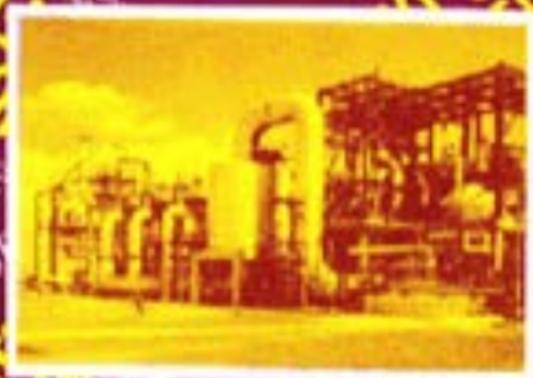


Jorge Witker

# CURSO DE DERECHO ECONOMICO



MIXTAS  
FEDERACION  
DE LA  
INVERSION  
EXTRANJERA  
MEJORAR LA CALIDAD  
DE LA VIDA  
PARA LA INDUSTRIA  
MEDIANA Y PEQUENA  
Planificación económica  
TERIOR  
COMERCIO  
DIARIO  
DE LA



UNIVERSIDAD NACIONAL  
AUTÓNOMA DE MÉXICO

# CURSO DE DERECHO ECONÓMICO

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Serie J. Enseñanza y Material Didáctico, Núm. 9

---

Edición al cuidado de: MIGUEL LÓPEZ RUIZ Y JUAN ÁNDRADE

Diseño de la portada: ARMANDO GARCÍA Y DE LA CONCHA

JORGE WITKER V.

# CURSO DE DERECHO ECONÓMICO



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

México 1989

Primera edición: 1989

DR © 1989. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Ciudad Universitaria, CP. 04510, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 968-36-0695-4

## INDICE GENERAL

Presentación . . . . .	7
Prólogo . . . . .	9

### CAPÍTULO I

#### CONCEPTOS FUNDAMENTALES

A. Generalidades . . . . .	13
B. Derecho de la economía y derecho económico. . . . .	15
C. Sujetos del derecho económico . . . . .	17
D. Clasificación del derecho económico. . . . .	18
E. Definiciones de derecho económico . . . . .	19

### CAPÍTULO II

#### ANTECEDENTES DEL DERECHO ECONÓMICO

A. Antecedentes europeos. . . . .	21
B. Antecedentes del derecho económico en México . . . . .	23
C. Fuentes del derecho económico . . . . .	24

### CAPÍTULO III

#### SISTEMA ECONÓMICO Y SISTEMA JURÍDICO

A. Generalidades . . . . .	29
B. Breve evolución histórica de los tres sistemas . . . . .	30
1. Sistema de economía libre o de mercado. . . . .	30
2. Sistema de economía centralmente planificada . . . . .	31
3. Sistema de economía mixta. . . . .	32
C. Intervención del Estado . . . . .	33
D. Intervención parcial y participación directiva y rectora. . . . .	34

E. Formas de intervención . . . . .	36
1. Intervención directiva . . . . .	36
2. Intervención directa . . . . .	36
F. Grados de participación . . . . .	36

#### CAPÍTULO IV

### DERECHO ECONÓMICO ¿PÚBLICO O PRIVADO?

A. Generalidades . . . . .	39
B. Características del derecho económico. . . . .	41
1. Instrumental . . . . .	41
2. Finalista . . . . .	41
3. Humanista . . . . .	41
4. Dinámico . . . . .	41
5. Complejo . . . . .	42
6. Criterio de especialidad . . . . .	42
C. Derecho económico como instrumento de cambio social. . . . .	43

#### CAPÍTULO V

### ORGANIZACIÓN ECONÓMICA DEL ESTADO MEXICANO

A. Generalidades . . . . .	45
B. Rectoría estatal, económica mixta y planeación democrática . . . . .	46
C. El artículo 28 constitucional . . . . .	49
D. Síntesis de la Organización Económica Federal. . . . .	51
E. La legislación económica secundaria. . . . .	52
F. La ley de planeación . . . . .	54
Ley de planeación . . . . .	57

