



**INNAP**

INSTITUTO  
NACIONAL DE  
ADMINISTRACIÓN  
PÚBLICA, A.C.



**Años  
al servicio  
de México**



COLEGIO DE  
ADMINISTRADORES  
PÚBLICOS  
DE CHILE A.G.

**HERMÓGENES PÉREZ DE ARCE**

# **El Administrador Público**

**Principios Generales de Administración**

La imagen de la portada representa la *marcha gradual* del administrador público en la ruta de su profesionalización. El concepto significa un paso progresivo, como es observable en la figura humana con portafolios.

La *marcha gradual* tiene un elevado valor en los estudios administrativos, porque simboliza el avance del administrador público hacia el presente.

Así está plasmada en este libro de Hermógenes Pérez de Arce, el cual patentiza que el Instituto Nacional de Administración Pública ha seguido una *marcha gradual* en sus sesenta años de existencia.

**EL**  
**ADMINISTRADOR PÚBLICO**



INSTITUTO  
NACIONAL DE  
ADMINISTRACIÓN  
PÚBLICA, A.C.



COLEGIO DE  
ADMINISTRADORES  
PÚBLICOS  
DE CHILE A.G.

HERMÓGENES PÉREZ DE ARCE

EL

ADMINISTRADOR PÚBLICO:

O SEA, ESTUDIOS SOBRE PRINCIPIOS GENERALES

DE

ADMINISTRACIÓN

OMAR GUERRERO  
EDITOR

EDICIÓN FACSIMILAR  
MÉXICO, 2015

## FUNDADORES

Francisco Apodaca y Osuna  
José Attolini Aguirre  
Enrique Caamaño Muñoz  
Antonio Carrillo Flores  
Mario Cordera Pastor  
Daniel Escalante Ortega  
Gabino Fraga Magaña  
Jorge Gaxiola Zendejas  
José Iturriaga Saucó  
Gilberto Loyo González  
Rafael Mancera Ortiz  
Antonio Martínez Báez  
Lorenzo Mayoral Pardo  
Alfredo Navarrete Romero  
Alfonso Noriega Cantú  
Raúl Ortiz Mena  
Manuel Palavicini Piñeiro  
Álvaro Rodríguez Reyes  
Jesús Rodríguez y Rodríguez  
Raúl Salinas Lozano  
Andrés Serra Rojas  
Catalina Sierra Casasús  
Ricardo Torres Gaitán  
Rafael Urrutia Millán  
Gustavo R. Velasco Adalid

## CONSEJO DIRECTIVO 2014-2017

Carlos Reta Martínez  
**Presidente**

Carlos F. Almada López  
Vicepresidente para  
Asuntos Internacionales

Ricardo Uvalle Berrones  
Vicepresidente

Harvey Gutiérrez Álvarez  
Vicepresidente para los IAPs  
de los estados, 2015-2016

## CONSEJEROS

José Ángel Gurría Treviño  
Arturo Núñez Jiménez  
Julián Olivas Ugalde  
María Fernanda Casanueva de Diego  
Jorge Márquez Montes  
Jorge Tamayo Castroparedes  
Fernando Pérez Correa  
Manuel Quijano Torres  
María del Carmen Pardo López  
Mauricio Valdés Rodríguez  
María de Jesús Alejandro Quiroz  
Eduardo S. Topete Pabello

## CONSEJO DE HONOR

Luis García Cárdenas  
Ignacio Pichardo Pagaza  
Adolfo Lugo Verduzco  
José Natividad González Parás  
Alejandro Carrillo Castro  
José R. Castelazo

### *IN MEMORIAM*

Gabino Fraga Magaña  
Gustavo Martínez Cabañas  
Andrés Caso Lombardo  
Raúl Salinas Lozano

*Diseño y formación electrónica:*  
Formas e Imágenes, S.A. de C.V.  
formaseimagenes@gmail.com

*Diseño de portada:*  
Patricia Juárez

*Diagramación de interiores:*  
Leticia Pérez Solís

**El Administrador Público: o sea, estudios  
sobre Principios Generales de Administración**

Edición facsimilar

ISBN

© Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.  
Km. 14.5 Carretera México-Toluca No. 2151  
Col. Palo Alto, C.P. 05110  
Delegación Cuajimalpa, México, D.F.  
50 81 26 57  
[www.inap.org.mx](http://www.inap.org.mx)

Se autoriza la reproducción total o parcial de esta obra,  
citando la fuente, siempre y cuando sea sin fines de lucro.

Impreso y hecho en México



# CONTENIDO

PRESENTACIÓN . . . . .	XI
Carlos Reta Martínez	
CONTEXTOS HISTÓRICO DE LA OBRA DE HERMÓGENES PÉREZ DE ARCE. CHILE EL PAÍS DE <i>EL ADMINISTRADOR PÚBLICO</i> . . . . .	XIX
Diego Barria Traverso	
ESTUDIO INTRODUCTORIO. . . . .	XLIII
Omar Guerrero	
<i>EL ADMINISTRADOR PÚBLICO: O SEA, ESTUDIOS SOBRE PRINCIPIOS JENERALES (FACSIMILAR)</i> . . . . .	1
Hermógenes Pérez de Arce	

# INDICE.

---

	PAJS.
PRÓLOGO.....	III
IDEA JENERAL.....	7

## CAPITULO I.

### RELACIONES DE LA ADMINISTRACION CON LOS PODERES PÚBLICOS.

I.—Oríjen del poder público.—Usurpacion del derecho de las naciones.—II. Reconquista del derecho.—Division del poder en tres ramas.—Diferencia entre gobernar i administrar.—Administración jeneral i administraciones especiales.—Administracion de justicia.....	12
--	----

## CAPITULO II

### INDEPENDENCIA DE LA ADMINISTRACION I CONFLICTOS DE ATRIBUCIONES.

I.—Independencia de los poderes.—Responsabilidad administrativa.—II. Dos sistemas jenerales sobre esta responsabilidad.—Como se hace efectiva en Inglaterra, Estados Unidos, España, Francia, Bélgica i Alemania.—III. Responsabilidad ante los tribunales ordinarios.—IV. Responsabilidad ante los jurados o <i>cámara de sesiones</i> .—V. Condiciones para hacer efectiva la responsabilidad ante los tribunales ordinarios.—VI. Rapidez en los juicios de responsabilidad.—Tribunal de competencia especial.—VII. Consejo de Estado.—Fuero administrativo.—VIII. Conflictos de atribuciones.—Desintelijencias personales.....	18
---	----

## CAPITULO III.

## ESTUDIO DE LAS LEYES.

- I.—Conocimiento de las leyes.—Influencia de su estudio en el espíritu del administrador.—II. El cumplimiento de la lei es el ejercicio práctico de la libertad.—III. La ejecucion de la lei exige un conocimiento profundo de ella.—IV. Leyes fundamentales, orgánicas i reglamentarias.—Decretos.—Leyes jenerales i locales.—El derecho natural es el fundamento de todas las leyes.—V. Orden en que se debe estudiar las leyes.—Los estudios administrativos deben principiar por las leyes políticas.—Estudio de la lejislacion civil i penal.—VI. Método para estudiar las leyes en jeneral.—Plan de la lei.—Método empleado por el lejislador.—VII. Letra, espíritu i aplicacion de la lei.—VIII. Método determinado por Bonnin.—IX. Estudios hechos en los preámbulos.—Interpretacion de la lei por medio de los reglamentos, decretos i circulares.—X. Ventajas del estudio hecho por sí mismo. . . . . 28

