

# La matriz de la desigualdad social en América Latina



NACIONES UNIDAS

CEPAL



I Reunión de la Mesa Directiva  
de la Conferencia Regional  
sobre Desarrollo Social  
de América Latina y el Caribe

Santo Domingo, 1 de noviembre de 2016

# La matriz de la desigualdad social en América Latina



NACIONES UNIDAS

CEPAL



I Reunión de la Mesa Directiva  
de la Conferencia Regional  
sobre Desarrollo Social  
de América Latina y el Caribe

Santo Domingo, 1 de noviembre de 2016

**Alicia Bárcena**  
Secretaria Ejecutiva

**Antonio Prado**  
Secretario Ejecutivo Adjunto

**Laís Abramo**  
Directora de la División de Desarrollo Social

**Ricardo Pérez**  
Director de la División de Publicaciones y Servicios Web

Este documento fue elaborado bajo la coordinación de Laís Abramo, Directora de la División de Desarrollo Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). La redacción estuvo a cargo de los siguientes funcionarios de la División de Desarrollo Social de la CEPAL: Laís Abramo, Simone Cecchini, Ernesto Espíndola, Carlos Maldonado Valera, Rodrigo Martínez, Vivian Milosavljevic, Amalia Palma, Guillermo Sunkel, Varinia Tromben, Daniela Trucco y Heidi Ullmann. Marta Rangel, consultora de la División de Desarrollo Social, participó en la redacción del capítulo II.

Se agradecen los valiosos aportes de Verónica Amarante, Directora de la Oficina de la CEPAL en Montevideo; Luis Mauricio Cuervo, del Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES); Andrés Fernández, de la División de Desarrollo Social de la CEPAL; Enrique Oviedo, de la Secretaría de la Comisión; Fabiana del Popolo, del Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE)-División de Población de la CEPAL; María Nieves Rico, Directora de la División de Asuntos de Género de la CEPAL; Claudia Robles, de la División de Asuntos de Género de la CEPAL; Jorge Rodríguez, del Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE)-División de Población de la CEPAL, y Pablo Yanes, de la sede subregional de la CEPAL en México.

El presente documento contribuye además a las actividades del proyecto “Promoción de la igualdad: fortalecimiento de la capacidad de países en desarrollo seleccionados para diseñar e implementar políticas públicas y programas orientados a la igualdad”, financiado por la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

Prólogo.....	7
Introducción.....	9
<b>Capítulo I</b>	
La matriz de la desigualdad social en América Latina: un tema clave para el desarrollo sostenible.....	13
A. La centralidad de la igualdad en el pensamiento de la CEPAL .....	16
B. La matriz de la desigualdad social: ejes y ámbitos del desarrollo social .....	18
<b>Capítulo II</b>	
Las desigualdades étnicas y raciales se entrecruzan con las desigualdades de género.....	21
A. Raza, etnia y género: construcciones sociales de estratificación, dominación y jerarquización .....	23
1. Desigualdades y discriminación étnica y racial en la agenda internacional y regional.....	23
2. La interrelación entre las desigualdades étnico/raciales y de género.....	26
B. Las desigualdades étnicas y raciales y su interrelación con las desigualdades de género en ámbitos determinados del desarrollo social .....	27
1. La visibilidad estadística de las poblaciones indígenas y afrodescendientes.....	27
2. Pobreza y distribución del ingreso.....	29
3. Brechas de género, raza y etnia en la educación y el mercado laboral: indicadores seleccionados .....	35
C. Comentarios finales.....	40
Anexo II.A1 .....	41
<b>Capítulo III</b>	
Edad y etapas del ciclo de vida: perfiles de vulnerabilidad y encadenamiento de las desigualdades sociales.....	43
A. Desafíos de cada etapa del ciclo de vida: un análisis de las brechas inter e intrageneracionales .....	46
1. Infancia .....	46
2. Juventud.....	48
3. Adulthood .....	50
4. Vejez.....	52
B. Ciclo de vida: el peso de la acumulación de desventajas y privaciones.....	54
1. Brechas de género del acceso a jubilaciones y pensiones contributivas al final del ciclo de vida .....	54
2. La maternidad adolescente.....	55
C. Comentarios finales.....	58

