

INNPA

INSTITUTO
NACIONAL DE
ADMINISTRACIÓN
PÚBLICA, A.C.

SECCIÓN MEXICANA DEL
INSTITUTO INTERNACIONAL
DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS

La Administración Parlamentaria

versus

La Administración Pública

La Asamblea Legislativa del Distrito Federal.

Manuel Granados Covarrubias

Manuel Granados Covarrubias

**La Administración
Parlamentaria versus la
Administración Pública.
La Asamblea Legislativa del
Distrito Federal.**

INNPA

INSTITUTO
NACIONAL DE
ADMINISTRACIÓN
PÚBLICA, A.C.

SECCIÓN MEXICANA DEL
INSTITUTO INTERNACIONAL
DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS

ISBN: 978-607-9026-50-9

La Administración Parlamentaria versus la Administración Pública.
La Asamblea Legislativa del Distrito Federal.

©Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.
Km. 14.5 Carretera México-Toluca No. 2151
Col. Palo Alto, C.P. 05110
Delegación Cuajimalpa, México, D.F.
50 81 26 57
www.inap.org.mx

Se autoriza la reproducción total o parcial de esta obra,
citando la fuente, siempre y cuando sea sin fines de lucro.

CONSEJO DIRECTIVO 2014-2017

Carlos A. Reta Martínez
Presidente

Carlos F. Almada López	Ricardo Uvalle Berrones	Luis Antonio Hevia Jiménez
Vicepresidente para Asuntos Internacionales	Vicepresidente	Vicepresidente para los IAPs de los estados, 2014-2015

CONSEJEROS

José Ángel Gurría Treviño
Arturo Núñez Jiménez
Julián Olivas Ugalde
María Fernanda Casanueva de Diego
Jorge Márquez Montes
Jorge Tamayo Castroparedes
Fernando Pérez Correa
Manuel Quijano Torres
María del Carmen Pardo López
Mauricio Valdés Rodríguez
María de Jesús Alejandro Quiroz
Eduardo S. Topete Pabello

CONSEJO DE HONOR

IN MEMORIAM

Luis García Cárdenas
Ignacio Pichardo Pagaza
Adolfo Lugo Verduzco
José Natividad González Parás
Alejandro Carrillo Castro
José R. Castelazo

Gabino Fraga Magaña
Gustavo Martínez Cabañas
Andrés Caso Lombardo
Raúl Salinas Lozano

FUNDADORES

Francisco Apodaca y Osuna
José Attolini Aguirre
Enrique Caamaño Muñoz
Antonio Carrillo Flores
Mario Cordera Pastor
Daniel Escalante Ortega
Gabino Fraga Magaña
Jorge Gaxiola Zendejas
José Iturriaga Sauco
Gilberto Loyo González
Rafael Mancera Ortiz
Antonio Martínez Báez
Lorenzo Mayoral Pardo
Alfredo Navarrete Romero
Alfonso Noriega Cantú
Raúl Ortiz Mena
Manuel Palavicini Piñeiro
Álvaro Rodríguez Reyes
Jesús Rodríguez y Rodríguez
Raúl Salinas Lozano
Andrés Serra Rojas
Catalina Sierra Casasús
Ricardo Torres Gaitán
Rafael Urrutia Millán
Gustavo R. Velasco Adalid