## CAPITULO IV.

## APLICACION DE LAS LEYES ADMINISTRATIVAS.

- I.—Amplitud para la aplicacion de las leyes administrativas.—Dificultades que ocasiona esta amplitud.—Tacto del administrador para apreciar las circunstancias de tiempo i lugar.—II. El cumplimiento austero de la lei no debe impedir que la administracion marche.—III. Solo se puede precindir de la lei sin herir su espíritu, ningun interes privado i en pro del interes jeneral.—IV. Los principios de la ciencia administrativa sirven de guia, cuando la lei es oscura . . . . . 42

## CAPÍTULO V.

## CENTRALIZACION POLÍTICA I DECENTRALIZACION ADMINISTRATIVA.

- I.—Centralizacion gubernativa o política.—Decentralizacion administrativa.—Réjimen de Inglaterra, Estados Unidos i Alemania.—II. Opinion de los escritores franceses respecto a los Estados Unidos.—Opinion de Jefferson sobre el réjimen frances.—III. Libertades locales i las políticas.—Opinion de Laboulaye.—Capacidad de los pueblos para administrar sus intereses locales.—IV. La lei no habilita a los pueblos para administrar sus intereses.—Influencia de la educacion política en la vida libre.—V. La centralizacion política es suficiente para mantener la unidad nacional.—Euervamiento del espíritu público, producido por la centralizacion administrativa.—VI. Opinion de Tocqueville sobre la impotencia del centralismo.—Lentitud de éste para mejorar los

asuntos administrativos.—Perjuicios para los intereses locales.—  
VII. Atenciones i molestias abrumadoras para el Gobierno cen-  
tral.—VIII. Preparacion gradual de los pueblos para el *self go-  
vernment*.—Principio constitucional de Inglaterra respecto al  
Gobierno local.—Opiniones de Cormenin, Vivien, Say i Batbie  
sobre la capacidad de los pueblos para administrar sus intereses.—  
Sistema intermedio establecido en Prusia..... 47

## CAPÍTULO VI.

## GARANTIAS INDIVIDUALES.

I.—Las garantías individuales en relacion con la administracion  
pública.—II. Derecho de propiedad.—III. Libertad electoral.—  
Su influencia en la estabilidad de las instituciones.—Deberes del  
administrador respecto de ella.—IV. Libertad de discusion, de la  
prensa i de asociacion.—V. El derecho al trabajo.—Libertad del  
trabajo.—Tarifas aduaneras.—Establecimientos peligrosos o noci-  
vos a la salud pública.—Venta de drogas.—Opinion de Stuard  
Mill.—VI. Huelgas.—Su division en violentas e inofensivas.—  
Opiniones de Laboulaye e Yves Guyot.—VII. Trabajo en los do-  
mingos.—Opinion de Macaulay.—VIII. Reglamentacion de las  
horas de trabajo.—Disposiciones sobre esta materia en Inglaterra,  
Francia i Alemania.—IX. Libertad individual.—Arresto.—In-  
comunicaciones.—Allanamiento de domicilio.—Sometimiento a la  
justicia ordinaria.—X. Facultad de los agentes de policia para  
arrestar.—El *habeas corpus*.—Responsabilidad de las autoridades  
o agentes que ordenan o ejecutan órdenes de arresto..... 62

## CAPITULO VII.

## ACTOS DEL ESTADO CIVIL.

I.—Registro civil.—A quien corresponde llevarlo.—Inscripciones de  
las partidas de nacimientos, defunciones, matrimonios i divorcios.  
—II. Carácter del funcionario encargado de llevar los registros.  
—Conservacion de los registros.—Su importancia como prueba  
instrumental para los derechos hereditarios.—III. Relaciones del  
registro civil con el eclesiástico.—Opinion de Colmeiro.—Carácter  
religioso que han investido en su origen los registros civiles.—In-  
compatibilidad de las funciones eclesiásticas con las del registro  
civil.—Presion sobre la conciencia de los sacerdotes encargados  
del registro de nacimientos, defunciones i matrimonios..... 79

## CAPITULO VIII.

## CULTOS.

I.—Qué medidas corresponde tomar al administrador público, cuan-  
do la lei permite la libertad de cultos.—El Estado no interviene

en las creencias religiosas.---II. Opinion de Napoleon I.---Intervencion del administrador en los actos del culto público.---Vigilancia de la administracion para impedir las violencias entre el ejercicio de diversos cultos.---III. Relaciones entre la Iglesia i el Estado.---IV. Teocracia.---V. *Cesaropapia*.---VI. Concordatos.---VII. La Iglesia libre en el Estado soberano.---Los concordatos menoscaban la soberania nacional.---Alianza entre el trono i el altar.---Servidumbre que el patronato impone a la Iglesia.---Fórmula de los Estados Unidos.---Situacion escepcional de este pais.---Peligros que envuelve el abandono a sí mismo del sostenimiento del culto en los paises cuya actividad social está absorbida por el centralismo.---Situacion en que se impone, por sí misma, la separacion.---Relacion entre las rentas jenerales i los gastos del culto de varias naciones..... 85

## CAPITULO IX.

### INSTRUCCION PÚBLICA.

I.—Opinion de Washington.—Instruccion secundaria i primaria.---Instruccion gratuita.---Fórmula de los yankees.---Método de enseñanza tendente a la emancipacion del espíritu.---II. Instruccion obligatoria.---Opiniones de Laboulaye i Stuart Mill.---Opinion de los educacionistas.---Prusia i Estados Unidos.---Escuelas mistas.---III. Instruccion profesional.---Libertad de profesiones.---Enseñanza industrial.---Fomento de bibliotecas, academias, cursos públicos, etc., para complementar la enseñanza.---Paralelo entre el sistema yankee i el frances..... 98

## CAPITULO X.

### RECURSOS PÚBLICOS.

I.---Opinion de los economistas sobre la beneficencia pública.---Cómo la clasifican Lamartine i Thiers.---II. Caridad privada.---Los economistas ingleses.---Libertad de mendigar.---Discernimiento de las obras de la caridad privada ---Peligros de la caridad sin discernimiento.---III. Informaciones de la autoridad a las sociedades privadas de caridad.---Mendigos válidos.---Tolerancia de los mendigos.---IV. La caridad oficial.---Derecho que tienen todos los indijentes a exigir sus beneficios.---Rehabilitacion de los indijentes.---Opinion del abad Bautain..... 108

## CAPITULO XI.

### MONTES DE PIEDAD.

I.---Clasificacion de los montes de piedad entre los establecimientos de beneficencia.---Opinion de Horacio Say.---Origen de los montes de piedad.---Su monopolio en Francia, Bélgica e Italia.---II. In-

tervencion de la lei en su organizacion.---Opinion de Saint Jean d'Anjel.---Limites de la intervencion racional del municipio.--- III. Organizacion legal en Inglaterra, Francia i España.---IV. Puntos capitales de la intervencion del Estado.---Fomento de asociaciones piadosas de préstamos sobre prendas..... 116

