

Informe de país
COLOMBIA

CIDH Comisión
Interamericana de
Derechos Humanos

Verdad, justicia y reparación



Organización de los
Estados Americanos



Organización de los
Estados Americanos

CIDH Comisión
Interamericana de
Derechos Humanos

COMISIÓN INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS

OEA/Ser.L/V/II.

Doc. 49/13

31 diciembre 2013

Original: Español

Verdad, justicia y reparación: Cuarto informe sobre la situación de derechos humanos en Colombia

2013

www.cidh.org

OAS CATALOGING-IN-PUBLICATION DATA

Inter-American Commission on Human Rights.

Verdad, justicia y reparación : Cuarto informe sobre la situación de [los] derechos humanos en Colombia / Comisión Interamericana de Derechos Humanos.

p. ; cm. (OAS. Documentos oficiales ; OEA/Ser.L/V/II)

ISBN 978-0-8270-6199-6

1. Human rights--Colombia. 2. Civil rights--Colombia. I. Title. II. Title: Cuarto informe sobre la situación de [los] derechos humanos en Colombia. III. Series.

OEA/Ser.L/V/II. Doc.49/13

COMISIÓN INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS

Miembros

José de Jesús Orozco Henríquez

Tracy Robinson

Rosa María Ortiz

Felipe González

Dinah Shelton

Rodrigo Escobar Gil*

Rose-Marie Belle Antoine

Secretario Ejecutivo

Emilio Álvarez-Icaza Longoria

Secretaria Ejecutiva Adjunta

Elizabeth Abi-Mershed

* Conforme a lo dispuesto en el artículo 17.2 del Reglamento de la Comisión, el Comisionado Rodrigo Escobar Gil, de nacionalidad colombiana, no participó en la discusión, investigación, deliberación y aprobación del presente Informe.

Aprobado por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos el 31 de diciembre de 2013.

ÍNDICE

RESUMEN EJECUTIVO	11
CAPÍTULO 1 INTRODUCCIÓN	33
<i>A. Antecedentes y actividades realizadas durante la visita in loco</i>	<i>38</i>
<i>B. Antecedentes y dinámica actual del conflicto armado interno y la violencia en Colombia</i>	<i>45</i>
<i>C. Iniciativas actuales hacia el proceso de paz</i>	<i>58</i>
<i>D. Responsabilidad internacional del Estado</i>	<i>61</i>
CAPÍTULO 2 VIDA, INTEGRIDAD PERSONAL Y LIBERTAD PERSONAL	65
<i>A. Desapariciones forzadas</i>	<i>70</i>
<i>B. Ejecuciones extrajudiciales</i>	<i>79</i>
<i>C. Mecanismos de protección</i>	<i>88</i>
1. Marco normativo en materia de protección	89
2. Avances y desafíos en la implementación de los Programas de la Unidad Nacional de Protección	91
a. Valoración del Riesgo	93
b. Implementación de medidas materiales de protección y su idoneidad	97
c. La investigación como medio para identificar y remover los factores de riesgo, y prevenir la repetición	103
<i>Recomendaciones</i>	<i>104</i>
CAPÍTULO 3 MARCO CONSTITUCIONAL Y LEGAL	107
<i>A. Obligaciones del Estado de conformidad con los artículos 1.1, 8 y 25 de la Convención Americana</i>	<i>109</i>
<i>B. Justicia en casos de violaciones de derechos humanos e infracciones al derecho internacional humanitario</i>	<i>113</i>
<i>C. Complementariedad del derecho internacional de los derechos humanos y el derecho internacional humanitario</i>	<i>119</i>
<i>D. Marco normativo sobre justicia transicional</i>	<i>122</i>
1. Ley de Justicia y Paz (Ley 975 de 2005)	131
2. Ley 1312 de 2009	146

3. Ley 1424 de 2010	147
4. Reforma a la Justicia	149
5. Marco Jurídico para la Paz (Acto Legislativo 01 de 2012)	149
6. Reforma a la Ley de Justicia y Paz (Ley 1592 de 2012)	158
<i>E. Directiva 001 de 2012 (Estrategia de priorización de la Fiscalía General de la Nación) y Resolución 1810 de 2012 (creación de la Unidad de Análisis y Contexto)</i>	164
<i>F. Reforma Constitucional de la Justicia Penal Militar</i>	170
1. Avances y retrocesos en materia de justicia penal militar en Colombia	170
2. Proceso de aprobación y texto de la Reforma Constitucional (Acto Legislativo 02 de 2012)	173
3. Incompatibilidad de la Reforma Constitucional con lo establecido por la Convención Americana sobre Derechos Humanos y la jurisprudencia del sistema interamericano de derechos humanos	188
Recomendaciones	196
<i>G. Mecanismos de reparación</i>	197
1. Ley de Víctimas y Restitución de Tierras (Ley 1448 de 2011)	201
2. Incidente de identificación de las afectaciones causadas a las víctimas (Ley 1592 de 2012)	214
Recomendaciones	220
CAPÍTULO 4 DESPLAZAMIENTO FORZADO INTERNO	221
<i>A. La situación del desplazamiento interno</i>	226
1. Desplazamientos masivos	231
2. Desplazamientos Intraurbanos	231
<i>B. La continuidad del estado de cosas inconstitucional respecto de la situación de la población desplazada</i>	232
<i>C. Atención a la población desplazada. Coordinación entre los programas previstos en la Ley 387 de 1997 y la Ley 1448 de 2011</i>	233
<i>D. Sostenibilidad de las políticas de retorno</i>	236
<i>E. Sectores afectados desproporcionadamente por el desplazamiento forzado</i>	238
Recomendaciones	241
CAPÍTULO 5 DERECHOS ECONÓMICOS, SOCIALES Y CULTURALES	243
Recomendaciones	252

