

EMPLEOS para crecer



Verónica Alalmo

Marlano Bosch

David Kaplan

Carmen Pagés

Laura Ripani

EMPLEOS PARA CRECER

AUTORES

Verónica Alaimo

Mariano Bosch

David Kaplan

Carmen Pagés

Laura Ripani



BID

Banco Interamericano
de Desarrollo

**Catalogación en la fuente proporcionada por la
Biblioteca Felipe Herrera del
Banco Interamericano de Desarrollo**

Empleos para crecer / Veronica Alaimo, Mariano Bosch, David S.

Kaplan, Carmen Pagés, Laura Ripani. — 2ª edición

p. cm.

Incluye referencias bibliográficas.

978-1-59782-248-0 (Rústica)

978-1-59782-249-7 (Digital)

1. Labor market—Latin America. 2. Labor policy—Latin America. 3. Social security—Latin America. I. Alaimo, Veronica. II. Bosch, Mariano. III. Kaplan, David Scott. IV. Pagés, Carmen. V. Ripani, Laura. VI. Banco Interamericano de Desarrollo. Unidad de Mercados Laborales.

HD7130.5.E46 2016

IDB-BK-156

Copyright © 2015 Banco Interamericano de Desarrollo. Esta obra se encuentra sujeta a una licencia Creative Commons IGO 3.0 Reconocimiento-NoComercial-SinObrasDerivadas (CC-IGO 3.0 BY-NC-ND) (<http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/igo/legalcode>) y puede ser reproducida para cualquier uso no-comercial otorgando el reconocimiento respectivo al BID. No se permiten obras derivadas.

Cualquier disputa relacionada con el uso de las obras del BID que no pueda resolverse amistosamente se someterá a arbitraje de conformidad con las reglas de la CNUDMI (UNCITRAL). El uso del nombre del BID para cualquier fin distinto al reconocimiento respectivo y el uso del logotipo del BID, no están autorizados por esta licencia CC-IGO y requieren de un acuerdo de licencia adicional.

Note que el enlace URL incluye términos y condiciones adicionales de esta licencia.

Las opiniones expresadas en esta publicación son de los autores y no necesariamente reflejan el punto de vista del Banco Interamericano de Desarrollo, de su Directorio Ejecutivo ni de los países que representa.



SEGUNDA EDICIÓN

Esta edición incluye algunos cambios de forma sobre la primera edición. Adicionalmente, se han introducido cambios en el cálculo de costos no salariales que afectan los gráficos 2.6-2.10, 4.5 y 5.7. Estos cambios se deben a varios ajustes que en general se resumen en los siguientes puntos: 1. inclusión de aportes a los institutos de capacitación en ciertos países (Nicaragua y Paraguay); 2. cambios en la base imponible para el cálculo de los aportes (en algunos casos ingreso bruto y en otros ingreso neto de aguinaldo); 3. ajustes en límites superiores e inferiores para definir las bases imponibles que afectan al cálculo del monto de aportes (son establecidos por ley y en su mayoría dependen del salario mínimo). Por otra parte, se realizaron ajustes específicos en algunos países: 1. En Nicaragua se eliminó el costo por aviso previo dado que no está contemplado dentro de la legislación laboral y 2. En Jamaica se realizó un ajuste de la población ocupada utilizada para el cálculo del PIB por trabajador según la Encuesta de Fuerza de Trabajo 2012.

En el gráfico 5.2 se reajustó el indicador que hace referencia a “otros costos especiales en el caso de despidos colectivos” para Nicaragua (ítem 21 dentro del componente del cálculo del indicador de protección contra despidos colectivos para trabajadores permanentes cambió de 0 a 0,5).

El gráfico 2.17 se ha modificado ligeramente dado que en algunos países la tasa reflejaba el porcentaje de trabajadores que recibieron capacitación laboral respecto a la población de 15-64 años de edad, en vez de expresarlo respecto a los ocupados de la misma franja de edad. En este gráfico se decidió excluir a Jamaica, dado que la encuesta solo refleja datos para los inactivos.

