

Instrumentos de protección social

Camino latinoamericano
hacia la universalización

SIMONE CECCHINI
FERNANDO FILGUEIRA
RODRIGO MARTÍNEZ
CECILIA ROSSEL

Editores

Desarrollo Social



NACIONES UNIDAS

C E P A L

Instrumentos de protección social

**Caminos latinoamericanos
hacia la universalización**

Simone Cecchini
Fernando Filgueira
Rodrigo Martínez
Cecilia Rossel

Editores



NACIONES UNIDAS



Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)
Santiago, julio de 2015

Libros de la CEPAL

136

Alicia Bárcena

Secretaria Ejecutiva

Antonio Prado

Secretario Ejecutivo Adjunto

Laís Abramo

Directora de la División de Desarrollo Social

Ricardo Pérez

Director de la División de Publicaciones y Servicios Web

Este libro ha sido preparado por Simone Cecchini, Oficial de Asuntos Sociales de la División de Desarrollo Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL); Fernando Filgueira, Subsecretario del Ministerio de Educación y Cultura del Uruguay; Rodrigo Martínez, Oficial de Asuntos Sociales de la División de Desarrollo Social de la CEPAL, y Cecilia Rossel, Profesora Asistente del Departamento de Ciencias Sociales y Políticas de la Facultad de Ciencias Humanas de la Universidad Católica del Uruguay, en el marco del proyecto “La hora de la igualdad: fortalecimiento del marco institucional de las políticas sociales” financiado por la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

Se agradecen muy especialmente los valiosos comentarios de Martín Hopenhayn a todos los capítulos del libro, así como los aportes de Claudia Robles, Guillermo Sunkel y Luis Hernán Vargas.

Las opiniones expresadas en este documento son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de la Organización.

Diseño de portada: Mario Tapia Rey

Publicación de las Naciones Unidas

ISBN: 978-92-1-121893-0 (versión impresa)

ISBN: 978-92-1-057221-7 (versión pdf)

ISBN: 978-92-1-358008-0 (versión ePub)

Nº de venta: S.15.II.G.11

LC/G.2644-P

Copyright © Naciones Unidas, 2015

Todos los derechos reservados

Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

S.15-00279

Esta publicación debe citarse como: Simone Cecchini y otros (eds.), *Instrumentos de protección social: caminos latinoamericanos hacia la universalización*, Libros de la CEPAL, N° 136 (LC/G.2644-P), Santiago de Chile, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2015.

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse al Secretario de la Junta de Publicaciones, Sede de las Naciones Unidas, Nueva York, N.Y. 10017, Estados Unidos. Los Estados miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

Índice

Resumen	17
Prólogo.....	21
Capítulo I	
Derechos y ciclo de vida: reordenando los instrumentos de protección social	
<i>Simone Cecchini, Fernando Filgueira, Rodrigo Martínez, Cecilia Rossel</i>	25
Introducción	25
A. Del concepto de protección social.....	27
B. Objetivos y contenidos del libro.....	30
C. Las perspectivas de análisis.....	32
1. Del paradigma de régimen de bienestar y el rol del Estado	33
2. Del enfoque del ciclo de vida.....	39
3. La orientación universalista y ciudadana	42
Bibliografía.....	46
Capítulo II	
Modelos de desarrollo, matriz del Estado social y herramientas de las políticas sociales latinoamericanas	
<i>Fernando Filgueira</i>	49
Introducción	49
A. Paradigmas y herramientas: bases estructurales, políticas y técnicas de las políticas sociales	51

