



INSTITUTO NACIONAL DE
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA



SECRETARÍA DE
GOBERNACIÓN

La Gobernabilidad Democrática en México

COORDINADORES

José Natividad González Parás
Armando Labra Manjarrez

La Secretaría de Gobernación, a través de la Subsecretaría de Desarrollo Político y, en coordinación con el Instituto Nacional de Administración Pública, organizaron la primera generación del Diplomado sobre Gobernabilidad y Desarrollo Político.

A fin de transmitir a un público más vasto las reflexiones sobre los relevantes temas tratados en el curso, ambas instituciones se dieron a la tarea de compilar una serie de ensayos de reconocidos académicos y especialistas en la ciencia política que versan sobre las variantes de la gobernabilidad y la democratización del sistema político mexicano.

Estos textos ofrecen al lector una interpretación novedosa, plural y multidisciplinaria sobre las dinámicas que caracterizan al país en los actuales tiempos democráticos.

La SEGOB y el INAP contribuyen así a la reflexión teórica de las instituciones públicas de México, su desarrollo político y el fortalecimiento de nuestro régimen democrático.

**LA GOBERNABILIDAD
DEMOCRÁTICA EN
MÉXICO**



LA GOBERNABILIDAD DEMOCRÁTICA EN MÉXICO

Coordinación Editorial
Ana Luisa Ramírez
Néstor Fernández Vertti



En la producción editorial de esta obra se contó con la participación de los integrantes del Comité Editorial de la Dirección General de Desarrollo Político:

Ana Luisa Ramírez
Eloy Garza González
Alejandro Gil Recasens y
Luis Ricardo López Figueroa

y con la Coordinación Editorial de:

Néstor Fernández Vertti y
Ana Luisa Ramírez

Corrección: Adriana J. paz Mojica

Diseño de portada e interiores: Géminis Editores e Impresores, S.A. de C.V.

La gobernabilidad democrática en México

Primera edición 2000

ISBN 968-6080-19-8

D.R. © Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.

Km. 14.5 Carretera México-Toluca, Col. Palo Alto

C.P. 05110, Delegación Cuajimalpa, México, D.F.

D.R. © Secretaría de Gobernación

Bucareli, No. 99 P.B. Col. Juárez

C.P. 06600, México, D.F.

Queda prohibida la reproducción parcial o total del contenido de la presente obra por cualquier medio, sin contar previamente con la autorización del titular de los derechos patrimoniales, en términos de la Ley Federal del Derecho de Autor y de los Tratados Internacionales de los que México sea parte. La persona que infrinja esta disposición se hará acreedor a las sanciones legales correspondientes

Contenido

<i>Presentación</i>	1
José Natividad González Parás	
<i>1. Gobernabilidad democrática y ejercicio de gobierno</i>	
Diódoro Carrasco Altamirano	
<i>2. Gobernabilidad: mitos y realidades</i>	15
Modesto Seara Vázquez	
<i>3. Democracia y transición</i>	29
Luis F. Aguilar Villanueva	
<i>4. Transición política y gobernabilidad</i>	45
José Luis Díaz Moll	
<i>5. Democratización y gobernabilidad</i>	63
Alán Arias Marín	
<i>6. Poder compartido y gobernabilidad</i>	83
Alberto Begué Guerra	
<i>7. Democracia, gobernabilidad y cambio constitucional</i>	97
Miguel Carbonell	
<i>8. El Senado como factor de gobernabilidad democrática</i>	129
Pedro Aguirre	
<i>9. Gobernabilidad y federalismo</i>	147
Sergio Elías Gutiérrez Salazar	

10. <i>Participación ciudadana y gobernabilidad</i> Ricardo Uvalle Berrones	163
11. <i>Comunicación Social, participación cívica y derecho a la información</i> Rolando Cordera Campos	183
12. <i>Eficacia y eficiencia administrativa como elementos de legitimación de las instituciones públicas</i> Hilda Aburto Muñoz	197
13. <i>Retos de gobernabilidad del nuevo gobierno</i> Carlos Elizondo Mayer-Serra	209
14. <i>Construcción de la gobernabilidad democrática</i> Armando Labra Manjarrez	235