Por último, en el gráfico 4.3 se eliminó el dato de República Dominicana, puesto que el país no cuenta aún con un seguro de desempleo. La encuesta de hogares del país reporta el porcentaje de trabajadores que recibe pago por cesantía.

ÍNDICE

- i** Agradecimientos
- iii** Acerca de los autores
- 1** Prefacio
- 5** Introducción
- 20** Capítulo 1: Luces y sombras del mercado laboral en América Latina y el Caribe
- 46** Capítulo 2: ¿Por qué hay tanto empleo informal y de poca duración en la región?
- 92** Capítulo 3: De los hechos a las políticas
- 108** Capítulo 4: Políticas para aumentar e igualar las oportunidades de acceso a empleos formales
- 164** Capítulo 5: Políticas para aumentar la estabilidad laboral productiva
- 204** Capítulo 6: Políticas públicas para lograr trayectorias de éxito
- 256** Apéndice metodológico
- 262** Apéndice de datos
- 266** Referencias bibliográficas

GRÁFICOS

- Gráfico 1.1** Evolución de la tasa de desempleo, 1993-2013 (en porcentaje)
24
- Gráfico 1.2** Cambio en el porcentaje de la población ocupada en el período 1993-2013 y por subperíodos
24
- Gráfico 1.3** Cuánto del crecimiento del PIB per cápita se explica por el crecimiento de la productividad y del empleo, 1993-2013 (en porcentaje)
25
- Gráfico 1.4** Crecimiento de los salarios medios y PIB por trabajador, 2003-13 (en porcentaje)
27
- Gráfico 1.5** Incremento del salario mínimo real anual, 2003-13
27
- Gráfico 1.6** Trabajadores que contribuyen a la seguridad social, 1993-2013 (en porcentaje)
29
- Gráfico 1.7** Crecimiento del PIB real por regiones (en porcentaje)
29
- Gráfico 1.8** Crecimiento del PIB real por trabajador, porcentaje de trabajadores formales e ingresos laborales por grupos de países afectados por el shock positivo de los términos de intercambio, 2003-13
31
- Gráfico 1.9** Evolución de la productividad del trabajo por regiones, 1990-2013
33
- Gráfico 1.10** Tasa de población de 15-65 años/población total, América Latina y el Caribe
33
- Gráfico 1.11** Porcentaje de ocupados formales según categorías de ingreso, ALC-18, 2013
35
- Gráfico 1.12** Porcentaje de ocupados de entre 25 y 54 años que llevan un año o menos en su empresa o puesto de trabajo, 2013
35
- Gráfico 1.1.1** Porcentaje de constituciones que recogen provisiones de política laboral en América Latina
36
- Gráfico 1.13** Años promedio que llevan los trabajadores en su empresa o puesto de trabajo (ALC frente a la OCDE), 2012
37
- Gráfico 1.2.1** Correlaciones condicionadas entre la duración del trabajador en su puesto de trabajo y características individuales
38
- Gráfico 1.2.2** Argentina: tasa de desempleo y proporción de ocupados de entre 15 y 64 años, con una antigüedad de cinco años y más
39
- Gráfico 1.14** ¿Cuán preocupado diría usted que está por quedarse sin trabajo o estar desempleado durante los próximos 12 meses, o no tiene usted trabajo?
40