B.	Las políticas sociales del modelo liberal-exportador: sanidad y educación como vectores centrales y germen del Estado social	52
C.	Las políticas sociales del modelo de sustitución de importaciones: la ciudadanía laboral y regulada	60
D.	Las reformas del nuevo período liberal-exportador: mercado, descentralización y focalización	67
E.	Las políticas sociales del nuevo modelo estatal-exportador: prestaciones no contributivas y expansión de la cobertura y el rango de riesgos sociales.....	73
F.	Conclusiones	79
	Bibliografía.....	82
 Capítulo III		
Primera infancia e infancia		
	<i>Cecilia Rossel, María Nieves Rico, Fernando Filgueira</i>	85
	Introducción	85
A.	Vulneraciones de derechos vinculadas a la primera infancia y la infancia	87
B.	Panorama de las políticas y los programas: logros y desafíos pendientes.....	93
	1. Salud infantil: prestaciones garantizadas.....	93
	2. Transferencias monetarias y en especie a familias con hijos	101
	3. Sistemas de cuidado y aprestamiento temprano y escolares.....	110
C.	Opciones realizadas y perspectivas futuras	115
	Bibliografía.....	120
 Capítulo IV		
Adolescencia y juventud		
	<i>Cecilia Rossel, Fernando Filgueira</i>	127
	Introducción	127
A.	Vulneraciones de derechos vinculadas a la adolescencia y la juventud.....	130
B.	Panorama de las políticas y los programas: logros y desafíos pendientes.....	143
	1. Políticas de salud sexual y reproductiva.....	144
	2. Transferencias monetarias a familias con adolescentes y jóvenes.....	152
	3. Políticas de ampliación y retención educativa	155
	4. Políticas de capacitación e inserción laboral y regulación	158
C.	Opciones realizadas y perspectivas futuras	163
	Bibliografía.....	167

Capítulo V

Etapa activa y reproductiva

<i>Cecilia Rossel, Fernando Filgueira</i>	171
Introducción	171
A. Vulneraciones de derechos vinculadas a la población en edades típicamente activas	173
B. Panorama de las políticas y los programas: logros y desafíos pendientes.....	182
1. Aseguramiento, políticas pasivas y regulación laboral.....	183
2. Políticas activas de empleo.....	199
3. Conciliación entre vida laboral y reproductiva.....	207
4. Transferencias y vínculos con la inserción laboral.....	211
C. Opciones realizadas y perspectivas futuras	217
Bibliografía.....	220

Capítulo VI

Vejez

<i>Cecilia Rossel, Fernando Filgueira</i>	225
Introducción	225
A. Vulneraciones de derechos vinculadas a la vejez	227
B. Panorama de las políticas y los programas: logros y desafíos pendientes.....	235
1. Jubilaciones y pensiones.....	235
2. Aseguramiento en salud.....	249
3. Políticas de cuidado	251
C. Opciones realizadas y perspectivas futuras	253
Bibliografía.....	257

Capítulo VII

Políticas de acceso a la vivienda

<i>Umberto Bonomo, Isabel Brain, Daniela Simioni</i>	263
Introducción	263
A. Acceso a la vivienda en América Latina y el Caribe: elementos de contexto	266
1. Déficit e inversión social en vivienda en América Latina y el Caribe.....	266
2. Política habitacional en América Latina y el Caribe desde la década de 1950.....	270
3. Planificación urbana y mercados de suelo.....	272
B. Avances e innovaciones en el acceso a la vivienda en América Latina y el Caribe a partir de 2000.....	274
1. Nuevas estrategias sobre el acceso a la vivienda en América Latina y el Caribe.....	278
C. Consideraciones finales y desafíos futuros	293
Bibliografía.....	296

Capítulo VIII

Los retos de los sistemas de protección social en América Latina y el Caribe ante los desastres

<i>Luis Hernán Vargas Faulbaum</i>	301
Introducción	301
A. Marco analítico y conceptual	305
1. Reducción del riesgo de desastres, adaptación al cambio climático y protección social adaptativa: un marco analítico para la vinculación de protección social y desastres	305
2. Amenazas y desastres	309
B. Instrumentos de protección social y desastres en América Latina y el Caribe	310
1. Transferencias monetarias a familias con niños	311
2. Pensiones sociales	313
3. Programas de empleos públicos	314
4. Microseguros	318
C. Experiencias en otros países en desarrollo: Bangladesh, Etiopía y Mozambique	320
D. Conclusiones y recomendaciones de política	323
Bibliografía	326

Capítulo IX

El enfoque de derechos en la protección social

<i>Simone Cecchini, María Nieves Rico</i>	331
Introducción	331
A. Elementos esenciales del enfoque de derechos	332
1. Igualdad y no discriminación	334
2. Integralidad	336
3. Institucionalidad	336
4. Participación	337
5. Transparencia y acceso a la información	337
6. Rendición de cuentas	338
B. El enfoque de derechos en el desarrollo y la protección social	338
1. Mandatos legales internacionales y nacionales	340
2. Una mirada distinta a las políticas y programas de protección social	343
C. De la retórica a la práctica: ejemplos regionales	345
1. Universalidad e inclusión de grupos desaventajados	346
2. Estrategias integrales de asistencia social	347
3. Consolidación de un marco legal e institucional adecuado	348
4. Participación	348
5. Transparencia y acceso a la información	349
6. Rendición de cuentas	350