## CAPITULO XII.

## POLICIA.

I---Objeto de la policia.---No comprende la vijilancia de las opiniones  
 ---II. Vacios de la lei, que debe llenar la policia.---Dificultades de esta materia.---Sus medidas deben concretarse a los limites de la lei i de los derechos de un tercero.---III. Policia judicial.--- Policia administrativa.---IV. Accion de la policia respecto de las personas.---V. Su accion respecto de las propiedades.---VI. Ventajas de la policia preventiva sobre la represiva.---VII. Organizacion de la policia de Paris.---Comisarios.---Oficiales de paz i *serjents de ville*.---Policia municipal.---Subdivision en ramos administrativos.---Policia secreta.---Registro de los sumarios judiciales.---Importancia del telégrafo i teléfono en el servicio de la policia.---VIII. Organizacion de la policia inglesa.---Participacion del Gobierno.---Condados bourghs municipales i parroquias. ---Asambleas de jueces de paz.---Comité de policia.---Personal activo.---Facultades de los condestables superiores.---Distritos de policia.---Agentes especiales.---Peculiaridad de la nacion inglesa para esta clase de agentes.---Comités de seguridad.---Carácter especial de la policia inglesa.---Su alejamiento absoluto de las cuestiones politicas.---Moderacion i cortesia de sus agentes.---Respetuosas consideraciones de las diversas clases sociales.---Opinion de Fischel sobre el respeto de la policia inglesa.---Paralelo entre el pueblo ingles i el frances en sus relaciones con la policia. .... 122

## CAPITULO XIII.

## ESTABLECIMIENTOS PENALES I DE DETENCION.

I.---Division de las casas de detencion.---Establecimientos de detencion preventiva.---Objeto de la detencion preventiva.---Derechos del detenido.---Medidas de vijilancia para evitar su evacion.---El detenido debe ser tratado como inocente.---Forma en que se le puede dar trabajo.---II. Establecimientos penales.---Reos condenados.---Su tratamiento.---Obligacion de trabajar.---Empleo que debe darse al producto del trabajo.---Este trabajo no es una empresa lucrativa, sino parte de la pena correccional i de rejeneracion.---III. Administracion del trabajo de los presos.---Administracion por cuenta del Estado.---Arriendo de los talleres.---IV. Competencia de los talleres penales con el trabajo libre.---V. Alimentacion de los presos.---Inconvenientes de la provision por medio de contrata.---VI. Sistema penitenciario.---Sistema de Auburn.---Opinion del Congreso penitenciario de Franckfort i

del de Bruselas.--Sistema de Filadelfia.--Sistema misto.--Sistema de la prision individual.--Sistema colonial.—Reglas comunes a todos los sistemas.—VII. Indicaciones de la estadística respecto a la criminalidad.—El mejor de todos los medios para combatir la criminalidad; la instruccion i la propáganda moral i religiosa.—VIII. Situacion del reo que recobra su libertad.—Peligros de reuicidencia.—Medios de prevenirla..... 144

## CAPITULO XIV.

### TRABAJOS I MONUMENTOS PÚBLICOS.

I.—Obras públicas que corresponden al Estado—II. Opinión de Adam Smith.—Su aceptación en Inglaterra.—El Estado no tiene a su cargo mas servicios que los que son propios de sus funciones.—III. Opinión de J. B. Say.—Su aceptación en Francia.—La acción del Estado está en razón inversa de la capacidad industrial del país.—Inconvenientes económicos de la intervención sistemática del Estado.—IV. Condiciones de las obras públicas.—Su utilidad relativa.—V. Relación entre los gastos i la utilidad.—Oportunidad de las obras públicas.—Relación de su construcción con los recursos disponibles i compromisos pendientes.—Opinión de Leroy Beaulieu sobre las naciones sud-americanas.—VI. Opinión de los economistas respecto a trabajos públicos.—Obras de duración secular.—Sus inconvenientes.—Influencia de los ferrocarriles en los precios de acarreo.—VII. Solidez de las construcciones.—Construcciones ligeras.—Su carácter provisoria.—VIII. Monumentos públicos.—Opinión de los economistas.—Relación entre los monumentos públicos i las construcciones particulares.—Propensión de los Gobiernos a las construcciones monumentales.—Equivocada ostentación de poder, por medio de monumentos públicos.—Anhelo de inmortalizar los nombres de sus iniciadores i ejecutores.—Obras monumentales para proporcionar trabajo a los obreros.—Opinión de Bastat.—Su construcción como fomento de las bellas artes.—IX. Licitación pública para contratar la construcción.—Precauciones que debe tomarse en el cumplimiento de las contrataciones.—Planos i presupuestos.—X. Conservación de las obras públicas.—Reparaciones oportunas.... 156

## CAPITULO XV.

### FERROCARRILES, TELÉGRAFOS I CORREOS.

I.—Corresponde o no al Estado acometer las empresas de ferrocarriles.—Quejas contra la gran diversidad de tarifas i sistema de explotación de las compañías particulares en Alemania.—Qué clase de ferrocarriles hai conveniencia en que permanezcan en manos del Estado.—¿Los monopolios deben darse al Estado o a compañías particulares?—II. Construcciones del Estado i las de las compañías.—Opinión de Augusto Chérot.—Estudios de Miguel Chévalier i de Audigarné.—III. Comparación entre las explotaciones del Estado i los particulares.—Coeficiente de explota-

cion.—Estudios de Baum en Alemania.—Dificultades para hacer una apreciacion exacta de la comparacion.—Coeficiente de explotacion económicamente satisfactorio.—Relacion entre las entradas i gastos de los ferrocarriles de varios paises.—IV. Tarifas.—Juicio de Miguel Chevalier sobre las rebajas de tarifas.—V. Situacion actual de los ferrocarriles de varias naciones.—VI. Correos.—Deben ser servidos por el Estado.—VII. ¿Debe tener este servicio el carácter de un impuesto?—Opinion del jeneral Grant.—Cuál es la renta líquida estimada como satisfactoria.—VIII. El *penny-postage* de la gran Bretaña.—Efectos benéficos de la rebaja de tarifas.—No estan en armonía con el rendimiento de la renta.—Estudio en Inglaterra, Bélgica, Austria i Francia.—IX. Tarifas postales de los principales paises i sus reformas.—X. Carácter social i no fiscal del servicio de correos.—Relacion de sus gastos con sus entradas en la mayor parte de las naciones.—XI. Telégrafos.—Su explotacion está entregada, en parte muy notable, a la industria privada.—Las rebajas en las tarifas han correspondido a un aumento de renta.—Relacion entre las entradas i gastos en varias naciones.—XII. Influencia del telégrafo en los intereses jenerales de la sociedad.—XIII. Cuadro jeneral de los ferrocarriles, telégrafos i correos de todas las naciones..... 177