- Gráfico 1.15** Porcentaje de la población joven que ni estudia, ni trabaja, ni busca trabajo (nininis) o está desempleada, 2013
41
- Gráfico 1.16** Porcentaje de la población de 15-24 años que ni estudia, ni trabaja, ni busca trabajo (nininis), según quintil de ingresos del hogar, 2003-13 (promedio de América Latina y Caribe)
42
- Gráfico 1.17** Potencial aumento en el PIB per cápita resultante de incorporar a los jóvenes desempleados y a los nininis en la población ocupada
42
- Gráfico 1.18** Tasa de participación de las mujeres en ALC y la OCDE, 1993-2013
44
- Gráfico 1.19** Tasa de participación de adultos en el empleo, según su nivel educativo, 2013
44
- Gráfico 2.1** Personas que buscan empleo según medios de búsqueda en ALC (en porcentaje)
53
- Gráfico 2.2** Cantidad de empleadores que utilizan los Servicios Públicos de Empleo (SPE) para registrar vacantes (en porcentaje)
53
- Gráfico 2.3** Probabilidades de transitar del desempleo al empleo en el intervalo de un año (en porcentaje)
54
- Gráfico 2.4** Porcentaje de desempleo de larga duración (mayor o igual a 12 meses), circa 2013
55
- Gráfico 2.5** Porcentaje de transiciones desempleo-empleo que resultan en un trabajo formal, población de 15 a 64 años
55
- Gráfico 2.6** Costos salariales y no salariales en ALC, como porcentaje del PIB por trabajador
59
- Gráfico 2.7** Empleo formal y costos salariales y no salariales (en porcentaje del PIB por trabajador) en ALC, 2013
60
- Gráfico 2.8** Costos salariales y no salariales en ALC y tasa de formalidad de los jóvenes frente a la de los adultos, 2013 (en porcentaje)
61
- Gráfico 2.9** Costos salariales y no salariales en ALC y porcentaje de salidas del desempleo hacia trabajos formales, 2013
61
- Gráfico 2.10** Costos salariales y no salariales en ALC y porcentaje de trabajadores asalariados, 2013
62
- Gráfico 2.11** Porcentaje de trabajadores que no estarían dispuestos a cotizar al sistema de pensiones o salud en El Salvador (por deciles de ingreso)
63
- Gráfico 2.12** Porcentaje de empleados informales que trabajan en empresas grandes, 2013
64
- Gráfico 2.2.1** Porcentaje de ocupados por cuenta propia, evolución 1980-2011
66

- Gráfico 2.13** Dónde están, un año después, los ocupados que pasan por el desempleo (en porcentaje)
67
- Gráfico 2.14** Evolución de los ingresos individuales después de perder un trabajo, en Argentina
69
- Gráfico 2.15** Porcentaje de trabajadores que se separan de la empresa en un año
71
- Gráfico 2.16** Tipos de separaciones en Chile y El Salvador (en porcentaje)
74
- Gráfico 2.4.1** Promedio anual de flujos brutos de empleo en varios países
77
- Gráfico 2.4.2** Contrataciones y separaciones mensuales en Brasil, Ecuador, Estados Unidos y México (como porcentaje del empleo formal)
78
- Gráfico 2.17** Porcentaje de trabajadores que reciben capacitación en un período determinado, 2012
80
- Gráfico 2.18** Porcentaje de ocupados que se capacitaron, por edad, tipo de trabajo y nivel educativo, en Chile, Ecuador y El Salvador
81
- Gráfico 2.19** Porcentaje de empresas que capacitan, según la cantidad de trabajadores temporales, en Panamá
82
- Gráfico 2.20** Porcentaje de cambios de empleo según la calidad de las transiciones para el trabajador
86
- Gráfico 2.21** Porcentaje de transiciones de los trabajadores hacia empresas más grandes según el tipo de transición
87
- Gráfico 2.22** Porcentaje de trabajadores activos de 25-45 años que han pasado por el desempleo, la inactividad o la informalidad en el transcurso de un panel
90
- Gráfico 3.1** Resultados promedio en matemáticas, PISA 2012
102
- Gráfico 3.2** Población de 25-34 años y 55-64 años con un nivel de educación menor a la secundaria completa (en porcentaje)
103
- Gráfico 4.1** Efectos de combinar capacitación en planta con capacitación en aula
119
- Gráfico 4.2** Gasto público en políticas activas de empleo, 2010 (en porcentaje del PIB)
123
- Gráfico 4.3** Porcentaje de trabajadores que reciben seguro de desempleo con respecto al total de desempleados, países seleccionados, 2013
137
- Gráfico 4.6.1** Desempleo frente a informalidad
138
- Gráfico 4.6.2** Transiciones desde y hacia el desempleo y la informalidad
138