D.	Retos para el enfoque de derechos en la protección social	351
1.	Judicialización de los derechos económicos y sociales	351
2.	Financiamiento: múltiples demandas y escasos recursos	354
3.	Condicionalidades y focalización	356
	Bibliografía.....	359
	Anexo IX.A1	362

Capítulo X

La construcción de pactos sociales para la protección social

	<i>Carlos F. Maldonado Valera</i>	367
	Introducción	367
A.	La importancia de un pacto para la protección social: aportes desde la CEPAL	368
B.	Aprendizajes en materia de pactos y consensos a favor de una protección social universal	371
1.	Posibilidades, oportunidades y limitaciones en la construcción de pactos sociales.....	371
2.	Consideraciones prácticas para el análisis y seguimiento de reformas específicas a la protección social	377
C.	Algunas reformas a las políticas sociales y sistemas de protección social que lograron consensos amplios en la región.....	379
1.	Chile: la reforma al sistema previsional de 2005-2008.....	379
2.	México: la Ley General de Desarrollo Social, 2004	383
3.	Uruguay: el caso del Nuevo Régimen de Asignaciones Familiares, 2004-2009	386
4.	El Salvador: el Sistema de Protección Social Universal y la Ley de Desarrollo y Protección Social, 2009-2014.....	394
5.	Costa Rica: la Red Nacional de Cuido y Desarrollo Infantil, 2010-2014	398
D.	Consideraciones finales.....	402
	Bibliografía.....	404

Capítulo XI

Coordinación intersectorial pro integralidad de las instituciones de protección social

	<i>Nuria Cunill-Grau, Fabián Repetto, Carla Bronzo</i>	407
	Introducción	407
A.	Nuevas tendencias en el modo de producción y gestión de políticas integrales de protección social	411
1.	La complejidad social y los retos en la búsqueda de intersectorialidad.....	412
2.	Las relaciones intergubernamentales, el ámbito local y un gobierno de proximidad.....	422

B.	Importancia de la política en la tarea de coordinar hacia la integralidad de la protección social	426
C.	Algunos instrumentos operativos para avanzar en la coordinación	430
1.	Planeamiento participativo de tipo estratégico.....	430
2.	Los sistemas de información social y la evaluación de la intersectorialidad	432
3.	La gestión territorial.....	434
D.	Conclusiones	438
	Bibliografía.....	442
 Capítulo XII		
Monitoreo y evaluación de las políticas y programas de protección social		
	<i>Rodrigo Martínez</i>	445
	Introducción	445
A.	La función de la evaluación en la gestión de la protección social.....	446
B.	El monitoreo.....	453
C.	La evaluación de impactos.....	455
D.	Panorama de modelos y resultados de evaluaciones de impacto de diferentes instrumentos de protección social	461
1.	Diseños experimentales	462
2.	Diseños cuasi experimentales	463
3.	Diseño pre-experimental	466
E.	Comentarios finales	466
	Bibliografía.....	468
 Capítulo XIII		
Financiamiento e inversión en protección social		
	<i>Fernando Filgueira, Rodrigo Martínez</i>	471
A.	La inversión pública social: definición, clasificación y tendencias	471
1.	Debates conceptuales, taxonomías y delimitación de tipos de inversión.....	471
2.	La acción estatal en protección social	474
3.	Las tendencias de la inversión pública social.....	475
B.	La evolución de las capacidades tributarias del Estado	479
1.	Los cambios en la carga tributaria global.....	479
2.	Los cambios en las herramientas y en la estructura tributaria.....	480
C.	Los modos de financiamiento de la protección social	489
1.	Protección social y prestaciones monetarias.....	489
2.	Protección social y acceso a la salud	493

D.	Efectos distributivos: inversión y recaudación	494
1.	Elementos conceptuales sobre redistribución	494
2.	Efectos agregados del financiamiento y de la inversión social dada su orientación distributiva.....	497
3.	Estrategias desde el financiamiento y la arquitectura de la inversión para fortalecer los efectos redistributivos de las políticas de protección social	498
E.	Una mirada desde el ciclo de vida.....	499
F.	A modo de cierre	503
	Bibliografía.....	505

