
La Justicia Electoral en México 20 años

Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación

TOMO I
ESTUDIOS
DOCTRINALES



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

La Justicia Electoral en México 20 años

Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación

TOMO I
ESTUDIOS DOCTRINALES

Coordinador
Manuel González Oropeza



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

342.7104 M6 T837j La justicia electoral en México, 20 años : Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación / coordinador Manuel González Oropeza . — México : Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, 2008.

2 T.

Contenido: Tomo I Estudios Doctrinales .— Tomo II.
Anexos

ISBN 978-607-7599-06-7

1. Justicia electoral – México – Historia. 2. Democracia – México. 3. Instituciones electorales – México – Historia. 4. Leyes electorales – México – 1911 – 1977. 5. Partidos políticos – México – Historia. 6. Tribunal Electoral – México – Historia. 7. Resoluciones – Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. 8. México – Política y gobierno – Época precolombina. 9. México – Política y gobierno – Época colonial. 10. México – Política y gobierno – 1810 – 1921. I. González Oropeza, Manuel, coord.

Edición 2009

D.R. © Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.
Carlota Armero No. 5000, Colonia CTM Culhuacán,
Delegación Coyoacán, México, D.F., C.P. 04480,
Tels. 5728-2300 y 5728-2400.

Coordinador: Magistrado Manuel González Oropeza,
Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

Edición: Coordinación de Comunicación Social

Las opiniones expresadas en la presente obra son responsabilidad
exclusiva de los autores.

ISBN 978-607-7599-06-7

Impreso en México

DIRECTORIO

Sala Superior

Magistrada María del Carmen Alanis Figueroa
Presidenta

Magistrado Constancio Carrasco Daza

Magistrado Flavio Galván Rivera

Magistrado Manuel González Oropeza

Magistrado José Alejandro Luna Ramos

Magistrado Salvador Olimpo Nava Gomar

Magistrado Pedro Esteban Penagos López

Comité Académico Editorial

Magistrada María del Carmen Alanis Figueroa
Presidenta

Magistrado Constancio Carrasco Daza

Magistrado Manuel González Oropeza

Magistrado Salvador O. Nava Gomar

Dr. Álvaro Arreola Ayala

Dra. Karina M. Ansolabehere Sesti

Dr. Lorenzo Córdova Vianello

Dr. Rafael Estrada Michel

Dr. Ruperto Patiño Manffer

Dr. Enrique Ochoa Reza

Secretario Técnico Académico

Lic. Octavio Mayén Mena

Secretario Técnico Editorial

Contenido

17 **Presentación**

TOMO I

Capítulo I Prolegómenos electorales 1

Pedro A. López Saucedo

21 **I. Mundo mesoamericano**

23 1. Clásico y posclásico

23 A. Mayas

25 B. Teotihuacan

26 C. Totonacos

26 D. Oaxaca

28 E. Tarascos

29 F. Toltecas

31 G. El Pueblo del Sol: los mexicas

34 H. La cuenca del Valle de México. Siglos XIV al XVI:
elección del huey tlatoani

49 I. Otros cargos de elección

7

Prolegómenos electorales 2

Pedro A. López Saucedo

54 **II. Época Colonial**

55 1. La situación en Europa y España

56 2. La conquista y el establecimiento de la Nueva España

67 3. La invasión napoleónica a España y las Cortes de Cádiz

71 4. Los diputados novohispanos y la Constitución de Cádiz
de 1812

Véase anexo: trascendencia de las Cortes y la Constitución de Cádiz (tomo II)

Capítulo II Prolegómenos electorales 3

Carmelo Maldonado Hernández

92	III. El siglo de las Revoluciones
93	1. Antecedentes
97	2. Etapa de 1821 a 1824
101	3. La Constitución Federal de los Estados Unidos Mexicanos de 1824
103	4. Etapa de 1824-1836
110	5. Elecciones en 1834
116	6. Las Siete Leyes Constitucionales de 1836
120	7. Etapa de 1837 a 1843
123	8. Las Bases Orgánicas de la República Mexicana de 1843
126	9. Etapa de 1844 a 1847
129	10. Acta de Reformas de 1847
133	11. Etapa de 1847-1857
138	12. Constitución Federal de los Estados Unidos Mexicanos de 1857
141	13. Etapa de 1857 a 1871
152	14. El Porfiriato
154	A. Antecedentes inmediatos del periodo
169	B. La reelección indefinida: reformas para perpetuarse en el poder
179	C. Agudización de la crisis política, económica y social de México en la etapa final del Porfiriato
185	D. El ocaso del régimen y el origen de la Revolución Mexicana

199	15. La Revolución Mexicana
199	A. Etapa de 1911 a 1913
205	B. Ley Electoral de 1911
213	C. Reformas a la Ley Electoral de 1911
215	D. Etapa de 1913 a 1914
219	E. Etapa de 1914 a 1916
225	F. Ley Electoral para la Formación del Congreso Constituyente (20 de septiembre de 1916)
229	G. Calificación de los integrantes del Congreso Constituyente de 1916-1917
239	H. Aspectos relevantes del Congreso Constituyente de Querétaro (1916-1917)
251	16. Comentarios finales
	<i>Véase anexo: Casos específicos de justicia electoral del siglo XIX (tomo II)</i>
	<i>Véase anexo: Incompetencia de origen (tomo II)</i>