- Gráfico 4.6.3** Transiciones hacia la informalidad y el ciclo económico en México, 1987-2009 (en porcentaje)
139
- Gráfico 4.4** El diseño del seguro de desempleo afecta la duración del desempleo
141
- Gráfico 4.7.1** Evolución de la diferencia de ingresos entre desempleados y no desempleados, con seguro de desempleo y sin él, en Uruguay
142
- Gráfico 4.8.1** Empleados que se separan de una empresa, según antigüedad del trabajador (en porcentaje)
145
- Gráfico 4.5** Costos salariales y de seguridad social en ALC y OCDE (como porcentaje del PIB por trabajador)
150
- Gráfico 4.10.1** Asalariados y no asalariados que ganan menos que el salario mínimo horario (en porcentaje)
152
- Gráfico 4.10.2** Relación entre salario mínimo y medio
153
- Gráfico 4.6** Número de inspectores por trabajador en países de ALC frente a otros países del mundo
158
- Gráfico 4.7** Número de inspectores por cada 10.000 trabajadores y tasa de formalidad
159
- Gráfico 5.1** Protección contra despidos individuales para trabajadores permanentes
174
- Gráfico 5.3.1** Relación entre dos medidas de protección laboral: EPL versus GCI
177
- Gráfico 5.2** Protección contra despidos colectivos para trabajadores permanentes
178
- Gráfico 5.3** Regulaciones para formas de contratación temporal
180
- Gráfico 5.4** Porcentaje de trabajadores formales asalariados con contrato temporal y duración media en trabajos asalariados formales: Bolivia y Perú, trabajadores de 25-40 años de edad, zonas urbanas
181
- Gráfico 5.4.1** Porcentaje de trabajadores que se separan de la empresa
183
- Gráfico 5.5** Protección contra despidos individuales y porcentaje de asalariados con más de cinco años de duración en su empresa
183
- Gráfico 5.6** Flujo de costo anual por indemnización y aviso previo de un trabajador con cinco años de antigüedad
185
- Gráfico 5.7** Stock de costos de despido, al momento del despido para un trabajador con cinco años de antigüedad
186
- Gráfico 5.8** Incidencia de la formación entre los trabajadores activos
193

Gráfico 5.9	Porcentaje de firmas que identifican la inadecuada formación de la fuerza laboral como un obstáculo importante 194
Gráfico 5.10	Gasto en capacitación como porcentaje del PIB, 2010 197
Gráfico 5.11	Incidencia de la capacitación según categoría ocupacional 201
Gráfico 6.4.1	Porcentaje de trabajadores que pierden empleos formales en México y Uruguay que serían elegibles para un seguro de desempleo con distintas reglas de elegibilidad 230
Gráfico 6.5.1	Porcentaje de trabajadores que cotizan a pensiones, 2007-15: total nacional y 13 áreas urbanas 236

DIAGRAMAS

Diagrama 1	El “círculo vicioso” de los empleos de mala calidad 6
Diagrama 2	Cómo lograr una política laboral a favor de la productividad 15
Diagrama 3	Trayectoria de éxito estilizada 17
Diagrama 2.1	Condiciones favorables para la creación de un empleo formal 56
Diagrama 2.2	Factores que determinan la productividad del empleo 58
Diagrama 2.3	Factores que inciden en la creación de trabajo formal 59
Diagrama 3.1	Un enfoque integral para crear más y mejores empleos, aumentar la productividad y lograr mayor bienestar 106
Diagrama 4.1	Políticas que afectan la creación de empleo formal 111
Diagrama 5.1	Políticas que afectan la destrucción de empleo 166
Diagrama 6.1	Círculo vicioso en las trayectorias laborales de la región 209
Diagrama 6.2	Consecuencias de una política laboral sin un diseño integral 216
Diagrama 6.3	Propuestas para lograr las trayectorias de éxito 217