Publicaciones recientes de la CEPAL.....	507
--	-----

Cuadros

II.1	Esquema de herramientas y funciones del Estado social del liberalismo oligárquico-exportador.....	58
II.2	Esquema de herramientas y funciones del Estado social del modelo de sustitución de importaciones.....	66
II.3	Cobertura de la seguridad social antes y después de las reformas estructurales, estimada a partir del porcentaje de población activa que contribuye a la seguridad social	71
II.4	Esquema de herramientas y funciones del Estado social del modelo liberal exportador	72
II.5	Esquema de herramientas y funciones del Estado social del modelo estatal-exportador	80
III.1	América Latina (10 países): principales evaluaciones y resultados constatados de los programas de transferencias en derechos de la primera infancia y la infancia	107
III.2	América Latina (6 países): oferta de servicios de cuidado de niños y niñas	113
III.3	Infancia y primera infancia: modelo pasado de protección social (con especial énfasis en sectores vulnerables), década de 1990 hasta mediados de la década de 2000	116
III.4	Infancia y primera infancia: modelo emergente de protección social (con especial énfasis en sectores vulnerables), segunda mitad de la década de 2000 en adelante.....	117
IV.1	Adolescencia y juventud: modelo pasado de protección social (con especial énfasis en sectores vulnerables), década de 1990 hasta mediados de la década de 2000	164
IV.2	Adolescencia y juventud: modelo emergente de protección social (con especial énfasis en sectores vulnerables), segunda mitad de la década de 2000 en adelante.....	165
V.1	América Latina (11 países): sectores de mujeres ocupadas excluidas total o parcialmente del beneficio de la licencia maternal, alrededor de 2012.....	210

V.2	Modelo pasado de protección social (con especial énfasis en sectores vulnerables).....	218
V.3	Modelo emergente de protección social (con especial énfasis en sectores vulnerables).....	219
VI.1	América Latina (12 países): pensiones asistenciales y no contributivas para personas de edad	244
VI.2	Vejez: modelo pasado de protección social (con especial énfasis en sectores vulnerables), década de 1990 hasta mediados de la década de 2000	254
VI.3	Vejez: modelo actual de protección social (con especial énfasis en sectores vulnerables), segunda mitad de la década de 2000 en adelante	255
VII.1	América Latina y el Caribe (18 países): déficit de vivienda, 2012	267
VIII.1	América Latina y el Caribe: desastres según tipo de amenaza, por subregiones, 1970-2011.....	303
IX.1	América Latina: enfoque de derechos en la protección social	343
XI.1	Posibles intensidades de la intersectorialidad.....	413
XI.2	Intensidades de la acción intersectorial según grados de integración de los mecanismos de gestión y de las estructuras organizativas	416
XIII.1	América Latina y el Caribe y países de la OCDE: ingresos tributarios por tipo de impuestos	481
XIII.2	América Latina y el Caribe (17 países): principales reformas del IVA, 2008-2012	483

Gráficos

II.1	América Latina (países seleccionados): línea de tiempo de reformas dirigidas a la expansión de la cobertura a los adultos mayores, 2000-2013.....	76
III.1	América Latina (17 países): tasa de mortalidad de niños menores de 5 años, 1990, 2000 y 2012	88
III.2	América Latina (11 países): evolución de la desnutrición crónica (retraso en el crecimiento) en niños menores de 5 años, medición disponible del período 1990-1995 y última medición disponible	89
III.3	América Latina (17 países): tasa de permanencia hasta el último grado de la enseñanza primaria	89
III.4	América Latina (17 países): evolución de la razón entre la pobreza en los niños y en la población de 65 años y más, alrededor de 1990, 2000 y 2010	90
III.5	Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) (países seleccionados): proporción de personas en situación de pobreza relativa, 2010	91