## CAPITULO XVI.

### AGRICULTURA, COMERCIO E INDUSTRIA.

I.—Influencia de la administracion en la agricultura, comercio e industria.—II. Influencia sobre las razas, del clima, la lejislacion i las instituciones sociales.—Opiniones de Montesquieu, de Volney i Mirabeau.—III. Preocupaciones que perturban el desarrollo de la agricultura, industria i comercio.—Participacion de la administracion en el fomento de la agricultura.—IV. Industria manufacturera.—Su influencia sobre la agricultura.—V. Comercio.—Su influencia en la movilizacion de los productos de la agricultura e industria.—Comercio interior i exterior.—Participacion de la autoridad en su reglamentacion.—Asociaciones que sirven de auxiliares para el fomento de estos ramos.—VI. El lujo.—Dificultad de calificarlo.—Opiniones de Mac-Culloch i J. B. Say.—La influencia de la administracion debe hacerse sentir por el ejemplo..... 202

## CAPITULO XVII.

### CONTRIBUCIONES.

I.—Obligacion de pagar contribuciones.—Opinion de Estrada.—II. Las cuatro reglas de Adam Smith.—Proporcion con los haberes de cada uno.—Jeneralidad del impuesto.—Certeza respecto de su cuota.—Plazos fijos para la recaudacion.—Gastos para su



percepcion.—III Formacion del rol de contribuyentes.—Reclamos.—Redaccion de las leyes sobre impuestos.—IV. Recaudacion por arrendamiento.—Percepcion directa por los ajentes fiscales.—Control de las oficinas interventoras.—Personal para la recaudacion.—Impuestos en forma de monopolio.—V. Inversion del impuesto.—Su proporcion con las necesidades del pais.—VI. Contabilidad administrativa.—Garantías i responsabilidad de los empleados.—Contabilidad municipal.—VII. Autoridad que establece el impuesto.—Trabajo forzado en obras públicas..... 211

## CAPITULO XVIII.

### ADUANAS.

I.—Aduanas.—Su doble carácter: fiscal i económico.—II. Proteccionismo.—Conjunto de gabelas que lo constituyen.—III. Libre cambio.—Definicion de Bastiat.—IV, Inconvenientes de estos dos sistemas.—Promedio entre uno i otro.—V. Derechos de importacion, esportacion i tránsito.—VI. Derechos *ad valorem* i *especificos*.—Escala móvil.—VII. Tarifas aduaneras.—Su carácter financiero i económico.—Opinion de Courcelle Seneuil sobre la lejilacion aduanera de Chile.—Dificultades prácticas del libre cambio entre dos paises cuya cultura industrial tiene grandes diferencias.—Tarifas comparadas de varios paises.—Inconvenientes de las tarifas inglesas para los paises de escasa industria.—VIII. Contribuciones suntuarias.—Carácter económico de las contribuciones sobre artículos de lujo.—Dificultad para calificar los consumos de lujo.—IX. Reglamentacion aduanera.—Peligros del fiscalismo reglamentario.—Necesidad de no entrabar las operaciones mercantiles con formalidades infructuosas.—No deben aplicarse las misma reglas a los viajeros que a los comerciantes.—X. Esplotacion de las aduanas.—Proporcion entre sus gastos i su rendimiento bruto.—Relacion de aquellos i éste en las principales naciones..... 225

## CAPITULO XIX.

### SERVICIO MILITAR.

I.—Obligacion de concurrir a la defensa de la patria.—Dos sistemas de defensa militar.—Su influencia económica.—II. Guardia nacional.—Sus ventajas como elemento de defensa.—III, Ejército permanente.—Sus ventajas para guerras exteriores.—IV. Sistemas de reclutamiento.—V. Material de guerra.—Su provision por la industria privada o talleres del Estado.—Opinion de Courcelle Seneuil.—VI. Provision de viveres i forrajes.—Opinion de Thiers sobre los merodeos.—La provision por contratas.—Sus inconvenientes.—Iicitacion pública.—VII. Contabilidad de especies en los almacenes del Estado.—Sus dificultades en el servicio de campaña.—VIII. Servicio sanitario del ejército.—Inviolabilidad del servicio médico militar en campaña.—Su servicio en el campo de batalla.—Indicaciones de Morache en su *Higiene militar*.—

Infeccion del suelo i agua.—Deberes del ejército victorioso, respecto de los heridos i los muertos.—Ambulancias i material rodante para conducir heridos.—IX. Datos financieros sobre las mas notables guerras del siglo.—X Ejércitos de Europa i América..... 242

## CAPITULO XX.

## PRIVILEGIOS, MONOPOLIOS, PRIMAS I RECOMPENSAS.

I.—Fomento de los inventos por medio de privilegios exclusivos.—Opinion de los economistas.—II. Derecho de propiedad del inventor.—Opinion de Coquelin.—III. El derecho debe ser perpétuo o temporal?—Opiniones de Boufflers i Renouard—Propiedad limitada aceptada por la jeneralidad de las naciones.—Precepto constitucional de los Estados Unidos.—IV. Materias que comprende el privilegio.—Opiniones de Colmeiro i Macarel.—Lei francesa.—V. Forma para otorgar los privilegios.—Sistemas establecidos en Estados Unidos, Francia, Inglaterra i otros paises.—VI. propiedad artistica i leteraria.—Su diferencia del privilegio industrial.—VII. Privilegios de perfeccion o introduccion.—Monopolios i sociedades privilegiadas.—Precauciones que deben tomarse en los paises que se encuentran en el caso de otorgarlos..... 262

## CAPITULO XXI

## ESTADÍSTICA.

I.—Importancia de la estadística en la lejislacion i administracion.—Preocupaciones a que dió lugar la falta de su conocimiento en la antigüedad.—II. Definiciones de Moreau de Jonnés i de Villermé.—Indicacion de José Garnier.—III. Division de la estadística.—Estadística propiamente dicha.—Estadística moral o aritmética politica.—Cualidades de observacion, tacto, independencia de juicio i probidad que debe tener el estadístico.—IV. Método espositivo.—V. Método inductivo.—Peligros del uso de este último.—Errores de Chaptal.—Cálculo de los términos medios.—Comparaciones i proporciones.—VI. Division de las cifras estadísticas.—Importancia de las cifras oficiales.—Juicio, sobre ellas, de Moreau de Jonnés.—Juicio de Ganier sobre los comentarios oficiales de la estadística.—Cifras compiladas i las particulares.—VII. Organizacion de la estadística.—Oficinas centrales de Francia i Prusia.—Comisiones locales de Inglaterra.—VIII. Topografía.—Meteorología.—Servicio de meteorología telegráfica.—IX. Poblacion.—X. Agricultura.—Productos i gastos de la agricultura.—Contribuciones agrícolas.—XI. Industria.—XII. Estadística mercantil.—XIII. Administracion.—Division administrativa.—Existencia de los habitantes.—Establecimientos de beneficencia.—Estadística judicial.—Servicio militar.—Instruccion pública.—Caminos, correos, telégrafos, ferrocarriles, canales, vias fluviales, etc.—Vijilancia sobre la recoleccion i organizacion de los datos estadísticos..... 271

