que causa en buena medida el alejamiento de las urnas por parte del electorado y en no pocos casos la apatía y el desinterés de los ciudadanos más jóvenes. Las razones de este fenómeno son muy variadas y van más allá de lo operativo y de la legalidad.

Los mismos partidos políticos han reconocido una crisis que ya se venía evidenciando en las encuestas. En efecto, en el último quinquenio, según la encuesta Latinobarómetro, el porcentaje de personas que dice no votar por un partido político ha ido aumentando hasta llegar a un 55%. A pesar de reconocer la crisis, la salida no es tan clara. El tema de la democratización interna de los partidos ha sido aceptado como una necesidad real, aún cuando no se ha encontrado la

Memoria

fórmula para adoptar prácticas más o menos exitosas en este sentido. Este es un tema, sin embargo, que merece profunda reflexión, pues no basta con abrir espacios simplemente, sino que puede tener consecuencias más profundas hasta un replanteamiento sobre cómo se da la representación a través de los partidos en un sistema democrático. ¿Los partidos políticos están dispuestos para operar estas transformaciones a favor de una profundización de la democracia?

En el IIDH seguimos convencidos del lugar central que los partidos ocupan en la democracia y estamos conscientes de que el fortalecimiento del régimen democrático en las Américas pasa necesariamente por atender la consolidación de los partidos políticos mismos. Es por ello que hemos apoyado el surgimiento en el 2002 de la línea estratégica de trabajo que CAPEL ha denominado *Hacia el fortalecimiento de los partidos políticos en América Latina* y que ha incluido diversos componentes de investigación y de acción.

En este marco se encuadran los materiales que conforman esta nueva publicación. Se trata de los trabajos base de los debates y de las conclusiones de las consultas que entre 2004 y 2005 CAPEL ha llevado a cabo para conocer la opinión de los políticos y la de magistrados electorales, organizaciones de la sociedad civil y académicos acerca de las prioridades que la estrategia debería privilegiar a futuro.

Es esta Memoria la mejor demostración del interés concurrente por vislumbrar acciones para el fortalecimiento de los partidos políticos y lo es también del compromiso que sus miembros asumen en respaldo a los ejes de institucionalización, democratización y transparencia como facetas destacadas de la estrategia como CAPEL la viene concibiendo.

Por todo ello, el IIDH se complace en compartir con el ámbito político y con el público esta propuesta amplia, respaldada por miembros de partidos políticos de toda la América Latina continental y de República Dominicana. Estamos seguros que la variedad de acciones sugeridas habrá de nutrir líneas de acción concretas, para beneficio de la causa del fortalecimiento de la democracia en el hemisferio occidental.

Roberto Cuéllar M.
Director Ejecutivo Instituto Interamericano
de Derechos Humanos