III.6	Países seleccionados: promedio de inversión social por niño o adolescente, según tipo de intervención, por edades simples, 2007	92
III.7	América Latina (16 países): proporción de mujeres embarazadas que recibieron atención de salud, según número de visitas, 2008-2012.....	94
III.8	América Latina: evolución de la cobertura de los programas de transferencias condicionadas, 2000-2012	102
III.9	América Latina: evolución de la inversión en programas de transferencias condicionadas, 2000-2011.....	102
III.10	América Latina (14 países): inversión en programas de transferencias condicionadas sobre el déficit agregado anual de recursos de la población pobre, 2009	103
III.11	América Latina (15 países): cobertura de los programas de transferencias condicionadas, alrededor de 2010	103
III.12	América Latina (19 países): tasas de matrícula neta en el nivel preescolar (de 3 a 6 años) y estimación de la tasa de matrícula en educación inicial (de 0 a 3 años), alrededor de 2008	111
III.13	América Latina (18 países): tasas de asistencia al nivel preescolar de los niños que tienen un año menos que la edad oficial para entrar a la educación primaria, del primer quintil y del quinto quintil, alrededor de 2008	112
IV.1	América Latina (18 países): proporción de jóvenes de entre 15 y 29 años que concluyeron la enseñanza primaria, media y terciaria, según grupo etario, alrededor de 2012	131
IV.2	América Latina (promedio ponderado de 15 países): tasa de desempleo por grupos de edad, 1990-2009.....	133
IV.3	América Latina (18 países): maternidad temprana (población de 15 a 19 años), por quintiles de ingreso per cápita seleccionados, alrededor de 2009	134
IV.4	América Latina y el Caribe: distribución de las causas de defunción en el total de la población y en los jóvenes de entre 15 y 29 años, 2010	135
IV.5	Argentina, Chile y Uruguay (promedios simples): indicadores de emancipación por sexo y grupo de ingreso, según edad, alrededor de 2006.....	138
IV.6	El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua (promedios simples): indicadores de emancipación por sexo y grupo de ingreso, según edad, alrededor de 2006.....	140
IV.7	Uruguay: proporción de mujeres que contestaron que su embarazo no era planificado, según nivel educativo y edad en la primera consulta, 2012.....	150
IV.8	Uruguay: proporción de uso de métodos anticonceptivos por parte de las mujeres con embarazos no planificados, según edad, 2012.....	150

V.1	América Latina (15 países): asalariados afiliados a la seguridad social, según categoría de inserción laboral, promedio simple, alrededor de 2002 y 2011	174
V.2	América Latina (16 países): tasa anual media de desempleo abierto urbano, alrededor de 2013.....	176
V.3	América Latina (7 países): tiempo total destinado al trabajo, remunerado y no remunerado, por la población ocupada de 15 años y más, según sexo, alrededor de 2012	177
V.4	América Latina (14 países): participación laboral de las mujeres de entre 15 y 49 años de edad de los quintiles de ingreso I y V, por edad de los hijos, promedio ponderado, 1990-2009	178
V.5	América Latina (13 países): variación del empleo en sectores de baja productividad de mujeres en hogares con niños de entre 0 y 5 años, por quintiles de ingreso, promedio ponderado, alrededor de 1990, 2000 y 2009	179
V.6	América Latina (14 países): tasa de desempleo de las mujeres de entre 15 y 49 años de edad, de los quintiles de ingreso I y V, por edad de los hijos, promedio ponderado, alrededor de 1990, 1995, 2000, 2005 y 2009	180
V.7	América Latina (18 países): evolución de la distribución de los hogares según tipos de familia, alrededor de 1990, 2000 y 2010	181
V.8	América Latina (18 países): evolución de la distribución de los hogares según tipos de familia en los quintiles de ingreso I y V, promedio ponderado, 1990, 2000 y 2010	182
V.9	América Latina (15 países): afiliación a sistemas de salud de los asalariados de 15 años y más, alrededor de 2002 y de 2011	184
V.10	América Latina (13 países): afiliación a sistemas de salud de los ocupados no asalariados de 15 años y más, alrededor de 2002 y de 2011	185
V.11	América Latina (17 países): estimación de la cobertura (obligatoria) por accidentes laborales, 2014.....	190
V.12	América Latina (5 países): cobertura de trabajadores con seguro de desempleo, 2014	192
V.13	América Latina (17 países): límite legal de horas de trabajo semanal, excluidas e incluidas horas extraordinarias	197
V.14	América Latina (17 países): valor del salario mínimo mensual, diciembre de 2011	198
V.15	América Latina (19 países): duración de la licencia maternal, alrededor de 2013.....	208
V.16	Regiones del mundo: distribución del número de países según fuente de financiamiento de las licencias maternas, alrededor de 2011	209