**Capítulo IV**

Desigualdades sociales en clave territorial.....	59
A. El territorio: eje de la desigualdad social .....	61
B. Desigualdades entre territorios .....	64
1. Pobreza y territorios .....	65
2. Territorio y acceso a servicios básicos .....	66
3. Desigualdades territoriales y educación .....	70
C. Desigualdades en las ciudades .....	72
1. Los tugurios: expresión urbana de la desigualdad.....	73
D. Consideraciones finales.....	74
Anexo IV.A1 .....	76

**Capítulo V**

Conclusiones y recomendaciones de política .....	77
1. Articular la política económica, la política ambiental y la política social.....	80
2. Para superar las desigualdades sociales es necesario desarrollar políticas públicas basadas en un enfoque de derechos y con una mirada integral .....	81
3. Las políticas de desarrollo social deben orientarse hacia una universalidad sensible a las diferencias .....	81
4. Una política social de calidad (efectiva, eficiente, sostenible y transparente) debe sustentarse en el fortalecimiento de la institucionalidad y en pactos sociales .....	82
5. Fortalecer la dimensión territorial de la política social.....	83
6. Es necesario contar con información estadística sistemática sobre las diferentes dimensiones de la desigualdad .....	83
7. Proteger el gasto social y fortalecer los ingresos tributarios.....	85
8. Es urgente transitar de la cultura del privilegio a una cultura de la igualdad .....	85

<b>Bibliografía.....</b>	<b>87</b>
--------------------------	-----------

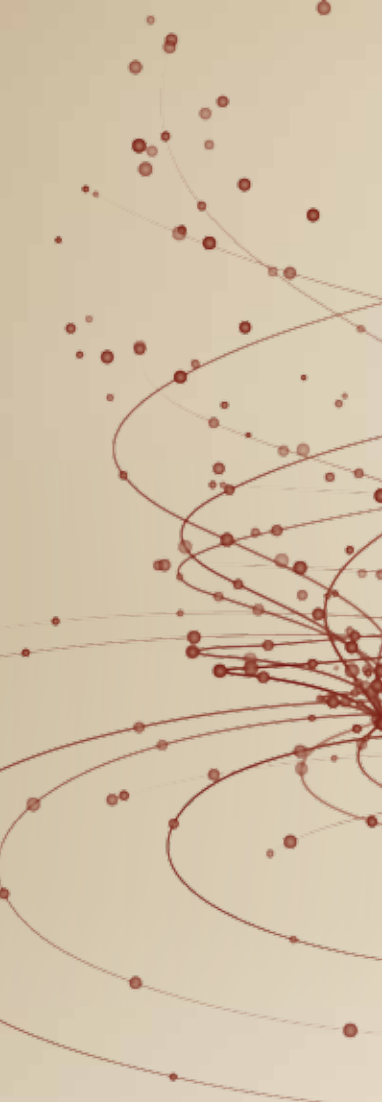
**Cuadro**

Cuadro IV.A1.1 América Latina (18 países): primera división territorial, número y tamaño de la población a nivel nacional y territorial .....	76
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----

**Gráficos**

Gráfico II.1 América Latina (países seleccionados): tasa de pobreza, 2014.....	30
Gráfico II.2 América Latina: distribución de la población, según quintiles de ingreso per cápita del hogar y etnicidad, 2014 .....	31
Gráfico II.3 América Latina: composición porcentual del ingreso total según fuentes de ingreso e ingreso medio de la población en líneas de pobreza, 2014.....	33
Gráfico II.4 Brasil y Uruguay: tasas de desempleo y promedio de escolaridad, según tramos de edad y sexo, población afrodescendiente y población no afrodescendiente y no indígena, 2014.....	37
Gráfico II.5 América Latina (promedio simple de cuatro países): promedio mensual de ingresos del trabajo y promedio de escolaridad de la población ocupada afrodescendiente y no afrodescendiente ni indígena, 2014 .....	38
Gráfico II.6 América Latina: ingresos por hora según nivel educativo de la población ocupada de 15 años o más como porcentaje del ingreso de los hombres no afrodescendientes ni indígenas, 2014 .....	39
Gráfico III.1 América Latina (18 países): incidencia de la pobreza por ingresos según tramos etarios, 2014.....	47
Gráfico III.2 América Latina (9 países): adolescentes de 12 a 17 años que no asisten a la escuela secundaria, por sexo, etnia y ámbito de residencia, 2014 .....	47
Gráfico III.3 América Latina (18 países): personas de entre 15 y 29 años que no estudian ni están ocupados en el mercado de trabajo, por sexo y países, 2014.....	49

