

Chile

Crecimiento, empleo y
el desafío de la justicia social



45130

OFICINA INTERNACIONAL DEL TRABAJO

Chile

Crecimiento, empleo y
el desafío de la justicia social



45130

Un informe de las Naciones Unidas en Chile,
coordinado por la Oficina Internacional del Trabajo

Copyright© Organización Internacional del Trabajo 1998

Las publicaciones de la Oficina Internacional del Trabajo gozan de la protección de los derechos de propiedad intelectual en virtud del protocolo 2 anexo a la Convención Universal sobre Derecho de Autor. No obstante, ciertos extractos breves de estas publicaciones pueden reproducirse sin autorización, a condición de que se mencione la fuente. Para obtener los derechos de reproducción o de traducción hay que formular las correspondientes solicitudes al Servicio de Publicaciones (Derechos de autor y licencias), Oficina Internacional del Trabajo, CH-1211 Ginebra 22, Suiza, solicitudes que serán bien acogidas.

ISBN 92-2-310905-1

Primera edición 1998

Las denominaciones empleadas, en concordancia con la práctica seguida en las Naciones Unidas, y la forma en que aparecen presentados los datos en las publicaciones de la OIT no implican juicio alguno por parte de la Oficina Internacional del Trabajo sobre la condición jurídica de ninguno de los países, zonas o territorios citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras. La responsabilidad de las opiniones expresadas en los artículos, estudios y otras colaboraciones firmados incumbe exclusivamente a sus autores, y su publicación no significa que la OIT las sancione.

Las referencias a firmas o a procesos o productos comerciales no implica aprobación alguna por la Oficina Internacional del Trabajo, y el hecho de que no se mencionen firmas o procesos o productos comerciales no implica desaprobación alguna. Las publicaciones de la OIT pueden obtenerse en calle Luis Carrera 1131, Vitacura, Santiago de Chile, o pidiéndolas a Casilla 19.034, Correo 19, Santiago, Chile.

Impreso en Chile

Indice

Parte I

CHILE: EL PROCESO DE DESARROLLO ECONOMICO Y SOCIAL

A.	INTRODUCCION	16
1.	Una década de política económica y crecimiento, 1986-1996	16
2.	Reformas, ajuste y consolidación de un crecimiento estable, 1986-1989	18
3.	Crecimiento en democracia, 1990-1996	22
B.	EL MODELO DE POLITICA ECONOMICA EN LOS NOVENTA	29
1.	Lineamientos globales y desafíos de la política económica	29
2.	Los instrumentos de la política económica	33
C.	DESEMPEÑO EXPORTADOR Y POLITICA COMERCIAL	44
1.	La apertura comercial	45
2.	Desempeño exportador	46
3.	Perspectivas de la política comercial	51
D.	POLITICA SOCIAL, POBREZA Y DISTRIBUCION DEL INGRESO	52
1.	La política social	54
2.	Pobreza e indigencia, 1987-1996	56
3.	La distribución del ingreso	64
4.	Pobreza y empleo	69
5.	La reproducción de la pobreza	70
6.	Comentarios finales	71

Parte II

EVOLUCION Y CALIDAD DEL EMPLEO

A. EMPLEO Y DESEMPLEO: TENDENCIAS GLOBALES	76
1. La situación inicial	76
2. La creación de empleo, 1986-96	76
3. La tendencia del desempleo	81
4. La evolución de la fuerza de trabajo	83
5. Empleo y exportaciones	84
6. Conclusiones	87
B. LA ESTRUCTURA DEL EMPLEO Y LA SEGMENTACION DEL MERCADO DEL TRABAJO	87
1. Análisis por ramas de actividad económica	87
2. Composición del empleo por grupos ocupacionales	90
3. Categorías ocupacionales, tamaño de empresas, sector formal/informal	91
4. Conclusiones	96
C. EVOLUCION Y ESTRUCTURA DE LOS INGRESOS DEL TRABAJO	96
1. La estructura institucional de fijación de salarios en Chile	97
2. Remuneraciones reales, tasa de cobertura, creación de empleo y productividad	105
3. La evolución de los ingresos del trabajo	113
4. Conclusiones	122
D. LA CALIDAD DEL EMPLEO	122
1. Modernización y heterogeneidad	122
2. Elementos para una definición	123
3. El status en el trabajo	124
4. Dimensiones de la calidad del empleo: Condiciones de seguridad e higiene y salud ocupacional	127
5. Dimensiones de la calidad del empleo: Horas de trabajo	134
6. Dimensiones de la calidad del empleo: La protección social	137
7. Comentarios finales	142
E. NUEVOS EMPLEOS	143
1. Introducción	143
2. Inventario preliminar de nuevos empleos y sus consecuencias	144
3. Las formas del empleo atípico	154
4. Políticas para los nuevos empleos y los empleos atípicos	159
5. Conclusiones	162