CUADROS

Cuadro 2.5.1	Factores que afectan a la determinación de salarios 89
Cuadro 3.1	Principales motivos de las empresas para no capacitar (en porcentaje) 100
Cuadro 4.1	Iniciativas de apoyo al primer empleo 115
Cuadro 4.3.1	Población Económicamente Activa (PEA) de 15 a 64 años residente en las seis mayores áreas metropolitanas según género y grupos étnico-raciales seleccionados (Brasil, octubre 2014) 125
Cuadro 4.2	Contribuciones mínimas para ser elegible para el seguro de desempleo 135
Cuadro A4.1	Instrumentos de apoyo al ingreso existentes en la región 162
Cuadro 5.2.1.	Severidad de la protección del empleo: despidos individuales y colectivos (trabajadores regulares), pesos, indicador resumen 176
Cuadro 5.2.2.	Severidad de la protección del empleo-contratos temporales y WTA, pesos, indicador resumen 176
Cuadro 5.2.	Características de los Institutos Nacionales de Capacitación 196

EMPLEOS PARA CRECER

www.empleosparacrecer.org



“Empleos para crecer discute el funcionamiento del mercado de trabajo en América Latina y el Caribe, presentando un diagnóstico, marco interpretativo y recomendaciones de política. Es un libro con ideas provocadoras, con una visión integral y una riqueza de información sobre los mercados de trabajo en la región, que alimentará el debate de política laboral y motivará investigación futura en el área”.

Hugo Hopenhayn,
Universidad de California, Los Ángeles.

“El libro presenta un planteamiento innovador sobre las políticas para los mercados de trabajo de América Latina y el Caribe. Basado en un claro marco analítico y en profusa evidencia empírica, los autores plantean la superación de una supuesta dicotomía entre el bienestar de los trabajadores y la productividad de la economía, argumentando convincentemente que ambas dimensiones están intrínsecamente ligadas. Las recomendaciones, que surgen de un conocimiento de primera mano de las políticas laborales y productivas de la región, están directamente relacionadas con este objetivo: lograr el crecimiento conjunto de los trabajadores y las economías de la región”.

Guillermo Cruces, CEDLAS,
Universidad Nacional de La Plata.

“Sobre la base de un marco conceptual e información estadística novedosa, Empleos para Crecer describe las dificultades que los trabajadores en América Latina enfrentan para insertarse con éxito en el mercado laboral y propone un conjunto de políticas públicas para aliviar esta situación. Es un libro importante para académicos y para quienes diseñan e implementan políticas laborales en la región”.

Andrea Repetto, Profesora y Directora del Centro de Políticas Laborales, Universidad Adolfo Ibáñez, Chile

“Los autores plantean la necesidad de adoptar un paquete integral de medidas de política orientadas a romper el círculo vicioso de informalidad e inestabilidad laboral que caracteriza a los países latinoamericanos y que se ha venido traduciendo en bajos niveles de productividad. Gracias a su rica información y análisis, y a su visión comprensiva, esta obra está llamada a hacer parte central de los debates latinoamericanos sobre estos esenciales temas”.

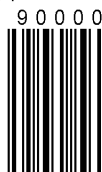
José Antonio Ocampo, Profesor y Director en Desarrollo Económico y Político de la Escuela Internacional de Asuntos Políticos, Universidad de Columbia, Nueva York.



BID

Banco Interamericano
de Desarrollo

ISBN: 978-1-59782-249-7



9 781597 822497