

DANIEL MÁRQUEZ GÓMEZ

**Los procedimientos
administrativos
materialmente
jurisdiccionales
como medios
de control en la
administración
pública**

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO



LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS MATERIALMENTE
JURISDICCIONALES COMO MEDIOS DE CONTROL
EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Serie ESTUDIOS JURÍDICOS, Núm. 28

DANIEL MÁRQUEZ GÓMEZ

LOS PROCEDIMIENTOS
ADMINISTRATIVOS
MATERIALMENTE
JURISDICCIONALES
COMO MEDIOS DE CONTROL
EN LA ADMINISTRACIÓN
PÚBLICA



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
México, 2003

Primera edición: 2002
Primera reimpresión: 2003

DR © 2003. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 970-32-0043-5

CONTENIDO

Introducción. Planteamiento del problema y justificación del tema . . .	13
I. Ideas fundamentales	21
1. Control	22
A. Clasificaciones del control	23
B. Control administrativo	27
<i>a.</i> Control interno	28
<i>b.</i> Control externo	29
C. Control jurisdiccional	29
2. Procedimiento, proceso y jurisdicción	30
A. Proceso	31
B. Procedimiento	31
<i>a.</i> Procedimiento jurisdiccional	36
<i>b.</i> Procedimiento administrativo	37
C. Jurisdicción	38
D. Competencia	39
3. Administración	39
A. Centralización, descentralización y desconcentración	41
B. Administración centralizada	43
C. Administración paraestatal	44
4. Aplicación del derecho	45
II. Ley Federal de Procedimiento Administrativo	51
1. Análisis de la ley	54
2. Procedimiento	63
<i>a)</i> Inicio	69
<i>b)</i> Trámite	71
<i>c)</i> Terminación del procedimiento	73
3. Impugnación	75

4. Función de control y aplicación de las normas en el procedimiento administrativo	81
III. Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos	85
1. Disposiciones generales en la ley	87
2. Breve referencia al juicio político	88
3. La declaración de procedencia	90
4. El problema que plantea el artículo 45 de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos	91
5. Referencia al marco normativo del control interno	97
6. Precedimiento disciplinario	98
7. Reglamento Interior de la Secretaría de Contraloría y Desarrollo Administrativo	107
8. Impugnación	108
A. Revocación	108
B. Juicio de nulidad	109
9. Función de control y aplicación de las normas en la potestad disciplinaria	110
IV. Código Fiscal de la Federación	113
1. Procedimiento contencioso	119
2. Queja	131
3. Aclaración de sentencia	132
4. Excitativa de justicia	132
5. Recursos	133
A. Reclamación	133
B. Revisión	133
6. Función de control y aplicación de las normas en el procedimiento contencioso	136
V. Derecho comparado	141
1. España	142
2. Francia	147
3. Inglaterra	150
4. Italia	152
5. Consideraciones finales	154

VI. El control administrativo y la justicia	159
1. Control y administración	162
2. Justicia y administración	163
3. Control, aplicación de las normas y sociedad	167
VII. Propuesta. Reformas propuestas a la Ley Federal de Pro- cedimiento Administrativo, Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos y Código Fiscal de la Federación . .	175
VIII. Conclusiones	215
Adenda	219
Bibliografía	223

*Al Dr. Diego Valadés por la amistad,
la libertad en la enseñanza, el temple
y la sabiduría.*

Los procedimientos administrativos materialmente jurisdiccionales como medios de control en la administración pública, primera reimpresión, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 14 de noviembre de 2003 en los talleres de La Impresora Azteca, S. A. de C. V. En esta edición se empleó papel cultural 57 x 87 de 37 kg. para las páginas interiores y cartulina couché de 162 kg. para los forros; consta de 1000 ejemplares.