

Resumen ejecutivo

El fortalecimiento de la democracia se constituye en la actualidad en una de las áreas prioritarias de trabajo para el desarrollo integral de los países de América Latina. Consolidar una ciudadanía activa en condiciones de libertad, igualdad y solidaridad, y ofrecer oportunidades reales para el bienestar socioeconómico de amplias mayorías de nuestras sociedades, son objetivos que la democracia como forma de gobierno se ha propuesto facilitar.

Destacados trabajos académicos y políticos subrayan que una estrategia sostenida de mejoramiento de la calidad de vida de las sociedades latinoamericanas, tiene como uno de sus pilares fundamentales la búsqueda de condiciones estructurales que promuevan la estabilidad y el mejoramiento continuo del régimen político democrático. En este sentido, es indudable el aporte que pueden desempeñar los partidos políticos mediante sus funciones de mediación y movilización, socialización, participación, representación, legitimación social y operatividad del régimen. Consecuentemente, una de las líneas prioritarias de investigación y trabajo es la apertura de espacios para diseñar mecanismos que avancen hacia la institucionalización y democratización de estas instituciones.

Congruente con esta perspectiva, y como parte de los lineamientos y la experiencia que el Centro de Asesoría y Promoción Electoral (IIDH/CAPEL) ha desarrollado durante más de dos décadas, esta entidad especializada del Instituto Interamericano de Derechos Humanos, puso en práctica durante el período 2003 – 2004 dos nuevas investigaciones para la identificación de mecanismos de organización y representación tendentes a la democratización de los partidos políticos en Centroamérica, Panamá, Bolivia, Chile y la República Dominicana.

Lo que en este documento se consigna es la investigación sobre la democratización de los partidos políticos en Bolivia, Chile y República Dominicana, cuyos avances han sido presentados como preliminares en talleres realizados en Chile (marzo 2004), Costa Rica (noviembre 2004), Paraguay y México (ambos en abril 2005), con el objetivo de mostrar el potencial metodológico para el análisis y para la acción de los partidos políticos. Asimismo, una “devolución” o “socialización” preliminar de los resultados por país, fueron presentados en Bolivia, Chile y República Dominicana durante el mes de diciembre del año 2004.

En la primera sección se exponen los principales antecedentes que motivan el estudio y sus consideraciones metodológicas generales, subrayando su orientación práctica y el objetivo de constituirse, mediante su discusión, en un elemento para la toma de decisiones de los partidos políticos.

Lo que en este documento se consigna es la investigación sobre la democratización de los partidos políticos en Bolivia, Chile y República Dominicana, cuyos avances han sido presentados como preliminares en talleres realizados en Chile (marzo 2004), Costa Rica (noviembre 2004), Paraguay y México (ambos en abril 2005), con el objetivo de mostrar el potencial metodológico para el análisis y para la acción de los partidos.

En la segunda sección, se presentan los resultados del análisis de las normas nacionales e internas que regulan la actividad de los partidos. Es notoria la “heterogeneidad” entre los tres países en cuanto al desarrollo en textos jurídicos de los temas de democratización, institucionalización y transparencia. Esta heterogeneidad es similar en los ordenamientos estatutarios. No obstante, resalta en los tres países el general apego a las disposiciones nacionales de rango superior. De las tres áreas o dimensiones de análisis (institucionalización, democratización y transparencia), la institucionalización es la que mayor desarrollo normativo – jurídico tiene en los tres países y en sus respectivos partidos.

En la tercera sección, se describen las principales líneas de reflexión “doctrinal” en sentido amplio, durante el período 1999 – 2004. Se nota que la gran mayoría de las reflexiones discuten sobre las tres áreas de manera “transversal”, lo que revela que, efectivamente, están interrelacionadas de manera que los avances, retrocesos, reformas o decisiones en una “afectan” o impactan a las otras. La democratización es la dimensión o área en la que se compiló más información doctrinal. Asimismo, a pesar de los “vacíos de conocimiento” constantes en los tres países (v. g. espacios de capacitación) se destaca que hay ejes temáticos que tienen mayor información en un país con respecto a los otros, lo cual es producto lógicamente de la actualidad de discusiones coyunturales que son específicas a la realidad de los procesos políticos nacionales.

Se nota que la gran mayoría de las reflexiones discuten sobre las tres áreas de manera “transversal”, lo que revela que, efectivamente, están interrelacionadas de manera que los avances, retrocesos, reformas o decisiones en una “afectan” o impactan a las otras.

Las valoraciones sobre la existencia de normas y de prácticas que han caracterizado a los partidos políticos bolivianos, chilenos y dominicanos en los últimos años, se presentan como resultados generales en la sección cuarta. Los cuatro “tipos” de dirigentes seleccionados en los tres países, consideran en general, que las disposiciones jurídicas son indispensables, pero sus efectos en cada país son diferentes. Destacan también los avances que han tenido ciertos sectores de sus sociedades (v. g. las mujeres) en términos de participación y representación, y reconocen que la democracia interna es un tema de suma importancia para el fortalecimiento de los partidos, aunque secundario con respecto a las prioridades o exigencia de tipo coyuntural – electoral.

Una valoración general, a modo de conclusión, se expone en la sección quinta de este documento. Como cada capítulo o sección precedente ya contiene o anticipa sus propias conclusiones, aquí se reflexiona sobre el valor de la “investigación – acción” sistematizada en los tres países para la definición de una estrategia más amplia, en la que los partidos políticos podrían contar con aliados fundamentales, tales como los Organismos Electorales y las entidades del sistema de cooperación internacional interesadas en el fortalecimiento de la democracia en América Latina.