## CAPITULO XXII.

## HIJIENE PÚBLICA.

I.—Diferencia entre la higiene doméstica i la pública.—Relaciones entre la legislación i la medicina.—II. Materias que comprende la higiene pública.—III. El aire.—Su densidad i humedad.—Influencia en los vegetales.—Atmósfera i los miasmas que flotan en ella.—Temblor de tierra.—Aire sereno.—Hasta que punto se puede mejorar la condicion del aire.—Ventilacion.—Ventiladores mecánicos.—Ventilacion en las minas.—Desinfectantes del aire.—IV. El agua.—Agua potable.—Aguas de rios, arroyos, lagos, estanques i pozos.—Aguas pluviales.—El zinc de los techos.—Aguas de nieve o hielo.—Medios de corregir el agua viciada.—Aireacion, filtracion i destilacion.—Desinfeccion de aguas corrompidas.—Mejoramiento de las aguas que no pueden cocer las legumbres, ni disolver el jabon.—Provision de agua para las poblaciones.—Conservacion del agua a bordo de los buques.—V. Localidades.—Apertura de calles, plazas i paseos.—Ubicacion de las ciudades.—Ubicacion de los hospitales, cárceles, cuarteles, etc.—VI. Establecimientos sanitarios i los nocivos a la salud.—Clasificacion del Instituto de Francia.—Cementerios.—Sepultacion de cadáveres.—VII. Endemias.—Causas de las fiebres palúdicas.—Influencia de los pantanos i lagunas.—Causas artificiales que pueden tener las fiebres palúdicas.—Cultivo del arroz i del cañamo.—VIII. Medios higiénicos para combatir las endemias.—Desecacion de lagunas i pantanos.—Trabajos de esta clase en Cologne, Landas, Arjelia, laguna Mitia, lagunas Pontinas, Sulpia.—Plantaciones de árboles.—Su influencia en Valcheren.—Pueblos ictiófagos.—Escrófulas e idiotismo causados por la mala calidad de las aguas.—IX. Epidemias.—Vehículo de su trasmision.—Influencia del calor i del frio.—Límites marcados por la altitud.—Causas del cólera i de la peste de Egipto.—Datos de la estadística sobre la influencia de la higiene.—X. Enfermedades contagiosas i las infecciosas.—Peligros de diseminar los enfermos.—XI. Medios de combatir el contagio.—Aislamiento de los enfermos.—Lazaretos, su construccion i ubicacion.—Construcciones ligeras.—Opinion del Dr. Michel Levy.—Hospitales-barracas.—Modelo de esta clase en Hammond i en Luxemburgo.—Carpas.—XII. Cuarentenas i cordones sanitarios.—Su ineficacia cuando no se sujetan a las prescripciones de la ciencia.—Médicos sanitarios.—XIII. Vacuna.—La ciencia no ha dicho todavía la última palabra sobre su administracion obligatoria.—Medidas de vijilancia sobre los vacunadores.—XIV. Medios higiénicos para la preservacion de las epidemias.—Desinfectantes.—Desinfeccion de las telas.—Indicacion de Pasteur sobre la destruccion de los microbios.—Desinfeccion de hombres i animales.—Sistema establecido en Stettin.—XV. Desinfeccion de establecimientos sanitarios.—XVI. Desinfeccion de letrinas i albañales.—XVII. Material i condiciones de su construccion.—XVIII. Mataderos.—XIX. Po-

licia urbana de aseo.---Propagacion de los conocimientos hijiénicos.....	295
--	-----

## CAPITULO XXIII.

## HIJIE NE AGRÍCOLA.

- I.—Epizootias.—Sus causas mas comunes.—Medidas de prevision.—Deberes de la administracion.---II. Cuarentenas en Rusia i Estados Unidos.---Recomendaciones del Congreso veterinario de Viena.---III. Disposiciones legales de la administracion francesa. 330

## CAPITULO XXIV.

## RAGLAMENTACION DE LA PROSTITUCION.

- I.---Reglamentacion de la prostitucion, bajo el aspecto sanitario.--- Forma en qué puede intervenir la policia.---Opinion del Congreso médico internacional de París.---Proyecto del Dr. Jeannel.---Opinion de los doctores Mougeot i Garin.---II. Reclamos por la falta de reglamentacion.---Espinosas dificultades en la práctica. ---Ideas de tolerancia moral, según Lecour.---III. Necesidad de apoyar este servicio en una policia muy bien organizada.---Medidas moralizadoras.---Establecimientos piadosos que secundan los esfuerzos de la autoridad.---En París está este servicio establecido bajo la base de la policia.---IV. Los jueces de paz juzgan sobre esta materia en Londres.---Medidas sanitarias relativas al ejército i armada ingleses.---Medios moralizadores adoptados en Inglaterra.---Modelo de citacion de un juez de paz.---V. Esta reglamentacion se puede establecer solo en las ciudades que disponen de todos los elementos indicados por la ciencia i la moral..... 337

## CAPITULO XXV.

## PERSONAL ADMINISTRATIVO.

- I.--Conocimientos propios del administrador público.---Estudio de las ciencias que auxilian a la administracion.---Influencia del estudio de las ciencias i las leyes en el desarrollo de las cualidades especiales del administrador.---II. Cualidades morales.---El administrador público, según Bounin.---III. Inconvenientes de las funciones administrativas.---Sacrificios que impone su cumplimiento.---Hostilidades que se encuentran en el camino del bien. La justicia debe sobreponerse a todos los compromisos i consideraciones especiales.---IV. Eleccion de los jefes de ramos administrativos.-- Critica del marques D'Audiffret.---V. Nombramiento de empleados subalternos.---Inconvenientes de anular la participacion que deben tomar los jefes.---Ascenso gradual según los méritos.---Opinion de Mirabeau.---Antigüedad i aptitudes.---VI. Vida privada.---Acumulacion de empleos.---Incompatibilidades.--VII. Relacion de los empleados públicos con la economia política.

---Crítica de A. Clément.---Los empleados públicos en los Estados Unidos.---Juicios de Tocqueville i de Pascal sobre el aparato exterior en el ejercicio de la autoridad.---Necesidad de que la actividad social descargue al Estado de muchas funciones que racionalmente no le corresponden..... 351

## CAPITULO XXVI.

### REDACCION ADMINISTRATIVA

I.—Arte especial de la redaccion administrativa, segun Bonnin.—Condiciones de las exposiciones administrativas i del estilo oficial.—II. Necesidad de instruccion i estudio para ser claro, llano, exacto i conciso.—Peligros de la verbosidad administrativa.—III. Veracidad.—El interes público no debe mezclarse con personalidades.—Inconvenientes de las susceptibilidades del amor propio.—IV. Comunicaciones entre superiores i subordinados.—Instruccion de la Asamblea Constituyente de Francia.—Método en la redaccion de los informes i exposiciones.—Reglas de Cormenin.—V. Economía en la redaccion de las oficinas subalternas.—Inconvenientes de los documentos difusos i muy recargados de datos.—VI. Para la redaccion administrativa no son indispensables las reglas de retórica..... 369