ÍNDICE

Presentación	XV
<i>Carlos A. Reta Martínez</i>	
Proemio	XVII
<i>Miguel Ángel Mancera Espinosa</i>	
Introducción	XXIII
Capítulo 1.	
1. Marco Teórico: El Estado, el Régimen Político, la División de Poderes, el Derecho Administrativo, la Administración Pública, el Derecho Parlamentario y la Administración Parlamentaria.	1
1.1. El Estado y el Régimen Político.	3
1.1.1. El Estado y el Estado de Derecho.	3
1.1.2. El Régimen Político.	5
1.2. La Teoría General de la División de Poderes (Los Clásicos).	9
1.2.1. John Locke (1632-1704).	9
1.2.2. Charles Louis de Secondat, Barón de Montesquieu (1689-1755).	11
1.2.3. Alexander Hamilton (1755-1804), James Madison (1751-1836) y John Jay (1745-1829).	14
1.2.4. El Constitucionalismo Mexicano y la Teoría de la División de Poderes en el Siglo XIX.	17
1.2.5. La División de Poderes en la Constitución Política de 1917, las Reformas Políticas de 1987, 1993 y 1996, y el Estatuto de Gobierno del Distrito Federal.	21
1.2.5.1. La Constitución Política de 1917.	22
1.2.5.2. La Reforma Política de 1987.	23
1.2.5.3. La Reforma Política de 1993.	24
1.2.5.4. La Reforma Política de 1996.	25
1.2.5.5. El Estatuto de Gobierno del Distrito Federal.	26
1.3. El Derecho Administrativo y la Administración Pública.	30
1.3.1. El Derecho Administrativo.	30
1.3.2. La Administración Pública.	35
1.4. El Derecho Parlamentario y la Administración Parlamentaria.	42
1.4.1. El Derecho Parlamentario.	42
1.4.2. La Administración Parlamentaria.	48

Capítulo 2.

2. Elecciones para Diputados a la Asamblea Legislativa del Distrito Federal. 1997-2012.	59
2.1. Marco Jurídico e Institucional.	62
2.1.1. El Instituto Federal Electoral.	62
2.1.2. Código Federal Electoral.	65
2.1.3. Reforma Constitucional de 1996.	68
2.1.4. Código Electoral del Distrito Federal.	70
2.2. Elecciones Locales en el Distrito Federal.	72
2.2.1. Elecciones Locales en el Distrito Federal 1988.	72
2.2.2. Elecciones Intermedias de 1991, en el Distrito Federal.	77
2.2.3. Elecciones Locales en el Distrito Federal en 1994.	80
2.2.4. Elecciones en el Distrito Federal en el 1997.	85
2.2.5. Elecciones en el Distrito Federal en el 2000.	89
2.2.6. Elecciones en el Distrito Federal en el 2003.	97
2.2.7. Elecciones en el Distrito Federal en el 2006.	101
2.2.8. Elecciones en el Distrito Federal en el 2009.	105
2.2.9. Elecciones en el Distrito Federal en el 2012.	109

Capítulo 3.

3. Conformación Política y Organizacional de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal.	113
3.1. Instalación de la Asamblea.	115
3.2. Constitución de los Grupos Parlamentarios y Conformación de la Comisión de Gobierno.	118
3.3. Las Comisiones y los Comités de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal.	119
3.3.1. Las Comisiones.	119
3.3.1.1. Las Comisiones Ordinarias.	122
3.3.1.2. Las Comisiones Especiales.	125
3.3.1.3. Comisión Jurisdiccional.	126
3.3.1.3.1. Comisión Jurisdiccional. V Legislatura. Fecha de Integración 1 de diciembre de 2009.	126
3.3.1.3.2. Comisión Jurisdiccional. VI Legislatura. Fecha de Integración 11 de Octubre de 2012 y Fecha de Instalación 24 de Octubre del mismo año.	127

3.3.2. Los Comités.	127
3.4. Composición de las Comisiones y Comités por Partido Político: Presidente, Vicepresidente y Secretario.	128
3.5. Diputados de Reelección no inmediata de la Asamblea Legislativa.	133
3.6. Parentesco Consanguíneo y Afinidad entre Diputados.	151
3.7. Comisiones, Comisiones Especiales y Comités que no tuvieron Modificaciones.	153
3.8. Modificaciones a la Integración de las Comisiones y Comités de la Asamblea Legislativa.	155
3.8.1. Modificaciones a la Integración de las Comisiones y Comités de la ALDF en la I Legislatura.	155
3.8.2. Modificaciones a la Integración de las Comisiones y Comités de la ALDF en la II Legislatura.	159
3.8.3. Modificaciones a la Integración de las Comisiones y Comités de la ALDF en la III Legislatura.	163
3.8.4. Modificaciones a la Integración de las Comisiones y Comités de la ALDF en la IV Legislatura.	166
3.8.5. Modificaciones a la Integración de las Comisiones y Comités de la ALDF en la V Legislatura.	169
3.8.6. Modificaciones a la Integración de las Comisiones y Comités de la ALDF en la VI Legislatura.	172

Capítulo 4.

