

Alonso Lujambio

**FEDERALISMO Y CONGRESO**  
**EN EL CAMBIO POLÍTICO DE MÉXICO**



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

FEDERALISMO Y CONGRESO EN EL CAMBIO  
POLÍTICO DE MÉXICO

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

*Serie E: Varios, núm. 67*

---

*Edición y formación en computadora al cuidado de Isidro Saucedo*

ALONSO LUJAMBIO

FEDERALISMO Y CONGRESO  
EN EL CAMBIO POLÍTICO  
DE MÉXICO



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
MÉXICO, 1996

Primera edición: 1995

Primera reimpresión: 1996

DR. © 1996 Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Mario de la Cueva  
Ciudad Universitaria, CP 04510, México, D.F.

Impreso y hecho en México

ISBN 968-36-4681-6

*A Teresa*

## ÍNDICE

Prólogo	
Diego VALADÉS . . . . .	IX
Prefacio . . . . .	1
Capítulo primero. <i>Presidencialismo, federalismo y los dilemas de la transición a la democracia en México</i> . . .	9
1. Introducción . . . . .	9
2. Los peligros del presidencialismo . . . . .	13
3. Federalismo integrador vs. presidencialismo excluyente . . . . .	20
4. El presidencialismo, el federalismo y la transición mexicana a la democracia . . . . .	27
5. Conclusión . . . . .	50
Capítulo segundo. <i>Presidentes y congresos: los Estados Unidos, la experiencia latinoamericana y el futuro mexicano</i>	55
1. Introducción . . . . .	55
2. ¿Por qué es gobernable el sistema presidencial norteamericano? . . . . .	67
3. La experiencia latinoamericana . . . . .	76
4. El futuro mexicano . . . . .	93
5. Conclusión . . . . .	104

Capítulo tercero. La presidencia, las gubernaturas, los escaños. La evolución del sistema de partidos mexicano (1988-1994) . . . . .	107
1. Introducción . . . . .	107
2. El sistema de partidos en la crisis de 1988 . . . . .	109
3. Nuevos equilibrios en el Congreso: clave institucional del cambio . . . . .	113
4. La línea política del Partido Acción Nacional: decisiones y escisiones . . . . .	116
5. El Partido de la Revolución Democrática: acoso gubernamental e "intransigencia democrática" . . . . .	121
6. El Partido Revolucionario Institucional: la XIV Asamblea . . . . .	128
7. Sistema de partidos, leyes electorales y elecciones entre 1988 y 1994 . . . . .	133
8. Conclusión: las elecciones de 1994 y el futuro del sistema de partidos . . . . .	147
Capítulo cuarto. La Cámara de Diputados en México. Arreglos institucionales y proceso político . . . . .	159
1. Introducción . . . . .	159
2. Partido hegemónico, Ejecutivo Federal y sistema electoral . . . . .	165
3. La reelección legislativa: profesionalización y responsabilidad pública . . . . .	174
4. Sistema de comisiones y sistema de partidos . . . . .	183
5. El apoyo técnico de <i>staff</i> y las fracciones parlamentarias . . . . .	205
6. Conclusión . . . . .	210
Bibliografía . . . . .	215



*Federalismo y Congreso en el cambio político de México*, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 28 de junio de 1996, en los talleres de FUENTES IMPRESORES, S. A., Centeno 109, Granjas Esmeralda, México, D. F. En esta edición se empleó papel cultural de 57 x 87 de 37 k para las páginas interiores y cartulina couché de 162 k para los forros, y consta de 1,000 ejemplares. El diseño de la portada fue hecho por Daniela Rojas Aréchi ga y José Miguel González Salazar.