CAPÍTULO 6 GRUPOS ESPECIALMENTE AFECTADOS EN EL CONTEXTO DEL CONFLICTO ARMADO	253
A. <i>La invisibilidad de las personas afrodescendientes, raizales y palenqueras</i>	255
1. Discriminación racial	256
2. Ausencia de información desagregada	260
3. Impacto desproporcionado de la violencia y el desplazamiento forzado	262
4. Situación de las mujeres afrodescendientes	264
5. Acceso y goce efectivo de sus territorios	266
6. Efectiva implementación de las políticas públicas adoptadas	271
Recomendaciones	273
B. <i>Violencia contra Niños, Niñas y Adolescentes</i>	273
1. Información recibida acerca de políticas estatales	274
2. Reclutamiento forzado de niños, niñas y adolescentes	276
3. Desmovilización de niños, niñas y adolescentes	285
4. Derecho a la vida	287
5. Violencia sexual contra niñas, niños y adolescentes	290
6. Escuelas y el acceso a la educación	293
7. Registro de nacimiento y emisión de documentos	294
8. Desnutrición infantil	295
Recomendaciones	296
C. <i>Impacto diferenciado del conflicto armado y proceso de desaparición de los pueblos indígenas en Colombia</i>	297
1. La tierra y territorio como base de la afectación por el conflicto armado	302
2. Continuidad de homicidios, desapariciones, amenazas y señalamientos contra pueblos indígenas y el especial impacto en sus autoridades tradicionales, líderes y lideresas	303
3. Militarización y enfrentamientos armados en territorios ancestrales de los pueblos indígenas	308
4. Afectación de los pueblos indígenas y sus territorios ancestrales por minas antipersonal y municiones sin explotar	313
5. Fumigaciones que afectan territorios indígenas	315
6. Desplazamiento forzado y la continuidad del estado de cosas inconstitucional declarado por la Corte Constitucional en el Auto 004 de 2009	318
7. Múltiple discriminación y violencia de la mujer indígena en Colombia agravada por el conflicto armado	326
8. Conflicto armado, territorios, megaproyectos y consulta previa	329

9. Impacto del conflicto armado en la salud y alimentación de los pueblos indígenas	339
10. Impunidad y falta de acceso a la justicia de pueblos indígenas y sus miembros	343
11. Proceso de reparación y restitución de derechos a las víctimas del conflicto armado pertenecientes a pueblos y comunidades indígenas	344
Recomendaciones	346
D. Las mujeres en el marco del conflicto armado	350
1. Implementación del enfoque diferencial de género en las políticas públicas	351
2. Discriminación y violencia contra las mujeres	355
3. Violencia sexual	360
4. Obstáculos en el acceso a la justicia e impunidad respecto de los casos de violencia sexual	364
5. Derechos sexuales y reproductivos	368
6. Discriminación en el acceso, titularidad, uso y control de la tierra	370
7. La grave situación de las mujeres que trabajan en la defensa de los derechos humanos	371
Recomendaciones	373
E. Periodistas y comunicadores sociales	374
1. Ataques contra la vida y la integridad personal, amenazas y hostigamientos contra periodistas y comunicadores sociales	374
2. Investigaciones respecto de los crímenes contra periodistas y comunicadores sociales por el ejercicio del derecho a la libertad de expresión	384
3. Investigaciones relacionadas con las interceptaciones y seguimientos ilegales a periodistas	391
4. Mecanismo de protección a periodistas y comunicadores sociales	395
5. Programa de reparación colectiva para periodistas	398
Recomendaciones	400
F. La discriminación contra las personas Lesbianas, los Gays, Bisexuales, Trans e Intersex	401
1. Avances y retrocesos en materia legislativa y jurisprudencial	404
2. Impunidad de casos de violencia contra personas LGBTI en Colombia	406
3. Desplazamiento forzado de personas LGBTI, en particular, mujeres trans	415
4. Otros desafíos estructurales en la respuesta estatal que impiden abordar de manera global y efectiva la problemática que viven las personas LGBTI en Colombia	417
Recomendaciones	421
G. Personas Privadas de Libertad	422
1. Sistema penitenciario: panorama, principales desafíos y necesidad de una política criminal garantista	422
2. Aspectos generales	423

3. Hacinamiento y crecimiento acelerado de la población penitenciaria	428
4. Deficiencias en la prestación de servicios de salud en los centros penales	437
5. Otros aspectos relevantes	442
Recomendaciones	452
<i>H. El riesgo agravado de los defensores de derechos humanos</i>	453
1. Ataques contra la vida y la integridad personal de los defensores de derechos humanos	455
2. Actividades de inteligencia con posterioridad a la liquidación del Departamento Administrativo de Seguridad (DAS)	467
3. Criminalización del trabajo de defensoras y defensores de derechos humanos	471
4. Impunidad en las investigaciones relacionadas con violaciones a derechos de defensoras y defensores de derechos humanos	473
Recomendaciones	474
CAPÍTULO 7 CONCLUSIONES	477