4. La Administración Parlamentaria y la Administración Pública en el ámbito de aplicación del Distrito Federal.	177
4.1. La Definición de la Administración Parlamentaria y la Definición de la Administración Pública.	179
4.2. La Autonomía Parlamentaria de la Asamblea Legislativa.	189
4.3. La Administración Parlamentaria y el Derecho Administrativo.	196
4.4. Los Actos Administrativos de la Administración Parlamentaria del Distrito Federal.	200
4.5. La Especificidad de la Administración Parlamentaria del Distrito Federal.	211
4.6. La Actividad Funcional o Sustantiva de la Administración Parlamentaria del Distrito Federal.	217
4.7. Los Órganos de la Administración Parlamentaria.	227

Capítulo 5.

5. La Comisión de Gobierno y su liderazgo en la conducción de la Administración Parlamentaria de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal. (La Oficialía Mayor y la Tesorería).	235
5.1. Las Actividad Administrativa del Órgano Legislativo.	244
5.1.1. La Oficialía Mayor de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal.	245
5.1.1.1. Manual de Integración y Funcionamiento del Subcomité de Compras, Arrendamientos y Contratación de Servicios.	257
5.1.1.2. Manual de Integración y Funcionamiento del Subcomité de Informática.	258
5.1.1.3. Manual de Integración y Funcionamiento del Subcomité de Bienes Muebles.	258
5.1.1.4. Manual de Organización de la Oficialía Mayor.	259
5.1.1.5. Manual de Organización-Dirección General de Servicios-Dirección de Eventos.	259
5.1.1.6. Manual de Políticas y Procedimientos de Adquisiciones, Arrendamientos y Contratación de Servicios; y Normas para las Adquisiciones, Arrendamientos y Prestación de Servicios de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal.	260
5.1.1.7. Manual de Políticas y Procedimientos de la Dirección de Transparencia e Información Pública de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal.	264
5.1.1.8. Manual de Políticas y Procedimientos de la Dirección General de Informática.	265
5.1.1.9. Manual de Políticas y Procedimientos de la Dirección General de Servicios. Dirección de Servicios Generales.	266
5.1.1.10. Manual de Políticas y Procedimientos de la Subdirección de Archivo Central.	266
5.1.1.11. Manual de Políticas y Procedimientos para el Servicio de Atención Médica.	267
5.1.1.12. Manual de Políticas y Procedimientos para la Administración de Recursos Humanos.	267
5.1.1.13. Manual Específico de Operación del Comité Técnico Institucional de Administración de Documentos.	270

5.1.1.14.	Manual General de Resguardo. Dirección General de Servicios. Dirección de Resguardo.	271
5.1.1.15.	Normas para la Administración de Bienes Muebles.	272
5.1.2.	La Tesorería General.	272
5.1.2.1.	Manual de Organización de la Tesorería General.	280
5.1.2.2.	Manual de Procedimientos Fondo Revolvente.	281
5.1.2.3.	Manual de Procedimiento para la Asignación y Comprobación de Fondos para el Funcionamiento de los Módulos de Atención, Orientación y Quejas Ciudadanas.	282
5.1.2.4.	Tesorería General-Manual de Contabilidad.	282
5.1.2.5.	Tesorería General-Unidad de Sistemas Financieros-Manual de Servicios.	283
5.1.2.6.	Manual de Políticas y Procedimiento para la Solicitud a Tesorería de Elaboración de Cheques o Transferencias Bancarias y su Comprobación.	283
5.1.2.7.	Manual de Normas, Políticas y Procedimientos para el Ejercicio del Presupuesto.	284
5.1.2.8.	Manual de Normas, Políticas y Procedimientos de Presupuestación.	285
5.1.2.9.	Manual de Normas Políticas y Procedimientos para la Inversión de Disponibilidades Financieras.	286

Capítulo 6.