VI.1	América Latina (17 países): proporción de la población de 60 años y más, según etapas del envejecimiento de los países, 1950-2025.....	228
VI.2	América Latina (14 países): distribución de la población de 60 años y más de áreas urbanas, según fuente de ingreso, alrededor de 1990 y de 2005.....	230
VI.3	América Latina (18 países): evolución de la distribución de los hogares según etapas del ciclo de vida familiar, 1990-2010.....	231
VI.4	América Latina (17 países): relación de feminidad de las personas de 60 años y más, alrededor de 1990, 2000 y 2010.....	232
VI.5	América Latina (17 países): personas de 60 años y más que viven solas, por sexo, censos de 1990 y 2000.....	233
VI.6	América Latina (14 países): personas de 60 años y más que no tienen ingresos propios, por sexo, alrededor de 2013.....	233
VI.7	América Latina (16 países): personas de 65 años y más que reciben pensiones, alrededor de 2002 y de 2011	236
VI.8	América Latina (14 países): pensionados afiliados a sistemas de salud, alrededor de 2002 y de 2011	250
VII.1	América Latina y el Caribe (20 países): proporción de hogares que residen en tugurios, 2005	268
VII.2	América Latina y el Caribe (16 países): proporción de hogares propietarios de viviendas, 2014.....	269
VIII.1	América Latina y el Caribe: frecuencia de desastres, 1900-2013.....	302
IX.1	América Latina (17 países): costo de transferencias de ingresos a hogares con niños y adultos mayores, universales y focalizadas, alrededor de 2011	356
XIII.1	América Latina y el Caribe (21 países): evolución y participación de la inversión pública social y de la inversión pública total en el PIB y de la inversión pública social en la inversión pública total, 1990-1991 a 2012-2013	476
XIII.2	América Latina y el Caribe (21 países): evolución de la inversión pública social per cápita, 1990-1991 a 2012-2013	477
XIII.3	Distribuciones de progresividad-regresividad de la recaudación de impuestos y de la inversión social.....	496
XIII.4	Ingreso laboral medio y consumo medio per cápita en relación con el ingreso laboral per cápita entre las edades de 30 y 49 años, alrededor de 2000.....	501

Recuadros

I.1	Tres propuestas para la universalización de la protección social	31
I.2	Criterios para analizar el avance hacia políticas universales de protección social	43
V.1	Monotributos sociales en América Latina.....	214

VII.1	Normativa urbana en el Brasil y Colombia	275
VII.2	Avances en materia de reconocimiento del derecho a la ciudad	276
VII.3	Chile: Programa Fondo Solidario de Vivienda.....	279
VII.4	Colombia: Programa 100.000 Viviendas Gratis.....	280
VII.5	Brasil: Fondo Nacional de Habitación de Interés Social y Programa <i>Minha Casa Minha Vida</i>	281
VII.6	Perú: Programa Techo Propio y Fondo Mi Vivienda.....	282
VII.7	Uruguay: Cooperativas de Vivienda por Ayuda Mutua	283
VII.8	Honduras: Plan Nacional de Electrificación Social.....	286
VII.9	Distrito Federal de México: Programa de Mejoramiento de Vivienda.....	287
VII.10	Chile: Programa Recuperación de Barrios	288
VII.11	Colombia: Macroproyectos de reajuste de tierras en Bogotá	289
VII.12	Brasil: Zonas Especiales de Interés Social	290
VII.13	Colombia: Declaratorias de Desarrollo y Construcción Prioritaria	290
VII.14	Chile: Proyectos de Integración Social.....	291
VII.15	Brasil: Operaciones Urbanas y Certificados de Potencial Adicional de Construcción.....	292
VII.16	Perú: Programas Mi Lote y Mi Terreno	292
VIII.1	Acuerdos de la comunidad internacional para la mitigación y acción frente a desastres	304
VIII.2	Programas de empleos públicos para enfrentar las consecuencias de los desastres en América Latina y el Caribe.....	315
IX.1	Progresividad y no regresividad	333
IX.2	Protección social y derechos de la infancia.....	335
IX.3	El enfoque de derechos y el concepto de ciudadanía.....	339
IX.4	¿Derecho a la seguridad o a la protección social?.....	342
IX.5	Enfoque de derechos en los programas de transferencias de ingreso	344
IX.6	La exigibilidad de los derechos económicos y sociales.....	352
X.1	La noción de pacto o consenso desde distintas tradiciones analíticas de la ciencia política.....	372
X.2	Factores que explican la unanimidad en la aprobación de la Ley General de Desarrollo Social (LGDS) de México.....	386
X.3	Brasil: la construcción de amplios consensos en torno al programa <i>Bolsa Família</i>	392
X.4	Ventanas parciales de oportunidad política: el caso de la construcción del Sistema Nacional de Cuidados en el Uruguay, 2008-2014	401
XI.1	Chile Crece Contigo	417
XI.2	Intersectorialidad en los programas de transferencias condicionadas: el <i>Bolsa Família</i> del Brasil.....	420