#### CAPÍTULO VI

### LOS RECURSOS NATURALES

A. Generalidades . . . . .	71
B. Recursos naturales . . . . .	71
C. Régimen jurídico de los recursos naturales renovables en México . . . . .	73
1. Suelo y su reglamentación jurídica . . . . .	73

2. Los recursos forestales. . . . .	75
3. Protección jurídica de la ganadería y de la fauna silvestre . . . . .	77
4. Régimen jurídico de las aguas. . . . .	78
5. Recursos naturales no renovables. . . . .	82
Ley reglamentaria del artículo 27 constitucional en el ramo del petróleo. . . . .	91
Ley del servicio público de energía eléctrica. . . . .	95

CAPÍTULO VII

FINANZAS PÚBLICAS Y EL DERECHO ECONÓMICO  
COMO INSTRUMENTO DE LA POLÍTICA FISCAL  
PARA EL EQUILIBRIO DE LA ECONOMÍA

A. Generalidades . . . . .	107
B. Concepto de presupuesto y gasto público . . . . .	108
C. Características jurídicas del presupuesto . . . . .	109
D. Etapas del presupuesto . . . . .	110
E. Fuentes jurídicas del presupuesto en México . . . . .	110
F. Ley general de deuda pública . . . . .	112
G. El pacto de solidaridad económica y el gasto público . . . . .	113
Ley de presupuesto, contabilidad y gasto público federal. . . . .	115
Ley general de deuda pública. . . . .	129

CAPÍTULO VIII

RECTORÍA DEL ESTADO EN BANCA Y CRÉDITO

A. Generalidades . . . . .	139
B. Banco de México, organismo descentralizado . . . . .	140
C. Otros instrumentos jurídicos reguladores del sistema financiero . . . . .	143
Ley orgánica del banco de México . . . . .	151
Reglamento interior del Banco de México . . . . .	169

CAPÍTULO IX

DERECHO ECONÓMICO Y FOMENTO INDUSTRIAL

A. Generalidades . . . . .	175
B. Los actores del desarrollo industrial . . . . .	177

1. Las Empresas Paraestatales . . . . .	178
2. Las medianas y pequeñas empresas . . . . .	179
3. Apoyos tecnológicos a las pequeñas y medianas empresas	181
4. Estímulos Fiscales al desarrollo tecnológico . . . . .	184
5. Apoyos Financieros a las pequeñas y medianas empresas	185
6. Empresas y cooperativas del sector social . . . . .	186
7. Las microindustrias . . . . .	186
8. Las Empresas Transnacionales . . . . .	188
9. Síntesis de los instrumentos jurídico-administrativos de Fomento Industrial . . . . .	213
10. Bases del Plan de Desarrollo Industrial 1988-1994 . . . . .	214
Ley para promover la inversión mexicana y regular la inversión extranjera . . . . .	217
Ley sobre control y registro de la transferencia tecnológica y el uso y explotación de patentes y marcas . . . . .	227
Ley de invenciones y marcas . . . . .	237

## CAPÍTULO X

### RÉGIMEN JURIDICO DEL COMERCIO EXTERIOR

A. Generalidades . . . . .	291
B. La política comercial o de comercio exterior . . . . .	292
C. Las fuentes jurídicas del comercio exterior . . . . .	293
1. Las fuentes internas . . . . .	293
a. La ley en materia de Comercio Exterior . . . . .	294
b. Reglamentos y otras normas vigentes relacionadas con la ley de Comercio Exterior . . . . .	298
c. Los Aranceles y Tarifas . . . . .	299
1. Nomenclaturas . . . . .	301
2. Impuestos <i>ad valorem</i> . . . . .	301
d. La Ley Aduanera . . . . .	303
e. Otras autorizaciones y certificaciones en Comercio Exterior . . . . .	305
f. Comercio exterior y Control de Cambios . . . . .	305
g. Estímulos al Comercio Exterior . . . . .	309
2. Las fuentes jurídicas internacionales de Comercio Exterior . . . . .	312
a. Generalidades . . . . .	312
b. La adhesión de México al GATT . . . . .	313

c. Acuerdos Bilaterales . . . . .	315
d. Convenios sobre productos . . . . .	317
Ley reglamentaria del artículo 131 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en materia de Comercio Ex- terior (D.O. 13-I-86) . . . . .	319
Reglamento contra prácticas desleales de Comercio Internacio- nal (D.O. 27-XI-86) . . . . .	333

