



# BASES TÉCNICO-METODOLÓGICAS PARA EL INFORME DE MÉXICO AL PROTOCOLO DE SAN SALVADOR



# *Derecho* al trabajo

Universidad Nacional Autónoma de México  
Coordinación de Humanidades-Programa Universitario de Derechos Humanos  
(PUDH-UNAM)

Comisión Nacional de los Derechos Humanos  
(CNDH)

**BASES TÉCNICO-METODOLÓGICAS  
PARA EL INFORME DE MÉXICO AL PROTOCOLO DE SAN SALVADOR**

**DERECHO AL TRABAJO**



México, 2016

Derecho al Trabajo  
Edición digital ([www.pudh.unam.mx](http://www.pudh.unam.mx)): agosto, 2015

DR © Programa Universitario de Derechos Humanos  
de la Universidad Nacional Autónoma de México (PUDH-UNAM), 2016  
Pino No. 88  
Col. Villa Coyoacán, Del. Coyoacán  
C.P. 04000, Ciudad de México.

DR © Comisión Nacional de los Derechos Humanos (CNDH), 2016  
Periférico Sur 3469, esquina Luis Cabrera  
Col. San Jerónimo Lídice  
C.P. 10200, Ciudad de México.

ISBN: 978-607-729-257-9 CNDH

Coordinación e investigación: Laura Elisa Pérez Gómez  
Investigación: Lucía Mirell Moreno Alva y Beatriz Adriana Montes Díaz  
Asistente de investigación: Andrés Enrique Pacheco Pacheco

Diseño de portada: Flavio López Alcocer  
Formación de interiores: Carlos Acevedo R.

Impreso en México

El material contenido en esta obra puede citarse o reproducirse libremente, a condición de que se mencione su procedencia y se envíe un ejemplar de la publicación que contenga el material reproducido al Programa Universitario de Derechos Humanos de la Universidad Nacional Autónoma de México.

# Contenido

<b>I. PRÓLOGO A LA EDICIÓN IMPRESA</b>	11
<b>II. INTRODUCCIÓN</b>	15
<b>III. PRESENTACIÓN</b>	23
<b>IV. MATRICES DE INDICADORES</b>	27
Organización de los Estados Americanos. Indicadores de progreso para la medición de derechos contemplados en el Protocolo de San Salvador. Segundo Agrupamiento de Derechos. Derecho al Trabajo	29
Bases Técnico-Methodológicas para el Informe de México al Protocolo de San Salvador. Segundo Agrupamiento de Derechos. Matriz de Hallazgos.* Derecho al Trabajo	35
<b>V. FICHAS TÉCNICAS DE INDICADORES**</b>	59
<b><i>Recepción del Derecho</i></b>	61
Estructurales	
TaE01. Consagración en la constitución de las garantías sobre las condiciones dignas, justas y satisfactorias del trabajo	63
TaE02. Consagración en la constitución de las garantías sobre el salario mínimo	65
TaE03. Consagración en la constitución de la garantía sobre la estabilidad en el empleo	66
TaE04. Consagración en la constitución de la garantía a la capacitación en el trabajo	67

\* De acuerdo con los lineamientos metodológicos solicitados por la OEA, los indicadores se presentan con información del año 2010 en adelante (OEA/Ser.L/XXV.2.1, GT/PSS/doc.9/13, 5 noviembre 2013, párrafos 57 y 62).

\*\* Por su carácter cualitativo, no se incluye información en los rubros de “señales de progreso”, para dejar abierta la posibilidad de incorporar comentarios o situaciones paradigmáticas en una segunda etapa. La matriz de hallazgos conserva los enunciados propuestos por la OEA sólo como referencia.