Gráfico III.4	América Latina (18 países): trabajadores a los que les preocupa la posibilidad de perder su empleo en los siguientes 12 meses, por edad, 2015 .....	50
Gráfico III.5	Colombia, Ecuador, México y Uruguay: tiempo que destinan los mayores de 15 años al trabajo remunerado y al no remunerado, por sexo y según tramos de edad, alrededor de 2010 .....	51
Gráfico III.6	América Latina: población según grupos de edad, 1985-2060.....	52
Gráfico III.7	Chile, Costa Rica y México: prevalencia de la discapacidad por edad y quintil de ingreso, alrededor de 2012 .....	53
Gráfico III.8	América Latina (10 países): personas de 65 años o más que perciben una jubilación o pensión en áreas urbanas, por sexo, 1994-2014 .....	55
Gráfico III.9	América Latina (7 países): madres de entre 15 y 19 años, según quintil de ingreso y zona de residencia, 2010.....	56
Gráfico III.10	América Latina (6 países): duración media de los estudios para las mujeres de 20 a 24 años, alrededor de 2011 .....	57
Gráfico III.11	América Latina (4 países): mujeres de entre 20 y 24 años que cuentan con un seguro de salud, alrededor de 2011 .....	57
Gráfico IV.1	América Latina (16 países): población en situación de pobreza por territorio y país.....	66
Gráfico IV.2	América Latina (16 países): hogares con servicios básicos por territorio .....	68
Gráfico IV.3	América Latina (16 países): escolaridad de la población de 25 años y más, por territorio .....	70
Gráfico IV.4	Brasil: indicadores sociales y población afrodescendiente por unidad federativa, 2014 .....	71
Gráfico IV.5	América Latina (16 países): índice de Gini, por área geográfica, 2013 .....	72
Gráfico IV.6	América Latina y el Caribe (27 países): población urbana que vive en tugurios, 2005-2010 .....	74
<b>Recuadros</b>		
Recuadro II.1	Los conceptos de raza y etnia como construcciones sociales.....	25
Recuadro IV.1	La heterogeneidad territorial de América Latina y el Caribe .....	62



La desigualdad social se encuentra en el corazón de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Para América Latina —la región más desigual del mundo— la desigualdad social representa, además, un rasgo estructural y por tanto un desafío fundamental. En respuesta al mandato conferido por los países latinoamericanos y caribeños a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe durante la Conferencia Regional sobre Desarrollo Social de América Latina y el Caribe celebrada en Lima en noviembre de 2015, el presente documento profundiza en el análisis de la matriz de la desigualdad social en la región.

El análisis se centra en algunos de los principales ejes que estructuran la desigualdad social (el género, la pertenencia étnico-racial, la edad o etapa del ciclo de vida y el territorio), con el fin de ilustrar su peso en la magnitud de las brechas de desigualdad, en su permanencia y en su reproducción. Con frecuencia, las múltiples dimensiones de la desigualdad se encadenan, entrecruzan y potencian entre sí, afectando particularmente a determinados grupos de población. Para seguir avanzando en el desarrollo sostenible de los países, es necesario reconocer y mejorar el diagnóstico de las múltiples dimensiones.

Sobre la base de dicho análisis, el documento concluye con varias recomendaciones de política entre las que destacan la necesaria articulación entre las políticas económica, productiva, laboral, social y ambiental; la importancia de un enfoque de derechos y de una mirada integral para las políticas abocadas a combatir la desigualdad; el fortalecimiento de la institucionalidad y el logro de pactos sociales como fundamentos de políticas sociales de calidad; la relevancia de proteger el gasto social y los ingresos tributarios dedicados al desarrollo social, y la necesidad de aumentar las capacidades estadísticas para dar visibilidad a las diferentes dimensiones de la desigualdad y avanzar en su comprensión. Además, se señala la urgencia de transitar de una cultura del privilegio a una cultura de la igualdad, lo que requiere orientar las políticas hacia un universalismo sensible a las diferencias.