

MANUEL ARAGÓN

Constitución, democracia y control

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO



CONSTITUCIÓN, DEMOCRACIA Y CONTROL

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Serie DOCTRINA JURÍDICA, Núm. 88

Cuidado de la edición y formación en computadora: Wendy Vanesa Rocha Cacho

MANUEL ARAGÓN

CONSTITUCIÓN,
DEMOCRACIA
Y CONTROL



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
MÉXICO, 2002

Primera edición: 2002

DR © 2002. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510, México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 968-36-9956-1

CONTENIDO

Nota gratulatoria	XIII
Diego VALADÉS	
Nota introductoria	XVII

CONSTITUCIÓN Y DEMOCRACIA

Prólogo a la primera edición de 1989	3
I. La democracia como principio legitimador de la Constitución	11
1. Constitución, soberanía y democracia	11
2. Principio democrático y reforma constitucional	17
3. Revisión total de la Constitución y la distinción entre legitimidad y validez	21
4. Revisión total y configuración de la nación	29
II. La democracia como principio general del ordenamiento	36
1. Los principios generales como categoría jurídica	36
2. El significado de los principios constitucionales	40
3. La eficacia jurídica de los principios generales constitucionalizados	44
4. Principios, valores y reglas	47
5. La proyección normativa de los valores y los principios y la distinción entre “impredictibilidad” e “indeterminación”	52
6. Contenido y eficacia del principio democrático como principio general del ordenamiento	56

A. La democracia como principio jurídico	56
B. El contenido del principio democrático	58
C. La eficacia jurídica del principio democrático	63
III. El principio democrático y la reconstrucción teórica del derecho público	66
IV. Advertencia final	76

CONSTITUCIÓN Y CONTROL DEL PODER
INTRODUCCIÓN A UNA TEORÍA
CONSTITUCIONAL DEL CONTROL

I. Introducción: sobre la necesidad de una teoría del control “constitucionalmente adecuada”	81
II. El control como elemento inseparable del concepto de Constitución	83
1. Constitución y control del poder: evolución histórica	83
A. La teoría británica en el siglo XVIII: la “Constitución bien equilibrada”	83
B. La interpretación de Montesquieu	87
C. La desaparición, o mitigación, del control en la democracia “rousseauuniana” y algunas de sus consecuencias: la separación de poderes de la Constitución francesa de 1791 y el régimen de asamblea	89
D. La influencia en el constitucionalismo norteamericano de la teoría del “equilibrio de poderes”	92
E. La situación en Europa: debilidad de los instrumentos de control en el siglo XIX y recuperación de la idea de la Constitución bien equilibrada en el siglo XX	94
F. El control como elemento clave en la constitución del Estado de derecho democrático y social	100

CONTENIDO

IX

2. La discutible contraposición entre Constitución como “norma abierta” y Constitución como “sistema material de valores”	103
3. El control como elemento de conexión entre el sentido “instrumental” y el sentido “finalista” de la Constitución	116
III. Los problemas conceptuales del control: controles sociales, políticos y jurídicos	120
1. El control y su sentido unívoco	120
2. La imposibilidad de un concepto único de control	123
A. Heterogeneidad de medios o instrumentos de control	124
B. La imprecisión del término “controles constitucionales” para abarcar las diversas modalidades de control	125
C. La invalidez de otros intentos de unificación conceptual	127
3. Solución que se defiende: la pluralidad conceptual del control; limitación y control en el Estado constitucional; controles sociales, políticos y jurídicos; control y garantía	129
IV. El control jurisdiccional como paradigma del control jurídico	136
1. Las diferencias entre el control jurídico y el control político	136
2. Agentes y objetos del control jurisdiccional	137
3. El carácter predeterminado del parámetro en el control jurisdiccional. La Constitución como norma y la Constitución como conjunto normativo. La distinción “sustancial” entre Constitución y ley	141
4. El carácter indisponible del parámetro en el control jurisdiccional y los criterios de valoración. El problema de la interpretación del derecho y, en especial, de la interpretación constitucional	145
A. La discusión sobre los criterios clásicos de interpretación	147
B. La polémica sobre la interpretación valorativa	151

C. Interpretación de la Constitución e interpretación de la ley. La discusión actual sobre la interpretación constitucional	154
D. La tesis que se defiende. Teoría de la Constitución e interpretación constitucional	159
5. El resultado del control jurisdiccional	167
6. El carácter necesario del control jurisdiccional	170
V. Características del control político. Sus diferencias con el control jurídico y el control social	172
1. La subjetividad en el control	172
A. Agentes del control	173
B. Objetos del control	175
C. La disponibilidad del parámetro de control. Los criterios de valoración	177
D. El resultado del control	179
2. La voluntariedad en el control	181
VI. A modo de ejemplo: el control parlamentario como control político	182
1. Crítica a las tesis que consideran el control parlamentario como control jurídico	183
2. El significado del control parlamentario	187
3. Los instrumentos de control y la imposibilidad de deslindar procedimentalmente una específica función parlamentaria de control	189
4. La doble condición del control parlamentario: control “por” el Parlamento y control “en” el Parlamento. La oposición y el control	191
5. A propósito de algunos medios de control parlamentario (preguntas, interpelaciones, mociones, comisiones de investigación)	194
6. Control parlamentario y democracia de partidos	200
A. Partidos y Parlamento. Consideraciones críticas	201

B. Democracia “con” partidos frente al Estado “de” partidos	204
VII. El papel del derecho en las diversas clases de control	208

LA FORMA PARLAMENTARIA
DE GOBIERNO: PROBLEMAS ACTUALES

I. Introducción	217
II. La monarquía parlamentaria	218
III. El gobierno parlamentario	223
1. Las previsiones constitucionales	223
2. La práctica política: parlamentarismo “presidencial” y parlamentarismo “presidencialista”	228
3. Parlamentarismo y presidencialismo, hoy	233
A. Aproximación y distanciamiento entre parlamen- tarismo y presidencialismo	233
B. El rechazo europeo del presidencialismo	234
C. La emulación presidencialista en el parlamentarismo europeo	237
4. Parlamento y democracia	240
A. Democracia y control del poder	240
B. Parlamento y partidos. Observaciones críticas	241
C. La necesidad de “parlamentarizar” el régimen parla- mentario	245
D. El control parlamentario del gobierno. Problemas de perspectiva. Los “derechos” de control	247
5. La relación entre los poderes del Estado. Poderes políti- cos y poder jurisdiccional	254
A. Relaciones entre los jueces y el legislador	254
B. Relaciones entre los jueces y el gobierno	256

Constitución, democracia y control, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 12 de junio de 2002 en los talleres de Litoroda, S. A. de C. V. En esta edición se empleó papel ahuesado 70 x 95 de 50 kgs. para las páginas interiores y cartulina couché de 162 kgs. para los forros.

Consta de 1,000 ejemplares.