TaE05.	Consagración en la constitución de la garantía a la seguridad en el trabajo	68
TaE06.	Consagración en la constitución del pleno empleo	69
TaE07.	Consagración en la legislación de la no discriminación en el derecho al trabajo de las personas por razones de discapacidad, género, origen étnico u otros	70
TaE08.	Consagración en la constitución de la protección de todo trabajo peligroso en la niñez y la adolescencia	71
TaE09-TaE14.	Ratificación y entrada en vigor de los convenios fundamentales de la OIT	72
	Convenios de la OIT no ratificados por México	81
TaE15.	Ratificación de la Convención Interamericana para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra las Personas con Discapacidad	83
TaE16.	Ratificación de la Convención Internacional sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad	85
TaE17.	Ratificación de la Convención sobre los Derechos del Niño y su Protocolo facultativo sobre la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de los niños en la pornografía	87
TaE18.	Ratificación de los principales instrumentos del Sistema Interamericano	89
TaE19.	Tipo de indemnizaciones por despido contempladas	92
Procesos		
TaP01.	Políticas públicas o programas para la eliminación del trabajo forzoso	94
TaP02.	Políticas públicas o programas para la eliminación del trabajo infantil	95
TaP03.	Programas antidiscriminación por motivos étnicos, de género o por discapacidad en materia laboral	96
TaP04.	Programas de regularización laboral de trabajadores migrantes	98
TaP05.	Programas encaminados a prevenir y atender accidentes ocupacionales, incluidos lesiones, enfermedades y muerte	99
TaP06.	Programa para la regularización del trabajo doméstico remunerado	100
TaP07.	Existencia de mecanismos tripartitos para fijar acuerdos de normas laborales, planes de empleo, formación profesional, resolución de conflictos	102
Resultados		
TaR01.	Tasa de trabajo Infantil	104
TaR02a y b.	Tasa de Desempleo Alternativa y Tasa de Desocupación	106
TaR03.	Porcentaje de trabajadores asalariados frente al total de ocupados	110
TaR04.	Tasa de informalidad	112
TaR05a.	Proporción de trabajadores con ingresos inferiores a uno y dos salarios mínimos	114
TaR05b.	Tasa de Condiciones Críticas de Ocupación	117

TaR06.	Proporción de mujeres con empleo remunerado en el sector no agrícola	119
TaR07.	Incidencia de riesgos de trabajo	121
TaR08 (a) y (b).	Porcentaje de mujeres en el funcionariado público	123
TaR09.	Tasa de participación de personas con discapacidad	125
<b>Contexto financiero y presupuestal</b>		127
Estructurales		
TfE01.	Porcentaje del presupuesto federal asignado a Trabajo y/o empleo (Ramo 14)	129
TfE02.	Porcentaje del presupuesto federal asignado a trabajo y/o empleo (Ramo 14) a programas para apoyo al empleo	131
TfE03.	Existencia de subsidios o incentivos para la generación de empleo	133
Procesos		
TfP01.	Presupuesto anual ejercido respecto del aprobado en programas laborales	135
TfP02.	Porcentaje del gasto federal en programas presupuestarios de seguridad laboral para el Ramo 14	137
Resultados		
TfR01.	Porcentaje de la masa salarial dentro del PIB	139
<b>Capacidades estatales</b>		141
Estructurales		
TcE01.	Existencia de una Secretaría de Trabajo. Porcentaje de los Estados que tienen oficinas en la materia	143
Procesos		
TcP01.	Porcentaje de avance de programas relacionados con el derecho al trabajo	144
TcP02.	Porcentaje de desempleados cubiertos con seguro de desempleo	146
TcP03.	Tasa de inspección laboral	147
TcP04.	Tasa de funcionarios de la STPS por cada 100,000 personas ocupadas	149
Resultados		
TcR01.	Personas atendidas y colocadas en el Servicio Nacional de Empleo	151
TcR02.	Duración de la desocupación	153
TcR03.	Porcentaje de desocupados de larga duración	155

TcR04.	Número de contratos colectivos registrados anualmente	157
TcR05.	Porcentaje de población ocupada de 15 a 19 años de edad	159
<b><i>Igualdad y no discriminación</i></b>		161
Estructurales		
TdE01.	Sanciones penales o civiles contra acciones de discriminación laboral en el ordenamiento jurídico	163
TdE02.	Mecanismos administrativos o judiciales para enfrentar acoso laboral	164
TdE03.	Recurso judicial adecuado y efectivo para impedir acciones de discriminación laboral	166
TdE04.	Cuotas de género y multiculturales en cargos públicos o privados u otras acciones afirmativas contempladas en la legislación	167
TdE05.	Programas antidiscriminación laboral en las Entidades con perspectiva poblacional	170
TdE06.	Programas orientados a la conciliación de la vida laboral y familiar, y al reconocimiento del trabajo de cuidado no remunerado	171
TdE07.	Programas que fomenten la inserción laboral en condiciones dignas de la población vulnerable	172
Procesos		
TdP01.	Causas de los presuntos actos de discriminación en el ámbito laboral	174
TdP02.	Porcentaje de las entidades públicas que no cumplen con las cuotas de incorporación laboral establecidas en la Legislación	176
TdP03.	Cobertura en instituciones de salud de la población con ingresos precarios	177
Resultados		
TdR01.	Brechas de tasas de indicadores laborales, para distintos sectores poblacionales	179
TdR02.	Convergencia de los ingresos laborales per cápita del decil más pobre	181
TdR03.	Porcentaje de mujeres ocupadas con prestaciones laborales	183
TdR04.	Porcentaje de hombres ocupados con prestaciones laborales	185
TdR05.	Relación de discriminación salarial entre mujeres y hombres	187
<b><i>Acceso a información pública y participación</i></b>		189
Estructurales		
TiE01.	Encuesta de hogares a nivel nacional para monitorear el funcionamiento del mercado laboral	191
TiE02.	Desagregaciones de la Encuesta Nacional sobre el Mercado Laboral	192