## CAPITULO XXVII.

### JUBILACIONES I PENSIONES DE GRACIA.

I.—Conveniencia administrativa de las jubilaciones o cajas de retiro para empleados inutilizados en el servicio público.—Disposiciones sobre esta materia en los principales países de Europa.—II. Francia: jubilacion para los empleados, i pension a sus viudas i huérfanos.—III. Alemania: idem, con excepcion de la Prusia que no da pension a huérfanos i viudas.—IV. Inglaterra: jubilacion que no puede exceder los  $\frac{2}{3}$  del sueldo.—Bélgica: como en Inglaterra.—Países Bajos: como los dos anteriores, i pension a los huérfanos i viudas.—Suiza: socorro por cajas de ahorros a las comunas.—VI. Italia: jubilacion hasta los  $\frac{4}{5}$  del sueldo, sin poder exceder de 8000 fr., i pension a huérfanos i viudas igual al  $\frac{1}{3}$  del derecho del empleado.—España: cesantes i jubilados, hasta los  $\frac{4}{5}$  del sueldo, i a los huérfanos i viudas, el  $\frac{1}{4}$  de la pension del empleado.—VII. El abuso de las jubilaciones no justificaria su abolicion.—VIII. Pensiones de gracia.—Son justas cuando gratifican algun servicio de carácter nacional.—Abuso de gravar el impuesto con pensiones comunes.—Estas son del servicio de la caridad privada. - Necesidad de que la iniciativa social cubra esta clase de pensiones.—Relacion entre las rentas jenerales i los gastos de pensiones en varios países..... 378

CONCLUSION..... 391

# INDICE ALFABETICO

## A

	Páginas.
Ascensos de empleados.....	359
Actividad social..... V., 51, 121, 140, 154,	368
Actos del estado civil.....	79
Acumulacion de empleos.....	363
Administracion.....7, 290,	354
Administrar i gobernar.....	14
Administraciones jenerales i especiales...	15
Administracion de justicia.....	16
Administracion (la) en sus relaciones con el culto público.....	85
Administracion de las prisiones.....	144
Administrador público, sus cualidades personales i deberes 64, 85, ..	353
Aduanas.....	225
Aireacion, filtracion i destilacion del agua.....	303
Agricultura..... 204,	286
Aguas.....	302
Aguas viciadas, medios de corregirlas.....	303
Aire.....	298
Ajentes de policia, su facultad para arrestar.....	76
Albañales, letrinas, urinarios, (su desinfeccion).....322,	226
Alimentacion de los presos.....	150
Allanamiento de domicilio.....	74
Altar i el trono.....	9
Altitud, limites que marca a las epidemias.....	31
Ambulancias.....	25
Antigüedad en los empleados.....	36
Aplicacion de las leyes administrativas.....	4
Armada i ejército, medidas sanitarias.....	25
Aritmética política.....53,	27
Arresto.....	7
Arroz i cáñamo, efectos hijiénicos de su cultivo.....	30
Asamblea de jueces de paz.....	13

Asociaciones piadosas.....	109, 121,	154
Atmósfera.....		299

## B

Bellas artes.....		172
Beneficencia pública.....		108
Beneficencia pública u opinion de los economistas.....		109
» » opinion de Thiers i Lamartine.....		108
» » opinion de los economistas ingleses.....		109
Beneficencia privada.....		109
Bibliotecas, academias, cursos públicos, etc.....		105
Buques, conservacion del agua abordo.....		304
» su desinfeccion.....		320

## C

Cadáveres, su sepultacion.....		307
Calles, plazas i paseos.....		304
Caja de ahorros.....		387
Cámara de sesiones.....	19,	21
Caminos.....		292
Cáñamo i arroz, influencia hijiénica de su cultivo.....		300
Capacidad administrativa de los pueblos.....	52,	59
Carbon, su cualidad desinfectante.....		319
Cárceles.....	144,	305
Carácter fiscal i económico de las tarifas aduaneras.....		225
Carácter peculiar de la policia inglesa.....		141
Caridad oficial.....		112
Caridad privada.....		109
Caridad sin discernimiento, sus peligros.....		110
Cementerios.....		305
Centralismo.....		55
Centralizacion.....		47
» opiniones de Cornenin, Vivien, Say i Bathie.....		59
Cesaropapia.....		80
Ciencias que auxilian a la administracion.—IV.....		352
Citacion de un juez de paz en Lóndres, para actos sanitarios.....		349
Ciudades, su ubicacion.....		304
Clima, su influencia sobre las razas.....		203
Cifras estadísticas.....		279
Cifras oficiales.....		279
» » opiniones de Moreau de Jonnés i de José Garnier.....		279
Cifras compiladas i las particulares.....		280
Coficiente de explotacion.....		183
Cólera i peste, sus causas.....		312
Comercio.....		206
Comité de policia.....		138
» de seguridad.....		140
Competencia del trabajo libre con el de los presos.....		148
Conclusion.....		391
Concordatos.....		90

Condados, ciudades municipales i parroquias.....	187
Condestables superiores.....	188
» locales i especiales.....	189
Congreso veterinario de Viena.....	333
Conflictos de atribuciones.....	26
Conocimiento de las leyes.....	28
Consejo de Estado.....	24
Consumos de lujo.....	208, 236
Contribuciones.....	211
» las cuatro reglas de Adam Smith.....	212
Contabilidad administrativa.....	221
» de especies.....	252
Contratistas-proveedores.....	251
Contagio, medios de combatirlo.....	314
Contribucion agrícola.....	289
Contribuciones suntuarias.....	236
Correos.....	190
Criminalidad, indicaciones de la estadística i medios para comba- tiria.....	163, 154
Cuadro general de los ferrocarriles, telégrafos i correos.....	201
Cuarteles.....	305
Cuarentenas i cordones sanitarios.....	316
Cuarentenas epizooticas.....	322
Cultos.....	85

## D

Datos financieros sobre las guerras mas notables del siglo XIX....	256
Decentralizacion administrativa.....	47
» opiniones de Tocqueville, Jefferson i Laboulaye.....	51
Decreto, su diferencia de la lei.....	31
Derechos de aduana.....	230
Derecho natural.....	32
Derecho de propiedad.....	63
Desecacion de pantanos i lagunas.....	310
Desinfectantes.....	319
Desinfectantes del aire.....	301
Desinfeccion de telas, hombres i animales, etc.....	320
Desinteligencias personales.....	27
Detenidos i arrestados.....	145
Domicilio, su allanamiento.....	75
Domingo, su celebracion.....	71
Drogas venenosas, su venta.....	67

## E

Educacion política.....	53
Ejército permanente.....	248
Ejército victorioso, sus deberes sanitarios.....	255
Ejército i armada, medidas sanitarias.....	253
Ejércitos de Europa i América.....	256
Empleados públicos, sus nombramientos, ascensos, etc. ....	357, 359