CAPÍTULO XI

EL TURISMO Y SU REGULACIÓN JURÍDICA

A. Generalidades . . . . .	351
B. El Turismo en México . . . . .	352
C. Los propósitos del Plan . . . . .	353
1. Lineamientos de estrategia del Plan . . . . .	353
2. Lineamientos generales de acción en el Plan . . . . .	354
a. Información turística . . . . .	354
b. Diversificación de mercados . . . . .	354
c. Promoción y publicidad . . . . .	355
d. Comercialización . . . . .	355
e. Turismo fronterizo . . . . .	355
f. Turismo interno . . . . .	355
g. Turismo social . . . . .	355
h. Planta turística . . . . .	356
i. Capacitación . . . . .	356
j. Transporte . . . . .	356
k. Desarrollo turístico regional . . . . .	357
l. Política financiera . . . . .	357
m. Coordinación intersectorial . . . . .	357
D. Ley Federal de Turismo (D.O. 6-II-1984) . . . . .	357
E. Disposiciones jurídicas relacionadas con las principales actividades de la Secretaría de Turismo . . . . .	360
1. Disposiciones generales . . . . .	360
2. Disposiciones organizativas . . . . .	360
3. Disposiciones en planeación turística . . . . .	360
4. Disposiciones en materia de regulación de servicios turísticos . . . . .	361
5. Disposiciones de las entidades paraestatales del sector turismo . . . . .	362
Ley Federal de Turismo . . . . .	365

## CAPÍTULO XII

EL DERECHO ECONÓMICO COMO INSTRUMENTO  
PARA MEJORAR LA CALIDAD DE VIDA

A. Generalidades . . . . .	385
B. Breve diagnóstico de los factores que atentan contra la salud ambiental . . . . .	385
C. El derecho económico ante la salud ambiental . . . . .	389
D. Asentamientos humanos . . . . .	389
1. El derecho a la vivienda . . . . .	391
2. Reformas a la Ley General de Asentamientos Humanos . . . . .	393
3. Reformas a la Ley General de Bienes Nacionales . . . . .	395
4. Ley Federal de Vivienda . . . . .	395
5. Órganos de gestión paraestatal en materia de vivienda . . . . .	402
E. Derecho ambiental . . . . .	405
1. Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente (D.O.28-I-1988) . . . . .	409
2. Reglamento en materia de impacto ambiental (D.O.7-II-1988) . . . . .	421
3. Otros proyectos de reglamento en materia de impacto ambiental . . . . .	422
F. La protección al consumidor . . . . .	422
1. Ley de Atribuciones del Ejecutivo Federal en materia económica . . . . .	423
2. Ley Federal de Protección al Consumidor (D.O. 5-II-1976 y 15-I-88) . . . . .	424
3. La protección al consumidor regulada en otras leyes. . . . .	429
Legislación complementaria . . . . .	435
Ley Federal de Vivienda . . . . .	435
Ley de Equilibrio Ecológico . . . . .	457
Ley Federal de Protección al Consumidor . . . . .	525
Acuerdo del C. Procurador federal del consumidor . . . . .	571
Bibliografía . . . . .	591
Programa de derecho económico vigente en la Facultad de Derecho de la UNAM . . . . .	597

***Curso de derecho económico***, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas, se terminó de imprimir el 10 de febrero de 1989 en los talleres de IMPRESOS CHÁVEZ. La edición consta de 2000 ejemplares.