6.	La Comisión de Gobierno y su liderazgo en la conducción de la Administración Parlamentaria de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal. (La Contraloría General, la Coordinación General de Comunicación Social, el Instituto de Investigaciones Parlamentarias, la Unidad de Estudios de Finanzas y la Coordinación de Servicios Parlamentarios).	289
6.1.	La Contraloría General de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal.	291
6.1.1.	Manual de Organización de la Contraloría General.	302
6.1.2.	Manual de Políticas y Procedimientos.	304
6.1.3.	Manual General de Auditoría.	306
6.1.4.	Manual Específico para el Proceso de Entrega-Recepción de los Recursos Humanos, Materiales y Financieros a Cargo de los Servidores Públicos Adscritos a la Asamblea Legislativa del Distrito Federal.	307
6.1.5.	Lineamientos para los Servidores Públicos de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal en los Actos de Entrega-Recepción.	307

6.2.	La Coordinación General de Comunicación Social.	308
6.2.1.	Manual de Organización de la Coordinación General de Comunicación Social.	315
6.2.2.	Manual de Integración y Funcionamiento del Consejo Asesor de Comunicación Social.	316
6.3.	Instituto de Investigaciones Parlamentarias.	317
6.4.	Unidad de Estudios de Finanzas.	323
6.5.	Coordinación de Servicios Parlamentarios.	327
6.5.1.	Manual de Organización de la Coordinación de Servicios Parlamentarios.	336
6.5.2.	Manual de Normas, Políticas y Procedimientos de la Coordinación de Servicios Parlamentarios.	336
6.5.3.	Manual Específico del Procedimiento: Proceso Parlamentario.	339
7.	Conclusiones y Propuestas.	341
8.	Bibliografía.	365
8.1.	Artículos.	367
8.2.	Cuadros.	373
8.3.	Documentos y Páginas de Internet.	373
8.3.1.	Páginas de Documentos Consultados.	373
8.3.2.	Colección Internet: 500 años de México en Documentos.	373
8.4.	Diario de los Debates de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal.	375
8.4.1.	I Legislatura (1997-2000).	375
8.4.2.	II Legislatura (2000-2003).	377
8.4.3.	III Legislatura (2003-2006).	379
8.4.4.	IV Legislatura (2006-2009).	384
8.4.5.	V Legislatura (2009-2012).	389
8.4.6.	VI Legislatura (2012-2015).	395
8.5.	Manuales Administrativos, Normas y Lineamientos Administrativos.	396
8.6.	Legislación.	399
8.6.1.	Acuerdos.	399
8.6.2.	Códigos.	402
8.6.3.	Decretos.	402
8.6.4.	Leyes.	403
8.6.5.	Reglamentos.	405
8.7.	Libros.	406

9. Índices de Cuadros y Gráficas.	414
9.1. Índice de Cuadros	414
9.2. Índice de Gráficas	415

La Administración Parlamentaria versus la Administración Pública. La Asamblea Legislativa del Distrito Federal, editado por el Instituto Nacional de Administración Pública, A.C. Se terminó de imprimir en octubre de 2014, en los talleres de Géminis Editores e Impresores, S.A. de C.V., Emma # 75, Col. Nativitas, México, D.F. geminiseditores@prodigy.net.mx. El tiro consta de 1500 ejemplares impresos mediante Offset en papel ahuesado editores de 37 kgs. y couché de 250 grs. para los forros. En su composición se usó el tipo Times New Roman 11.5 pts. Cuidado de la edición a cargo de la Subdirección de Publicaciones del INAP.

INNAP

SECCIÓN MEXICANA DEL
INSTITUTO INTERNACIONAL
DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS

INSTITUTO
NACIONAL DE
ADMINISTRACIÓN
PÚBLICA, A.C.

ISBN: 978-607-9026-50-9



9 786079 026509