Empleados, opiniones de Audiffret i de Mirabeau.....	357, 360
Empleados, su relacion con la economia política.....	364
Empleados, crítica de A. Clement.....	364
Empleados en los Estados Unidos.....	366
Empleados, juicio de Tocquoville i Pascal.....	367
Empleos, acumulacion.....	363
Endemias.....	307
Enfermedades contagiosas e infecciones.....	313
Enfermos, peligros de diseminarlos.....	313
Enfermos, su aislamiento.....	314
Enseñanza, paralelo entre el sistema yankee i el frances.....	106
Enseñanza relijiosa.....	102
Enrolamiento en el ejército.....	245
Escuelas.....	98
Escuelas mistas.....	103
Escuelas industriales.....	103
Escala móvil.....	232
Explotacion de las aduanas.....	239
Explotacion de los correos.....	195
Espíritu público.....	54
Establecimientos peligrosos.....	67, 305
Establecimientos piadosos en Paris i Lóndres.....	347
Establecimientos penales i de detencion.....	144, 291, 304
Establecimientos de beneficencia.....	114, 291
Estado (el), su accion con relacion a la capacidad industrial del país.....	161
Estado, su intervencion en los montes de piedad.....	120
Estado civil.....	79
Estados Unidos, su fórmula relijiosa.....	95
Estadística, definiciones de Moreau de Jonnés, Villerme i José Garnier.....	271
Estadística moral.....	274
Estadística industrial, agrícola, mercantil i administrativa.....	282
Estadísticos (oficiales) sus cualidades.....	274
Estudio de las leyes.....	28

## F

Ferrocarriles.....	167, 177, 189, 320
Ferrocarriles, su monopolio a quien debe darse.....	178
Ferrocarriles, las construcciones del Estado i las particulares....	179
Ferrocarriles, opiniones de Chevalier, Augusto Cherot i Audiganne.....	180
Ferrocarriles, estudios de Baum sobre su estado jeneral en Europa..	189
Ferrocarriles, comparacion de las explotaciones del Estado i los par- ticulares.....	183
Fiebres palúdicas.....	308
Fiscalismo.....	237
Fórmula relijiosa de los Estados Unidos.....	95
Fórmula sobre instruccion pública gratuita.....	99
Forrajes i víveres.....	250
Funciones administrativas, dificultad de sus deberes.....	11, 43
Funciones racionales del Estado.....	95
Fuero administrativo.....	25

## G

Garantías individuales.....	62
Gastos del culto.....	96
Gobernar i administrar.....	14
Gobierno central.....	54, 57
Gobiernos, su propension a las obras monumentales.....	171
Gobierno local.....	59
Guardia nacional.....	243, 247
Guerras mas notables del siglo XIX, su costo.....	256

## H

Habeas corpus.....	77
Higiene pública.....	295, 297
Higiene pública, sus relaciones con la medicina.....	296
Higiene militar.....	253
Higiene agrícola.....	330
Horas de trabajo.....	72
Hospitales.....	305, 315, 320
Hospitales—barracas i carpas.....	315
Huelgas.....	68
Huérfanos, pensiones a los de empleados públicos. 380, 382, 384, 385	

## I

Idea general de la administración.....	7
Iglesia libre i Estado soberano.....	92
Impuesto suntuario.....	236
Impotencia del centralismo.....	55
Incomunicacion.....	74
Incompatibilidades.....	363
Independencia de los poderes.....	18
Independencia de la conciencia religiosa.....	86
Industria manufacturera.....	206, 289
Indijentes, su rehabilitacion.....	114
Insignias de los empleados.....	367
Instituciones sociales, su influencia sobre las razas.....	203
Instruccion pública.....	98, 202
Instruccion pública, opinion de Washington.....	98
Instruccion primaria, secundaria i profesional.....	105, 106
Instruccion gratuita i obligatoria.....	101
Instruccion gratuita i obligatoria, opinion de Laboulaye, Stuart Mill i otros.....	101
Intereses locales.....	56
Intereses de los préstamos sobre prendas, opinion de Saint Jean d'Angel.....	117
Interpretacion de la lei.....	28, 35
Inversion del impuesto.....	221
Inventor, sus derechos de propiedad, opinion de Coqueliu, Bonfflers, Renouard, Colmeiro i Macarel.....	263

## J

Jubilaciones.....	378
Jubilaciones, su réjimen en las principales ciudades de Europa.....	379
Jueces de paz.....	137, 348
Juicios de responsabilidad.....	21
Jurados.....	20
Justicia administrativa.....	23

## L

Lazaretos, opinion del Dr. Levy.....	314, 320
Lejislacion civil i penal.....	33
Lejislacion aduanera de Chile, opinion de Courcelle Seneuil.....	231
Leyes.....	28
Leyes, su letra, espíritu i aplicacion.....	35
Leyes suntuarias.....	236
Libertad individual.....	74
Libertades políticas i locales.....	51
Libertad electoral, de la prensa, de discusion i de asociacion.....	54
Libertad de cultos.....	85
Libertad del trabajo.....	68
Libertad de profesiones.....	104
Libertad de mendigar.....	111
Libre cambio, definicion de Bastiat.....	228
Licitacion pública.....	174, 251
Localidades.....	304
Lujo, opiniones de Mac-Culloch i de J. B. Say.....	208

## M

Mataderos.....	327
Material de guerra.....	248
Medicina legal.....	296
Medios de corregir el agua viciada.....	303
Medios hijiénicos para combatir las endemias.....	309
Medios hijiénicos para combatir los contagios.....	314
Médicos sanitarios.....	317
Medidas de la administracion francesa para combatir las epizootias..	334
Medidas moralizadoras que auxilian a la reglamentacion de la pros- titucion.....	347, 350
Medidas sanitarias en el ejército i armada.....	153
Mejoramiento del aire i agua.....	300, 303
Mendigos válidos.....	110, 113
Mendigos válidos, su tolerancia en la via pública.....	111
Mercedos en campaña, opinion de Thiers.....	250
Meteorolojía telegráfica.....	283
Método para estudiar las leyes.....	34
Método de enseñanza.....	99
Método (la estadística) expositivo e inductivo.....	275

Miasmas flotantes en la atmósfera.....	300
Moderacion i cortesia de la policia.....	141
Monopolio.....	269
Monopolio con carácter de impuestos.....	269
Montes de piedad.....	116
Monumentos públicos.....	170
Moral (la) i la ciencia indican los medios de reglamentar la prostitucion.....	
Movilizacion de la guardia nacional.....	247
Municipios, su intervencion en los montes de piedad.....	118

## O

Obras públicas.....	156
Oficinas de estadística.....	281
Organizacion de la policia francesa.....	131
Organizacion de la policia inglesa.....	137
Origen del poder público.....	12
Orden en que se deben estudiar las leyes administrativas.....	33

## P

Pantanos i lagunas.....	309
Paralelo entre el pueblo frances i el ingles en sus relaciones con la policia.....	142
Paralelo entre el sistema de instruccion frances i el yankee.....	106
Patronato.....	93
Plantaciones de árboles.....	310
Penny-postage.....	198
Personal administrativo.....	351
» critic a del marques D'Audiffret.....	357
Personal para la recaudacion del impuesto.....	218
Pensiones de gracia.....	387
Planos i presupuestos de las obras públicas.....	175
Plazas, calles i paseos.....	304
Policia.....	122, 325, 328
Policia judicial i administrativa.....	125
Policia de Paris.....	131
Policia de Lóndres.....	137
Policia secreta.....	134
Policia preventiva i represiva.....	129
Policia de aseo.....	325, 328
Poblacion.....	285
Política, alejamiento de la policia inglesa.....	141
Poder público.....	12, 14
Preocupaciones.....	204
Principios de la ciencia administrativa.....	45
Principio constitucional de Inglaterra respecto a administracion local.....	59
Privilegios.....	262
Privilegios, precepto constitucional de los Estados Unidos.....	265