Capítulo III

Prolegómenos electorales 4

Rocío Romano Morales

255	El siglo de las Instituciones
255	I. Evolución legislativa en materia de justicia electoral de 1917 a 1986
255	1. La Constitución de 1917
257	2. Ley Electoral de 1917
260	A. Calificación, nulidad de elecciones y medios de impugnación
262	3. Ley para la Elección de Poderes Federales (2 de julio de 1918)
263	A. Calificación, nulidad de elecciones y medios de impugnación

CONTENIDO

10

272	4. Ley Electoral Federal de 1946
274	A. Calificación y nulidad de elecciones
276	B. Medios de Impugnación
277	C. Caso León
281	5. Ley Electoral Federal de 1951
286	A. Calificación y nulidad de elecciones
288	B. Medios de impugnación
288	6. Ley Federal Electoral de 1973
289	A. Calificación y nulidad de elecciones
289	B. Medios de impugnación
289	7. Ley Federal de Organizaciones Políticas y Procesos Electorales LOPPE (1977)
292	A. Calificación, nulidad de elecciones y medios de impugnación
316	8. Antecedentes del Código Federal Electoral

Capítulo IV La vida política en México y la evolución de la justicia electoral en los últimos veinte años

Omar Hernández Cruz

321	I. Introducción
325	1. Creación de los partidos políticos
326	2. Relevancia de los partidos políticos en la justicia electoral
326	3. Proceso de reforma política constitucional de renovación de las instituciones democráticas
329	4. El Instituto Federal Electoral
332	A. Organización y estructura del Instituto Federal Electoral
332	B. Vinculación partidista ante el Instituto Federal Electoral
335	5. Los cambios en la vida política

- 336 6. El rumbo de la justicia electoral en nuestro país
(Véase anexo IV, cuadro 1 y cuadro 2)

Capítulo V Proceso evolutivo de la democracia y los derechos políticos en el ámbito internacional

Helen Patricia Peña Martínez

- 341 **I. Marco histórico internacional**
- 342 1. El surgimiento de la democracia en Atenas
- 346 2. Aportes de Roma a la evolución democrática
- 349 3. La Edad Media, el surgimiento y consolidación de los
Estados-Nación y la democracia contemporánea
- 350 A. El Derecho Foral: los Reinos Españoles
- 354 B. Las ciudades italianas
- 356 C. Inglaterra
- 359 D. Los cantones suizos
- 364 E. La Independencia de los Estados Unidos de América
- 368 F. Francia y su aportación al desarrollo democrático
- 373 G. Alemania
- 377 **II. El sistema universal de protección de los derechos
humanos**
- 378 1. El Sistema de las Naciones Unidas
- 379 A. La asamblea general
- B. El consejo de seguridad
- C. Otros órganos de la ONU
- 380 D. La corte internacional de justicia
- 383 2. El marco normativo del Sistema Universal
de Protección de los Derechos Humanos
- 383 A. La Declaración Universal de los Derechos Humanos

CONTENIDO

12

- 384 B. El pacto internacional de derechos civiles y políticos
- 385 C. El protocolo facultativo del pacto internacional de derechos civiles y políticos
- 386 D. Otros instrumentos internacionales que protegen los derechos humanos
- 392 3. Los órganos del sistema universal de protección de los derechos humanos
- 400 **III. (sic) El sistema europeo de protección de los derechos humanos**
- 401 **IV. (sic) El sistema interamericano de protección de los derechos humanos**
- 402 1.(sic) Marco normativo del sistema interamericano de protección de los derechos humanos
- 404 2.(sic) Los órganos del sistema interamericano de protección de los derechos humanos
- 404 A.(sic) La Comisión Interamericana de Derechos Humanos
- 408 B.(sic) La Corte Interamericana de Derechos Humanos
- 409 3.(sic) Relación de México con la Comisión y la Corte Interamericana de Derechos Humanos

Capítulo VI El Tribunal Electoral (1987-2007)

Arturo Barraza

- 423 **I. Primera parte: Tribunal de lo Contencioso Electoral**
- 423 1. Antecedentes
- 424 2. La reforma política de 1986
- 426 3. La consulta popular: participantes y ponencias
- 429 4. Principales ponencias presentadas en el tema "contencioso electoral"
- 437 5. Principales conclusiones