XI.3	El Sistema Único de Asistencia Social (SUAS) en el Brasil y los desafíos de la gestión territorial de una política sistémica.....	424
XI.4	Los Servicios de Orientación, Consulta y Articulación Territorial (SOCAT) del Uruguay	425
XI.5	El Catastro Único de Beneficiarios en el Brasil.....	433
XI.6	El apoyo familiar en el Programa Chile Solidario	437
XIII.1	Factores que explican la expansión de la inversión social.....	478
XIII.2	Ejemplos de vinculación de las rentas de recursos naturales con las políticas sociales	488
XIII.3	Características y variantes de los sistemas solidarios de seguridad social.....	490

Diagramas

VIII.1	Relaciones entre la protección social adaptativa, la reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático	308
VIII.2	Relaciones entre riesgo de desastres, amenazas climáticas y desarrollo.....	310
X.1	El pacto social como construcción progresiva de un contrato, después de una sucesión de reformas puntuales.....	374
X.2	El pacto social general como origen de reformas sucesivas y/o multisectoriales	375
XII.1	Componentes de la política social.....	449
XII.2	Modelo de análisis de la gestión social	452
XII.3	Ejemplos de distribución temporal del impacto de una intervención.....	458
XIII.1	Criterios para clasificar la inversión social	474

Las publicaciones de la CEPAL están disponibles en:

ECLAC publications are available at:

www.cepal.org/publicaciones

También se pueden adquirir a través de:

They can also be ordered through:

www.un.org/publications

United Nations Publications

PO Box 960

Herndon, VA 20172

USA

Tel. (1-888)254-4286

Fax (1-800)338-4550

Contacto / *Contact:* publications@un.org

Pedidos / *Orders:* order@un.org

Instrumentos de protección social

Caminos latinoamericanos hacia la universalización

SIMONE CECCHINI
FERNANDO FILGUEIRA
RODRIGO MARTÍNEZ
CECILIA ROSSEL

Editores

Desarrollo Social

En este libro se reflexiona sobre las políticas públicas, los programas y los marcos regulatorios que, desde un enfoque de derechos, están

permitiendo ampliar la cobertura y las prestaciones de la protección social en América Latina con miras a su universalización.

A través de los instrumentos de políticas y programas que se exponen y discuten, se pretende ofrecer al lector claves técnicas y programáticas que contribuyan al ensamblaje y la coordinación de las políticas públicas en sistemas consistentes y sostenibles de protección social. Combinando las orientaciones normativas, la acumulación de conocimiento técnico y los avances en el marco de la protección social con enfoque de derechos y énfasis en la idea de ciclo de vida, se brinda al lector no solo una caja de herramientas restringida a la técnica puntual, sino también una discusión de economía política.

El libro consta de tres partes. En la primera, se aborda el contexto de las transformaciones en las políticas de protección social. En la segunda, se discuten los instrumentos de protección social desde una óptica de ciclo de vida, así como temas que tienen una importante dimensión espacial. En la última parte, se tratan temas transversales que son claves para emprender caminos hacia la universalización de la protección social.

LIBROS

CEPAL

www.cepal.org

COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (CEPAL)
ECONOMIC COMMISSION FOR LATIN AMERICA AND THE CARIBBEAN (ECLAC)

ISBN 978-92-1-121893-0



9 789211 218930