F. EXCLUSION SOCIAL Y POBREZA	162
1. Escasa participación en el mercado del trabajo	163
2. Falta de acceso al empleo	165
3. Exclusión de los buenos empleos	167
4. Conclusiones	168
G. LA EDUCACION Y EL ACCESO DIFERENCIADO AL MERCADO LABORAL	169
1. Introducción	169
2. Las diferencias educacionales en Chile	169
3. La influencia de la escolaridad en el acceso al empleo y al salario	174
4. Conclusiones	186
H. UN PROBLEMA ESPECIAL: EMPLEO Y DESEMPLEO DE LOS JOVENES	181
1. Análisis de la evolución de la fuerza de trabajo juvenil entre 1986 y 1996	181
2. Caracterización de la ocupación juvenil	183
3. Caracterización del desempleo	188
4. Conclusiones	194
Anexo A	
DISTINTAS FUENTES DE DATOS SOBRE EMPLEO Y DESEMPLEO EN CHILE	197
Anexo B	
OCUPADOS SEGUN NIVEL DE ESCOLARIDAD, SEXO Y GRUPOS OCUPACIONALES	201
Anexo C	
EMPLEO Y DESEMPLEO JUVENIL	203
Parte III	
ALGUNOS FACTORES QUE FAVORECEN LA SUSTENTABILIDAD DE LA GENERACION DE EMPLEO	
A. CONDICIONES INSTITUCIONALES EN EL MERCADO DE TRABAJO	209
1. Las instituciones de trabajo en Chile de los años 80	210
2. Los noventa: Crecimiento y retorno a la regulación	211
3. Los conflictos colectivos	216

4. Instituciones y empleo: ¿Qué relación?	219
5. La situación actual y los desafíos: El marco institucional para una creación de empleo sostenido	222
B. LA EDUCACION, EL PROCESO DE REFORMA Y LOS RECURSOS HUMANOS	225
1. Tendencias generales	226
2. El Programa MECE	229
3. La expansión del sistema educativo	233
4. Logros y desafíos	234
C. LA COMPETITIVIDAD EN LOS MERCADOS INTERNACIONALES Y SUS PERSPECTIVAS	240
1. Marco general	240
2. Indicadores de competitividad internacional	243
D. MEDIO AMBIENTE, MUNDO LABORAL Y SUSTENTABILIDAD DEL DESARROLLO	257
1. Antecedentes generales	257
2. Diagnóstico por sector	260
3. Algunas reflexiones finales	269
Parte IV	
PROGRAMAS Y POLITICAS DE APOYO PARA EL CRECIMIENTO Y LA EQUIDAD	
A. POLITICAS DE DESARROLLO PRODUCTIVO Y EMPRESARIAL	272
1. Campos e instrumentos de acción	273
2. La acción a través de instrumentos horizontales	274
3. Los agentes intermediarios	276
4. Política tecnológica: ¿Subsidio a la oferta o a la demanda?	277
5. Empresas y política tecnológica	279
B. EL FONDO DE SOLIDARIDAD E INVERSION SOCIAL (FOSIS)	280
1. Objetivos y principios orientadores	280
2. Marco institucional	282
3. Modalidades operativas	284
4. Tipos de programas y sus lineamientos	286
5. Impactos y limitaciones de los principales programas	287
6. Focalización	302
7. La modernización del FOSIS: Nuevas orientaciones	304

C.	SERVICIO NACIONAL DE LA MUJER (SERNAM)	306
1.	Antecedentes generales	306
2.	Programa Nacional de Apoyo a Mujeres Jefas de Hogar de Escasos Recursos	307
3.	El Programa de Centros de Apoyo a Hijos e Hijas de Trabajadoras Temporeras	314
4.	Reflexiones finales	319
D.	EL PROGRAMA DE CAPACITACION LABORAL PARA JOVENES: CHILE JOVEN	321
1.	Fase I (1991-95)	322
2.	Fase II (1996-98)	336
3.	Reflexiones finales	338
E.	INDAP: APOYO PRODUCTIVO A LOS CAMPESINOS	341
1.	Características generales	341
2.	Modernización institucional	343
3.	Apoyo al desarrollo productivo	344
4.	Servicio de apoyo al fomento	346
5.	Apoyo al desarrollo humano	348
6.	Consideraciones finales	349
Parte V		
	CONCLUSIONES Y APUNTES PARA EL FUTURO	351
	BIBLIOGRAFIA	377