Privilejo de introduccion i de invencion.....	265, 268
Privilejo, opiniones de Coquelin, Boufflers, Renouard, Colmeiro i Macarel.....	263, 265
Profesiones, (libertad de).....	103
Prólogo.....	III
Propiedad (derecho).....	63
Propiedad artistica i literaria.....	267
Prostitucion, su reglamentacion.....	337
Prostitucion, opiniones del Congreso de Paris.....	338
Prostitucion, opiniones de los Drs. Jeanel, Mougeor i Garin.....	
Proteccionismo.....	226
Provisiones militares.....	251
Pueblos igitíofagos.....	311

## R

Recaudacion del impuesto.....	213, 217
Reclamos contra el rol de contribuyentes.....	216
Reclutamientos.....	245
Reconquista del derecho.....	13
Redaccion administrativa.....	369
Reglamentacion del trabajo.....	69
Reglamentacion de las aduanas.....	237
Reglamentacion de la prostitucion.....	338
Reglamentacion de los montes de piedad.....	119
Régimen de los privilegios en los Estados Unidos.....	265
Registro civil.....	79
Registro eclesiástico.....	81
Registro de sumarios judiciales para la filiacion de los reos.....	135
Relaciones de la administracion con los poderes públicos.....	12
Relaciones entre el Estado i la Iglesia.....	88
Reos condenados.....	146
Responsabilidad administrativa.....	19, 78
Responsabilidad por las órdenes de arresto.....	76
Rol de contribuyentes.....	215

## S

Self gouvernement.....	59
Separacion de la Iglesia i Estado.....	93
Sepultacion de cadáveres.....	307
Servicio militar.....	242, 292
Servicio militar de Europa i América.....	258
Servicio sanitario militar.....	253
Servicio de meteorolojía telegráfica.....	283
Servicios personales.....	223
Sistemas penitenciarios.....	151
Sistema penitenciario de Filadelfia.....	151
Sistema penitenciario de Auburn.....	151
Sistema penitenciario misto.....	152
Sistema penitenciario de prision individual.....	152
Sistema penitenciario colonial.....	152

INDICE

Sistemas de reclutamientos.....  
 Socorros públicos.....

**T**

Tarifas de aduana.....  
 Tarifas postales.....  
 Tarifas de ferrocarriles.....  
 Tarifas de ferrocarriles, opinion de Chevalier soo.  
 Tarifas de telégrafos.....  
 Talleres en las prisiones.....  
 Talleres, limitacion de las horas de trabajo.....  
 Telégrafos i teléfonos, sus servicios a la policia.....  
 Telégrafos i teléfonos, su explotacion i administracion.....  
 Temblores de tierra.....  
 Topografia.....  
 Teocracia.....  
 Términos medios en estadística.....  
 Trabajo, su libertad.....  
 Trabajo en los dias festivos.....  
 Trabajo, su reglamentacion.....  
 Trabajo para los reos condenados..... 146  
 Trabajos i monumentos públicos..... 156  
 Trabajos i monumentos, opiniones de Adam Smith i J. B. Say.... 157  
 Trabajos i monumentos, opiniones de Leroy Beaulieu respecto a los  
 paises sud-americanos..... 164  
 Trabajos i monumentos, opiniones de los economistas..... 165  
 Tribunales ordinarios..... 19  
 Trono i altar, su alianza..... 94

**U**

Unidad nacional..... 58

**V**

Vacuna..... 317  
 Vacunadores, su vijilancia..... 318  
 Vegetales, su condicion cuando el aire es insalubre..... 299  
 Venta de drogas venenosas..... 67  
 Ventilacion..... 300  
 Ventiladores mecánicos..... 301  
 Viudas, pension a las de empleados públicos.... 380, 382, 384.... 385  
 Viveres i forrajes..... 250  
 Vida privada de los empleados públicos..... 362

**Z**

Zinc de los techos..... 302



# ERRATAS NOTABLES

---

			<i>Léase</i>
			aquellas
			atribuciones
			sesiones, es
			interes
			los deberes
			toman
			esto
			precision
			puedan
			ellas
			tienen
			pública, dice Labou-
			laye
			Inglaterra, edicion
			prestar
			escarmentados
			les
			presos
			i del de Bruselas
			el oficio
			particular
			sistemas penitenciarios
			El silencio, como <i>barrera</i>
			<i>moral</i>
			corrupcion mútua
			Auburn
			ella
			mercados que abren
			tesoro nacional
			sobrecargar la
			presupuesto
			con las fiscales
			con mas habilidad
			toma
			vínculos
			pluviales
			deseccion
			produce
			deja
			i tambien los hombres
			posesion
			17 de febrero
			parlamento
			la emancipacion
			intereses
			Stuart
			Bastiat
			siglo XIX.
			Garnier
144	13	precision	
147	3	pueden	
149	34	ellos	
151	3	tiene	
151	22	pública dice Labou-	
		loye	
		Inglaterra: Edicion	
		presta	
		eccarcelados	
		le	
		penas	
		i Brusclas	
		el ejercicio	
		partícula	
		sistemas penitenciario	
		El silencio como <i>ba-</i>	
		<i>rrera moral</i>	
151	24	corrupcion méstica	
151	28	Auburu	
160	5	él	
162	18	mercados que abre	
163	27	Tesoro Nacional	
178	31	sobrecargar de	
182	11	presupuestado	
183	29	de los fiscales	
184	24	con habilidad	
184	últ.	tome	
244	17	círenlos	
295	9	puviales	
295	19	diseccion	
299	11	e produc	
331	15	dejan	
339	22	i tambien hombres	
358	33	presion	
382	últ.	17 febrero	
388	prim.	Parlamento	
395	2	le emancipacion	
Indice III	prim.	interosés	
»	16	Stnard	
»	VI 31	Bastat	
»	IX 4	siglo.	
»	IX 33	Ganier	

*El Administrador Público: o sea, estudios  
sobre principios generales de administración*

se terminó de imprimir en septiembre de 2015

Diseño y formación: Formas e Imágenes, S.A. de C.V.

Av. Universidad 1953, 2-E, Col. Copilco el Bajo

04340 México, D.F. Coyoacán

Diagramación: Leticia Pérez Solís

La impresión se hizo sobre papel Cultural de 75 g y Couché de 250 g

Tiraje de 500 ejemplares



# El Admi Público



**INNAP**

INSTITUTO  
NACIONAL DE  
ADMINISTRACIÓN  
PÚBLICA, A.C.

 Años  
al servicio  
de México



COLEGIO DE  
ADMINISTRADORES  
PÚBLICOS  
DE CHILE A.G.