- 439 6. La reforma constitucional
- 444 7. La reforma legal
- 446 8. El Tribunal de lo Contencioso Electoral
- 449 9. Conclusión de inciso: La reforma política de 1986
- 458 **II. Segunda parte: Tribunal Federal Electoral**
- 458 1. La reforma política de 1990
- 460 2. La consulta pública: participantes y ponencias
- 464 3. Principales ponencias presentadas con el tema
"Organismos, procesos y contencioso electoral"
- 481 4. Principales conclusiones.
- 482 A. Reforma constitucional
- 483 B. Reforma legal
- 483 5. El Tribunal Federal Electoral
- 487 6. Conclusión de inciso: La reforma política de 1990
- 495 **III. Tercera parte: Tribunal Electoral del Poder Judicial
de la Federación**
- 495 1. Antecedente inmediato: Tribunal Federal Electoral
- 495 A. Primera Etapa
- 506 B. Segunda Etapa

Capítulo VII

Sistema de Medios de Impugnación Electoral en México

Ángel Javier Aldana Gómez y Omar Hernández Cruz

- 537 **I. Marco introductorio**
- 539 **II. Concepto de medios de impugnación**
- 541 1. Clasificación de los medios de impugnación
- 543 2. Concepto de recurso

CONTENIDO

14

544	3. Objeto de los medios de impugnación electoral
545	A. Fundamento constitucional y legal de los medios de impugnación en materia electoral
561	B. Reglas comunes
568	C. Recurso de revisión
573	D. Recurso de apelación
578	E. Juicio de inconformidad
583	F. Recurso de reconsideración
589	G. Juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano
595	H. Juicio de revisión constitucional electoral

Capítulo VIII Resoluciones del TEPJF y las decisiones de los magistrados

Juan Pablo Cisneros Sánchez y Gerardo Rafael Suárez González

606	I. Presentación
608	II. Cumplimiento de las resoluciones del TEPJF
608	Caso 1
608	A. Caso Yucatán I: Contumacia del Congreso...
612	B. Caso Yucatán II: Desacato de sentencia
615	Caso 2: Nulidad de elecciones de Gobernador de una entidad federativa
616	A. Caso Tabasco
618	B. Caso Colima
620	Caso 3: Elecciones por usos y costumbres
623	Caso 4: Derecho Administrativo Sancionador Caso "Amigos de Fox"
624	Caso 5: Derecho Administrativo Sancionador Caso "PEMEXGATE"

628	Caso 6: Conflictos intrapartidistas
634	Caso 7: Perfeccionamiento de los derechos procesales
639	Caso 8: Candidaturas independientes
640	Caso 9: Tutela a la libertad del sufragio
643	Caso 10: Derecho a la información
646	Caso 11: Precampañas
647	Caso 12: Suplencia de la queja
648	Caso 13: Boletas electorales
651	Comentario final

Capítulo IX Historia de las sedes de la justicia electoral en México

Pedro A. López Saucedo

655	I. Sede del Tricoel y Trife
658	II. Sede del TEPJF
658	III. Anexo administrativo

Capítulo X Miembros del Tribunal Electoral

Pedro A. López Saucedo

665	I. Tribunal de lo Contencioso Electoral (1987-1988)
666	II. Tribunal Federal Electoral
667	III. Sala de Segunda Instancia
671	IV. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación

Bibliohemerografía

677	Bibliohemerografía
-----	--------------------

TOMO II

Anexos

- 699 **Anexo I-A.** Esquema de elección entre los mexicas
- 705 **Anexo I-B.** Esquema de elección de diputados para las Cortes de Cádiz, 1810-1812
- 709 **Anexo I-C.** Esquema de elecciones indirectas durante la primera mitad del siglo XIX
- 711 **Anexo I-D**
- 713 Instrucción
- 722 Constitución de Cádiz, Constitución de Apatzingán...
- 742 Constitución de 1824
- 747 Reglas para las elecciones, Ley sobre elecciones...
- 764 Convocatoria para la elección, Bases orgánicas, Decreto
- 784 Convocatoria que reforma, Ley sobre elecciones...
- 800 Ley orgánica electoral
- 813 **Anexo II-A.** Dictamen
- 823 **Anexo II-B.** Tesis de la incompetencia de origen. El Amparo Morelos
- 905 **Anexo III.** Legislación Electoral (6 de febrero de 1917)
- 935 **Anexo IV**
- 937 Cuadro 1. Principales partidos políticos del siglo XX en México
- 939 Cuadro 2. Parte del Debate parlamentario para la creación del Cofipe y el IFE
- 951 Cuadro 3. Fundación e Ideología de los Partidos Políticos
- 965 **Anexo V.** Esquema de la evolución del Tribunal Electoral en los últimos 20 años

La justicia electoral en México, 20 años del TEPJF es una obra conmemorativa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

Se imprimió en mayo de 2009 en Talleres Gráficos de México, Canal del Norte No. 80, Col. Felipe Pescador, Delegación Cuauhtémoc, México, D.F., C.P. 06280.

Su tiraje fue de 2,000 ejemplares.

La justicia electoral en México, 20 años del TEPJF es una obra conmemorativa del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

Se imprimió en mayo de 2009 en Talleres Gráficos de México, Canal del Norte No. 80, Col. Felipe Pescador, Delegación Cuauhtémoc, México, D.F., C.P. 06280.

Su tiraje fue de 2,000 ejemplares.