TiE03.	Encuesta nacional de ocupación y empleo adecuada a la diversidad cultural, a los pueblos indígenas y a las personas con discapacidad	193
TiE04.	Portal virtual público de la entidad que administra las estadísticas del mercado laboral	194
TiE05.	Mecanismos judiciales para ordenar a una entidad pública a remitir la información cuando se ha negado a hacerlo	195
Procesos		
TiP01.	Periodicidad con la que se publican los principales indicadores del mercado laboral	197
TiP02.	Solicitudes de información atendidas por la entidad estadística	198
TiP03.	Protocolos en las entidades públicas para la protección de la confidencialidad de los datos suministrados por los encuestados	199
Resultados		
TiR01.	Número anual de usuarios del portal virtual público con información estadística	201
<b>Acceso a la justicia</b>		203
Estructurales		
TjE01.	Tribunales Colegiados de Circuito pertenecientes a la jurisdicción laboral por cada 100,000 habitantes	205
TjE02.	Instancias administrativas para presentar denuncias en materia de incumplimiento de obligaciones vinculadas al derecho al trabajo y a las libertades sindicales	207
TjE03.	Mecanismos que garanticen el acceso a la justicia laboral para población de escasos recursos económicos, población con discapacidad y pueblos indígenas	209
TjE04.	Mecanismos administrativos y judiciales para atender vulneraciones al derecho individual y colectivo al trabajo	210
Procesos		
TjP01.	Conflictos laborales en el ámbito de la jurisdicción federal	211
TjP02.	Porcentaje de asuntos con resolución favorable	212
TjP03.	Jurisprudencia que garantice la protección de la estabilidad laboral contra despidos injustificados	214
TjP04.	Jurisprudencia que garantice el reconocimiento del tipo de contrato que realmente se tiene más allá de las formalidades	216
TjP05.	Jurisprudencia que garantice medidas antidiscriminación en el acceso al trabajo	217
TjP06.	Jurisprudencia que garantice la protección laboral en caso de embarazo	219



TjP07.	Jurisprudencia que garantice la protección laboral para personas con discapacidad	221
TjP08.	Jurisprudencia que garantice la protección al trabajador contra decisiones arbitrarias del empleador	223
TjP09.	Jurisprudencia que garantice las condiciones mínimas de bienestar en el trabajo	224
TjP10.	Jurisprudencia que garantice el ingreso mínimo vital para desempleados o trabajadores en situación de vulnerabilidad	225
TjPn01.	Tiempo promedio de duración de procesos en la jurisdicción laboral (SE PROPONE GENERAR)	226
Resultados		
TjR01.	Número de denuncias sobre trata de personas que fueron llevadas a la justicia	227
TjR02.	Número de quejas recibidas por discriminación laboral	229
TjRn01.	Niveles de vulneración de derechos en materia laboral no atendidos por instancias judiciales o administrativas (SE PROPONE GENERAR)	230
TjRn02.	Porcentaje de casos de explotación laboral de niños/as que fueron llevados a la justicia (SE PROPONE GENERAR)	231

*Bases técnico-metodológicas para el informe de México al Protocolo de San Salvador. Derecho al Trabajo*, editado por la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, se terminó de imprimir en agosto de 2016, en los talleres de GVG GRUPO GRÁFICO, S. A. DE C. V., Leandro Valle núm. 14-C, colonia Centro, Delegación Cuauhtémoc, C. P. 06010, Ciudad de México. El tiraje consta de 2,000 ejemplares.

Este material fue elaborado con papel certificado  
por la Sociedad para la Promoción del Manejo Forestal Sostenible, A. C.  
(Certificación FSC México).



ISBN: 978-607-729-257-9



9 786077 292579