

---

## Prefacio

Desde el principio de los tiempos, el hombre ha intentado establecer sistemas basados en el principio de la solidaridad a fin de soportar las diferentes formas de infortunio. En el mundo moderno, el tema de la protección social es un importante criterio para estimar la determinación política de un pueblo a fin de asegurar la máxima movilización de sus recursos humanos en el esfuerzo económico nacional. Muchos países industrializados, aunque no todos, han establecido sistemas nacionales efectivos de seguridad social, a menudo complementados por planes de seguros privados que de modo conjunto garantizan en teoría la cobertura de todos los beneficiarios. En cambio, raramente se ha producido otro tanto en los países en desarrollo, ya que la estructura familiar continúa soportando el peso de la asistencia sanitaria y de otro tipo.

Esta guía se publica para su uso en todos los países en que los sistemas de seguridad social todavía no son operativos o deben mejorarse. Puede resultar útil sobre todo para los países en desarrollo y los de Europa oriental y central que intentan establecer sistemas de protección social. La población de estos países, que se cuenta por millones, todavía no tiene, o tiene muy poco, acceso a esa protección. Además de las penas y sufrimientos que dicha población debe soportar, se impide el desarrollo de toda una nación cuando la gente tiene que sobrellevar una carga demasiado grande de pobreza y enfermedad, en vez de contribuir, como podría hacerlo, al desarrollo del país con su trabajo.

Al producir esta guía, el Programa de Educación Obrera de la OIT reconoce la importancia capital de que los trabajadores estén completamente informados sobre cómo establecer y administrar sistemas de seguridad social y sobre las funciones y responsabilidades que ellos mismos deben asumir.

La OIT publicó en 1958 el primer manual de educación obrera sobre el tema de la seguridad social. No ha habido ninguna nueva edición desde entonces. Sin embargo, la OIT publicó en el mismo año el manual titulado *Introducción a la seguridad social*, un examen general del tema. La presente guía, adaptada para la educación obrera, es obra de Michael Jenkins, especialista en seguridad social y ex funcionario de la OIT.

La OIT se declara en favor de la corrección de los desequilibrios sociales y la lucha contra la pobreza, y acoge complacida este nuevo título de su colección de guías de educación obrera. Se ha publicado con la convicción de que para los sindicatos y las organizaciones obreras será una fuente de la que nacerán en el futuro sistemas de seguridad social eficaces.