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, S.C.,

Sección Mexicana del Instituto Internacional de Ciencias Administrativas

CONSEJO DIRECTIVO

Presidente
José Natividad González Parás

Vicepresidentes
Alejandro Carrillo Castro
Guillermo Haro Bélchez

Consejeros
Arsenio Farrell Cubillas
Sergio García Ramírez
Ornar Guerrero Orozco
Carlos Jarque Uribe
María del Carmen Pardo
Fernando Solana Morales
Jorge Tamayo López-Portillo
Javier Treviño Cantú
Pedro Zorrilla Martínez ✚

Tesorero
Alejandro Valenzueladel Río

Secretario Ejecutivo
Néstor Fernández Vertti

COORDINACIONES

Desarrollo y Formación
Permanente
Elena Jeannetti Dávila

Estados y Municipios
José de Jesús Arias Rodríguez

Consultoría y Asistencia Técnica
María Angélica Luna Parra

Investigación y Desarrollo de
Sistemas
Andrés Andrade Berzabá

Programa de Profesionalización
del Servicio Público
Ma. del Pilar Conzuelo Ferreyra

Administración y Finanzas
Valentín H. Yáñez Campero

Comité Editorial
Andrés Andrade Berzabá
José de Jesús Arias Rodríguez
Yolanda de los Reyes
José Chanes Nieto
Néstor Fernández Vertti
Virgilio Jiménez Durán

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, A.C.

MIEMBROS FUNDADORES

Antonio Carrillo Flores	Mario Cordera Pastor
Gilberto Loyo	Gabino Fraga Magaña
Rafael Mancera Ortiz	Jorge Gaxiola
Ricardo Torres Gaytán	José Iturriaga
Raúl Salinas Lozano	Antonio Martínez Báez
Enrique Caarnaño Muñoz	Lorenzo Mayoral Pardo
Daniel Escalante	Alfonso Noriega
Raúl Ortiz Mena	Manuel Palavicini
Rafael Urrutia Millán	Jesús Rodríguez y Rodríguez
José Attolini	Andrés Serra Rojas
Alfredo Navarrete	Catalina Sierra Casasús
Francisco Apodaca	Gustavo R. Velasco
Álvaro Rodríguez Reyes	

CONSEJO DE HONOR

Gustavo Martínez Cabañas
Andrés Caso Lombardo
Luis García Cárdenas
Ignacio Pichardo Pagaza
Raúl Salinas Lozano
Adolfo Lugo Verduzco

La gobernabilidad democrática en México

Se terminó de imprimir en octubre de 2000.
por Géminis Editores e Impresores, S.A. de C.V., Emma No. 75
Col. Nativitas, México, D.F.

La edición en tiro consta de 1000 ejemplares y estuvo
al cuidado de la Subcoordinación de Difusión del INAP y de la Dirección
General de Desarrollo Político de la SEGOB.

Distribución a cargo del INAP.

Pionero en su género, este libro abre el camino en México al análisis de un concepto poco abordado hasta ahora por la ciencia política: La gobernabilidad.

Hace por lo menos dos décadas los mexicanos emprendimos un profundo proceso de reforma política, que asegurará a los ciudadanos el ejercicio pleno de sus derechos, a los actores políticos su participación decisiva en el entramado institucional y la competencia electoral y, finalmente, que condujera al sistema político a un estadio de normalidad democrática.

Nuestra arquitectura institucional democrática y los problemas que evoca su consolidación, hacen del estudio político un ejercicio que no se agota en la instauración del régimen democrático; más aún, estas manifestaciones nos obligan a garantizar legitimidad en lo político, paz en lo social y eficiencia en lo administrativo.

Régimen jurídico y constitucionalismo, sistema de partidos, federalismo, participación social, gobernabilidad, formas de democracia directa, equilibrio entre poderes e información y libertad de expresión, son todas expresiones que nos remiten a la problemática de la gobernabilidad, que recuperan las disyuntivas a las que se enfrenta el país en su esfuerzo por construir una sociedad ordenada y democrática.

El lector encontrará en la obra reflexiones plurales sobre esta temática, que interactúan en un diálogo franco y sin cortapisas. Un grupo formado por los más prestigiados académicos nacionales ofrece su perspectiva sobre los problemas políticos del país y los desafíos en el umbral del siglo XXI.

