

## Presentación

Cuando el Instituto de Estudios Laborales decidió efectuar estudios sobre la exclusión social en América Latina, seleccionando entre otros países al Perú, compartimos que la idea era útil pero que, además, la calidad de los profesionales involucrados y la relevancia de los resultados obtenidos contribuiría sin duda al debate sobre la exclusión, que desde Europa se traslada ahora hacia otras regiones del mundo.

El número creciente de actividades y trabajos que la Oficina Regional ha venido desarrollando sobre el tema, con la colaboración del ILS, son promisorias para el logro del objetivo común de conocer las causas de la pobreza y la exclusión e identificar medidas para superarlas.

En ocasión del Forum Regional organizado en Lima en enero de 1995<sup>1</sup>, el concepto de exclusión fue analizado dentro de su perspectiva multidimensional. Se identificó un conjunto de carencias de activos sociales como determinantes de la exclusión a distintos niveles. Es oportuno concentrarse en el futuro, no sólo en el estudio de las causas de la exclusión, sino también en la identificación de los factores que hagan posible una mayor y más plena inclusión. Para ello será necesario generar más empleos y mejorar la calidad de los mismos, pero también dotar de los activos necesarios a todos para que estén en condiciones de aprovechar las nuevas oportunidades de acceso.

---

1 OIT/ILS "La Exclusión Social en América Latina". Foro Regional, Lima, 17-19 de enero de 1995.

La Oficina Regional de la OIT, con mucho agrado, ha colaborado en la tarea de diseminar este trabajo, el que por su alta calidad y sustantivo análisis, esperamos constituya una contribución para avanzar en este crucial tema en general, y en particular en el Perú.

*Víctor E. Tokman*  
Subdirector General de la OIT  
Director Regional para las Américas

## Prefacio

El concepto de exclusión social está siendo ampliamente utilizado actualmente en los debates políticos en Europa Occidental para describir modelos emergentes de desventajas sociales, asociados con fenómenos de desempleo a largo plazo. Es una noción compleja que puede usarse para denotar, por un lado, una situación o proceso experimentado por los individuos, llámese su marginalización de la sociedad por privación económica y aislamiento social; y por otro lado una situación o proceso que ocurre en las sociedades, llámese la fragmentación de las relaciones sociales, el surgimiento de nuevos dualismos y la ruptura de la cohesión social.

El concepto enfoca su atención en el proceso, la acción y la multidimensionalidad de la exclusión. Proporciona un marco para analizar las relaciones entre subsistencia, bienestar y derechos, y ofrece una consideración sobre como la institución social de la ciudadanía está cambiando en la medida en que varios contratos sociales, el estado de bienestar mediante un compromiso de pleno empleo en el Norte, y las varias formas de desarrollo en el Sur, se derrumban.

El presente volumen forma parte de una Serie de Monografías sobre Exclusión Social elaboradas por el IILS. La Serie explora la relevancia y el valor de la noción de exclusión social en un contexto global, incluyendo: nuevos países industrializados; países subdesarrollados y países socialistas en transición. Todas las monografías de la serie están basadas en investigaciones preliminares realizadas por equipos multidisciplinarios locales que examinaron las ventajas analíticas y políticas de visibilizar la pobreza, inequidad y falta de empleo desde una perspectiva de exclusión social. Este trabajo buscó aproximarse a

modelos de exclusión social que no fueran Eurocentricos. Se efectuó dentro de un marco de trabajo general y común, lo cual proporcionó una máxima discreción y un espacio para nuevos enfoques y percepciones en lugar de preguntas estandarizadas de investigación y metodologías para análisis comparativos.

Las monografía constituyen el producto del proyecto IILS/UNDP sobre “Patrones y causas de la exclusión social y el diseño de políticas para promover la integración”. Dicho proyecto estuvo inicialmente dirigido por Gerry Rodgers y posteriormente por José B. de Figueiredo y Charles Gore. Las opiniones vertidas en las monografías no reflejan necesariamente las del IILS, OIT o PNUD.

José B. de Figueiredo  
Charles Gore  
*Instituto Internacional de Estudios Laborales*

## Agradecimientos

Este estudio se llevó a cabo bajo el proyecto Patrones y Causas de la Exclusión Social y el Diseño de Políticas para la Promoción de la Integración Social. El proyecto, organizado por el Instituto Internacional de Estudios Laborales, con el financiamiento del PNUD, tuvo el propósito de ayudar a la comprensión de los procesos de exclusión social y sus implicaciones en relación a las políticas en áreas de bajos ingresos, así como contribuir a la Cumbre Mundial del Desarrollo Social (Dinamarca, marzo, 1995). Con motivo de este evento, se publicó una versión corta del estudio como capítulo 12 en G. Rodgers, C. Gore y J. B. Figueiredo (eds.), *Social Exclusion: Rhetoric, Reality and Responses* (Ginebra: Instituto Internacional de Estudios Laborales y PNUD, 1995).

Quisiéramos agradecer a Gerry Rodgers y Jose B. de Figueiredo, coordinadores del proyecto, por sus sugerencias y comentarios en las diferentes etapas de este estudio; a nuestros colegas que participaron en el proyecto, quienes contribuyeron en moldear este libro a través de intensas discusiones en las reuniones que tuvieron lugar en Valetta (Malta), Cambridge (Inglaterra) y Lima; (Perú) a Charles Gore, quien leyó la primera versión de este libro, enviándonos comentarios y sugerencias de mucha utilidad. Asimismo, agradecemos a nuestros colegas del CISEPA por sus comentarios sobre las presentaciones que hicieramos de nuestros resultados en seminarios, tanto informales como formales. A la oficina de la OIT para América Latina y el Caribe, que contribuyó técnica y financieramente a la realización de la versión en español de esta publicación. Nuestra gratitud también va para Beatriz González R. por su colaboración y labor eficiente como secretaria en la preparación de este libro.